

REFERAT Handicaprådet - før 2026 d. 18-08-2022

Mødedato Torsdag d. 18. august 2022 kl. 15:00

Mødested Rådhuset, lokale 469 - indgang via Nørregade (personaleindgang)

Indholdsfortegnelse

Mødedeltagere.....	3
Velkomst og godkendelse af dagsorden.....	4
Udpegning af repræsentant til Inspirationsgruppen vedr. Foreningstilbud til børn og unge med særli	5
Udpegning af repræsentanter til følgegruppen for handicappolitikken.....	8
Orientering - Årsberetning for magtanvendelser 2021.....	10
Orientering om Danmarkskort fra Social – og Ældreministeriet vedr. omgørelsesprocenter på børne	13
Orientering - Forslag til omlægning af Kollegietilbuddet, Elsagervej 27-31 samt dele af Bispehuset	20
Orientering fra de stående udvalg.....	24
Orientering fra DH Hjørring.....	25
Orientering fra Tilgængelighedsudvalget.....	26
Eventuelt.....	27

Punkt 1: Mødedeltagere

27.69.48-P35-1-22

Beslutning

Mødedeltagere:

Nelly Lundsgaard (Epilepsiforeningen) - stedfortræder for Hermann Christmann

Henriette Kaarsbo Andersen (Landsforeningen Autisme)

Lisa Haugaard Pedersen (Ulykkes- Patientforeningen)

Birthe Pedersen (Hjerneskadeforeningen)

Svend Hjorth (SIND)

Claus Mørkbak Højrup (V)

Chelina Bagger (A)

Allan Kaup-Nielsen, Kultur-, Teknik- og Miljøområdet

Anne Mette Hastrup, Arbejdsmarkedsområdet

Anette Stevn Jensen, Børne-, Fritids- og Undervisningsområdet

Klaus Wehner, Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet

Afbud:

Hermann Christmann (Stammeforeningen)

Hella Hohnsbehn (LEV) og stedfortræder Christian Pedersen (Spastikerforeningen)

Marlene Pedersen (Dansk Blindesamfund) og stedfortræder Jørn Størup (Dansk Blindesamfund)

Søren Homann (C) og stedfortræder Birgit Amtoft (C)

Punkt 2: Velkomst og godkendelse af dagsorden

27.69.48-P35-1-22

Beslutning

Claus Mørkbak Højrup bød velkommen til mødet.

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 3: Udpegning af repræsentant til Inspirationsgruppen vedr. Foreningstilbud til børn og unge med særlige behov

18.15.00-A00-3-19

Resume

Handicaprådet udpeger repræsentant til Inspirationsgruppen vedrørende foreningstilbud til børn og unge med særlige behov.

Forvaltningen v/ Peder Thøgersen; Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen fremlægger sagen for Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Fritids- og Folkeoplysningsudvalget besluttede på mødet d. 14. juni 2022 at videreføre Inspirationsgruppen vedrørende foreningstilbud for børn og unge med særlige behov. Samtidig udpegedes repræsentanter fra Fritids- og Folkeoplysningsudvalget og i henhold til gruppens sammensætning bedes Handicaprådet udpege en repræsentant.

Baggrund:

Det tidligere Fritids-, Kultur- og Bosætningsudvalg vedtog i 2017 at etablere Inspirationsgruppen under den daværende handleplan Foreningstilbud til børn og unge med særlige behov.

Gruppen har i perioden 2018 til 2021 bestået af:

- Næstformand i Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget: Sven Bertelsen
- Repræsentant udpeget af Fritids- og Folkeoplysningsudvalget: Birgitte Pedersen
- Repræsentant udpeget af Handicaprådet: Jette Myglegaard
- Leder af Hjørringskolen: Anni Stilling
- Forvaltningen med to repræsentanter, der har fungeret som sekretariat og deltaget i møderne.

Formål og resultater i perioden 2018-2021:

Gruppen har varetaget følgende hovedopgaver i perioden:

- Udvekslet erfaringer om nye tilbud og nye initiativer samt formidlet inspiration fra andre kommuner eller foreninger m.fl.
- Medvirket i planlægningen af og afviklingen af arrangementer f.eks. temaaftener; ekstern ansøgning
- Formidlet holdninger og synspunkter fra foreninger og råd og nævn og været bindeled mellem aktørerne på området f.eks. i forbindelse med input til handleplaner mv.
- Arbejdet for et udbygget samarbejde mellem foreninger, organisationer og Hjørring Kommune

Målgruppen har primært været børn og unge med særlige behov, men med et øget blik på overgangen fra ung til voksen i forhold til tilbud.

Gruppen har mødtes omkring 4 gange årligt - dog undtaget i Covid-19 årene, hvor gruppen har mødtes 2 gange årligt.

Inspirationsgruppen har fungeret som et uformelt organ uden et nedskrevet kommissorium med præcisering af opgaver, ansvar og kompetencer. I stedet har fokus netop været på erfaringsudveksling og gensidig inspiration.

Det er forvaltningens vurdering, at Inspirationsgruppen har spillet en meget positiv rolle i arbejdet med tilbud til især børn og unge med særlige behov.

Gruppen har været med at sætte emnet på dagsordenen i flere sammenhænge og været med til at initiere udviklingen af nye tilbud. Og vigtigst at gruppen har været medvirkende til at opgaveområdet i 2022 står et andet sted end i 2017/2018, hvor området var i en opstartsfase.

Inspirationsgruppen indgår som et af flere netværk på området, der alle arbejder for en udvikling af tilbud til målgruppen samt arbejder for, at flere børn og unge med særlige behov bliver aktive og deltager i foreningslivet. Blandt de øvrige netværk kan nævnes Kontaktnetværket mellem Hjørringskolen og Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen samt Implementeringsnetværket under Fritid for alle.

På mødet d. 14. juni 2022 udpegede Fritids- og Folkeoplysningsudvalget Carsten Larsen som foreningsrepræsentant og Mathias Holger Nielsen som byrådsmedlem.

Hertil at der udpeges 1 repræsentant fra Handicaprådet blandt medlemmerne af Handicaprådet, ligesom Hjørringskolen og Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen indgår i gruppen.

Endelig vedtog Fritids- og Folkeoplysningsudvalget, at der tages udgangspunkt i de eksisterende opgaver og fokusområder jf. ovenfor. Det vil sige, at erfaringsudveksling, gensidig inspiration, planlægning og samarbejde er de væsentligste punkter.

Lovgrundlag

Kommunalfuldmagten

Økonomi

Ingen bemærkninger

Personale

Ingen bemærkninger

Sundhed

Foreningstilbud til børn, unge og voksne med særlige behov er igangsat i henhold til Hjørring Kommunes handicappolitik og sundhedspolitik samt fritids- og folkeoplysningspolitikken Fritid og Fællesskab. Initiativer og tilbud for børn, unge og voksne med særlige behov adresserer især fysisk og mental sundhed, trivsel generelt samt ulighed i sundhed.

Forvaltningen/Chefen for Fritid, Udvikling og Administration indstiller

at Handicaprådet udpeger repræsentant til Inspirationsgruppen blandt Handicaprådets medlemmer

Historik

Beslutning fra Fritids- og Folkeoplysningsudvalget d. 14. juni 2022:

Fritids- og Folkeoplysningsudvalget godkendte indstillingen med følgende ændring i forhold til sammensætning af Inspirationsgruppen:

- der udpeges 1 repræsentant fra Handicaprådet blandt medlemmerne af Handicaprådet.
- der udpeges 2 repræsentanter fra Fritids- og Folkeoplysningsudvalget. Den ene vælges blandt foreningsrepræsentanterne i udvalget og den anden blandt byrådsmedlemmerne.

Carsten Larsen og Mathias Holger Nielsen blev valgt til Inspirationsgruppen som repræsentanter fra Fritids- og Folkeoplysningsudvalget

Beslutning

Handicaprådet udpegede Lisa Haugaard Pedersen som repræsentant til Inspirationsgruppen.

Punkt 4: Udpegning af repræsentanter til følgegruppen for handicappolitikken

27.15.00-P22-1-18

Resume

Handicaprådet bedes udpege repræsentanter til følgegruppen for handicappolitikken.

Forvaltningen v/ handicapchef Klaus Wehner fremlægger sagen for Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Hjørring Kommunes handicappolitik (bilag 1) har til formål at sikre, at borgere med handicap har mulighed for at deltage i samfundslivet. Politikken har ikke i sig selv forslag om konkrete initiativer og handlinger, men er et værktøj for kommunens indsats på handicapområdet. Handicappolitikken følges derfor op af handleplaner, der udarbejdes af de enkelte udvalgsområder. Handleplanerne beskriver de konkrete initiativer og aktiviteter, der forventes gennemført indenfor det pågældende udvalgsområde i handleplansperioden.

Handleplanerne er normalt 2-årige og udarbejdes ud fra et overordnet fokusområde, der varierer fra handleplansperiode til handleplansperiode. På grund af COVID-19 valgte Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget dog at forlænge fokusområdet for 2019-2020 til også at gælde for 2021-2022, for at give områderne mulighed for at arbejde videre med deres handleplaner. Det aktuelle fokusområde for handleplanerne for handicappolitikken er *Mental sundhed med særligt fokus på fællesskab og beskæftigelse* (uddybelse af fokusområdet fremgår af bilag 2).

For at sikre implementering af handicappolitikken er der nedsat en følgegruppe, der består af repræsentanter fra alle kommunens serviceområder samt repræsentanter fra Handicaprådet. Kommissoriet for følgegruppen fremgår af bilag 3. Følgegruppen drøfter og tager beslutninger omkring rammer og processer for implementeringen af handicappolitikken under hensyn til de respektive serviceområder. Det er også følgegruppen der udarbejder forslag til fokusområde for handleplanerne. Følgegruppen for handicaprådet mødes ca. 2-3 gange årligt.

Handicaprådet bedes udpege to repræsentanter til følgegruppen for handicappolitikken.

Lovgrundlag

Ingen bemærkning.

Økonomi

Ingen bemærkning.

Personale

Ingen bemærkning.

Sundhed

Ingen bemærkning.

Bilag

1. Handicappolitik HJK
2. Fokusområde for handleplan 2019-2022
3. Kommissorium for følgegruppen til handicappolitikken

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet udpeger to repræsentanter til følgegruppen for handicappolitikken.

Beslutning

Handicaprådet udpegede Svend Hjorth og Birthe Pedersen som repræsentanter til følgegruppen.

Bilag

Handicappolitik HJK

Fokusområde for handleplan 2019-2022

Kommissorium for følgegruppen til handicappolitikken

Punkt 5: Orientering - Årsberetning for magtanvendelser 2021

27.00.00-K07-2-22

Resume

Handicaprådet forelægges årsberetning for magtanvendelser på SÆH-området 2021 til orientering.

Forvaltningen v/ myndighedschef Line Hessellund fremlægger sagen for Handicaprådet.

Sagsfremstilling

I henhold til magtanvendelsesbekendtgørelsens § 15 stk. 2 skal der hvert år udarbejdes årsberetning til kommunalbestyrelsen, hvori kommunens årlige indberetninger af magtanvendelser på socialområdet forelægges.

Årsberetningen 2021 har til formål at danne overblik over det forgangne års indberetninger om magtanvendelser på handicap- og ældreområdet, indholdet af disse samt handleplaner for oparbejdelse af kvaliteten i arbejdet med indberetning af foretagne magtanvendelser, samt hvordan magtanvendelser undgås.

Årsberetningen er opdelt i:

- Magtanvendelser, hvor Hjørring Kommune er myndighed i forhold til borgeren. Borgeren har her ophold i tilbud, der er beliggende i andre kommuner, i regionale tilbud eller i selvejende institutioner.
- Magtanvendelser, hvor Hjørring Kommune er både myndighed og driftsansvarlig. Magtanvendelsen finder sted i kommunens egne tilbud. Der kan her være tale om kommunens egne borgere og borgere, som er placeret i det pågældende tilbud af andre kommuner.

Opdelingen skyldes, at ansvaret for at handle er forskellig afhængigt af, om Hjørring Kommune har det individuelle myndighedsansvar for den enkelte borger, eller om Hjørring Kommune, set i forhold til den enkelte borger, kun er ansvarlig for at drive tilbuddet.

På handicapområdet blev der i 2021 indberettet 24 magtanvendelser:

- 18 tilfælde med Hjørring Kommune som myndighed
- 6 tilfælde med Hjørring Kommune som både myndigheds- og driftsansvarlig

På ældreområdet blev der i 2021 indberettet 5 magtanvendelser:

- 0 tilfælde med Hjørring Kommune som myndighed
- 5 tilfælde med Hjørring Kommune som både myndigheds- driftsansvarlig

På handicapområdet er antallet af indberetninger faldet med 2 siden 2020. På ældreområdet er der sket et større fald fra 2020, hvor der var 14 indberetninger. Faldet i antallet af indberetninger kan skyldes, at man fejlagtigt tidligere har registreret magtanvendelser, hvor der reelt har været tale om omsorgshandlinger. Det kan fx være 'fysisk guidning' efter serviceloven, hvilket kan bestå i at lægge en arm om skulderen af en borger for at angive, at man ønsker, at personen skal følge med.

Antallet af indberetninger kan desuden være faldet, da året 2021 har været præget af isolationsperioder på tilbuddene som følge af COVID-19 epidemien. Forvaltningen vurderer, at perioderne med isolation kan have haft betydning for antallet af konflikter mellem beboerne og dermed antallet af indberettede magtanvendelser, da beboerne har opholdt sig mere i egen bolig/lejlighed.

Tiltag i forvaltningen

Der arbejdes løbende med flere tiltag for at øge opmærksomheden på kravet om indberetninger samt kvaliteten i sagsbehandlingen.

Der trådte ny lovgivning i kraft på området pr. 1. januar 2020. I den forbindelse er der oprettet et særligt formidlings- og undervisningsteam i SÆH-forvaltningen, der i en fortsat løbende proces underviser i de nye regler såvel internt i Myndighed som i udførerdelen (botilbud, plejecentre, hjemmeplejeleverandører, sygeplejen m.fl.).

Der har i 2021 været et fortsat fokus på løbende undervisning. Derudover har den enkelte sagsbehandler i Myndighed mulighed for løbende at få sparring på de konkrete sager.

Forvaltningen er derudover opmærksom på, at antallet af indberetninger er i den lave ende, og at der derfor er brug for at skærpe opmærksomheden herpå. Der vil derfor være fokus på antallet af indberettede magtanvendelser og på kvaliteten af indberetningerne. Med en samtidig opmærksomhed på, magtanvendelse aldrig går forud for personlig omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand.

Det er planen, at der med Myndighed som det centrale led i formidlingen skal være et fortsat fokus på sagsbehandlingen og indberetningerne på området. Der vil således være en skærpet opmærksomhed på de beskrevne pædagogiske tiltag, der altid skal gå forud for, at der udøves magtanvendelse over for borgerne.

Lovgrundlag

Magtanvendelsesbekendtgørelsen § 15 stk. 2

Serviceoven:

- Kapitel 24: § 124b-125, § 128-129a
- Kapitel 24a: § 136a
- Kapitel 24b: § 136c-136f

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Hjørring Kommune arbejder kontinuerligt i det borgernære relationsarbejde med at sikre størst mulig opnåelse af egenmestring for borgerne. I den henseende arbejder kommunens personale altid ud fra pleje- og socialpædagogisk sigte, der skal sikre mindst mulig indgriben i borgerens personlige frihed.

Bilag

1. Årsberetning for magtanvendelser på SÆH-området i 2021.

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet tager orientering om årsberetning for magtanvendelser på SÆH-området i 2021 til efterretning.

Historik

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget over for Økonomiudvalg og Byråd anbefaler:

- at årsberetningen for magtanvendelser i 2021 tages til efterretning.
- at årsberetningen for magtanvendelser i 2021 sendes til orientering i handicapråd og ældreråd.

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 7. juni 2022:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingen.

Mai-Britt Beith og Lone Olsen deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 15. juni 2022:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Gry Bruun Nielsen deltog ikke i punktets behandling.

Jørgen Christensen og Mai-Britt Beith deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Hjørring Byråd 2022-2025, 22. juni 2022, pkt. 4:

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Jørgen Bing og Per Møller deltog ikke i punktets behandling.

Stefan Karlborg, Laila Zielke og Erik Høgh-Sørensen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning

Bilag

Årsberetning for magtanvendelser 2021

Punkt 6: Orientering om Danmarkskort fra Social – og Ældreministeriet vedr. omgørelsesprocenter på børne – og voksenhandicapområdet, familieområdet og det samlede socialområde i Hjørring Kommune for 2021

27.00.00-A00-5-21

Resume

Handicaprådet orienteres om Social- og Ældreministeriets Danmarkskort vedr. Ankestyrelsens omgørelsesprocenter.

Forvaltningen v/ myndighedschef Line Hessellund fremlægger sagen for Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Social- og Ældreministeriet offentliggør for sjette gang Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser inden for udvalgte bestemmelser på socialområdet. Kommunalbestyrelserne skal behandle Danmarkskortet inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne offentliggøres. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b.

Generelle kommentarer til omgørelsesprocenterne

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Ankestyrelsen sender sagen tilbage til myndigheden, og myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny. Det sker, hvis der f.eks. mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem.
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

Ankestyrelsens omgørelsesprocent opgøres på baggrund af realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen, dvs. sager som enten er stadfæstet, ændret/ophævet eller hjemvist. Afviste sager tæller ikke med i opgørelserne.

I 2021 blev der truffet 17.183 afgørelser på hele socialområdet i Hjørring Kommune. Heraf blev 93 afgørelser påklaget og afgjort/realitetsbehandlet af Ankestyrelsen. Dermed vurderes det, at omkring 0,5 % af de afgørelser, Hjørring Kommune træffer på socialområdet, påklages.

Nedenstående tabel viser fordelingen på hele socialområdet samt fordelingen på underområderne. I 21 af de 93 klagesager har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en samlet omgørelsesprocent på 22,6 %. De omgjorte afgørelser består af 2 ændrede/ophævede sager (2,2 %) og 19 sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (20,4 %).

	Antal afgørelser	Påklagede afgørelser	Klageprocent	Omgørelsesprocent
Hele socialområdet	17.183	93	0,5 %	22,6 %
Børnehandicap	521	29	5,5 %	17,2 %
Voksenhandicap	105	9	8,6 %	22,2 %
Voksenområdet	14.353	24	0,17 %	16,7 %
Familieområdet	2.204	31	1,4 %	32,3 %

Klageprocenten = påklagede afgørelser/antal afgørelser * 100.

Voksenhandicapområdet indeholder afgørelser efter Servicelovens § 95, § 96, § 97 og § 100.

Voksenområdet indeholder afgørelser efter alle de øvrige områder inden for voksenområdet undtaget ovenstående paragraffer (se bilag 4).

Verserende lovforslag om ændring af retssikkerhedsloven

Den 30. marts 2022 er der fremsat et skriftligt lovforslag vedrørende ændring af kommunalbestyrelsens forpligtelser i forbindelse med behandling af Danmarkskortet efter retssikkerhedsloven.

Med lovforslaget foreslås det, at kommunalbestyrelsen i forbindelse med den årlige behandling af Danmarkskortet særskilt skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Kommunalbestyrelsen skal orientere Ankestyrelsen, hvis det besluttet ikke at udarbejde handlingsplan. Ankestyrelsen kan i den forbindelse pålægge kommunalbestyrelsen at udarbejde handlingsplan, hvis det vurderes nødvendigt.

Lovændringen forventes at træde i kraft den 1. juli 2022.

Uddybende redegørelse fra Sundheds-, Ældre og Handicapområdet

Som det fremgår af nedenstående tabel, har Ankestyrelsen i 2021 behandlet 33 klagesager på hele servicelovens voksenområde (inkl. voksenhandicapområdet) i Hjørring Kommune.

	2018	2019	2020	2021
Stadfæstede	86	43	39	27
Ændring/ophævelse	4	14	10	1
Hjemvisning	47	17	17	5
I alt	137	74	66	33

Omgørelsesprocenten for de afgørelser, som er omfattet af opgørelsen af Danmarkskortet for voksenhandicapområdet er 22,2 %. Disse afgørelser vedrører § 95 (tilskud til ansættelse af personlig hjælper), § 96 (BPA - personlig hjælperordning), § 97 (ledsagerordning) og § 100 (merudgifter).

Der er fra 2020 til 2021 sket et fald i det samlede antal afgjorte klagesager fra 66 til 33. Årsagen til faldet kan være Myndigheds indsats med at forklare borgeren begrundelsen for afgørelsen samt forarbejdet med at inddrage borgeren i processen op til, at afgørelsen træffes. Hvis borgeren er godt oplyst om lovgrundlag, serviceniveau og begrundelse igennem hele sagsbehandlingen, kan incitamentet til at klage være mindre.

Der er i 2021 en stigning i antallet af afgørelser på det samlede voksenområde fra ca. 8000 afgørelser i 2020 til 14.458 afgørelser i 2021. I 2020 var det ikke muligt for Myndighed SÆH at trække præcise data fra CURA på det samlede antal afgjorte sager. Årsagen til stigningen kan derfor skyldes, at det nu er muligt at trække mere præcise tal, og at tallet for 2020 har været vurderet for lavt. Årsagen kan også skyldes, at flere borgere som følge af COVID-19 ikke ønskede besøg fra Myndighed i 2020, og at flere borgere derfor forsøgte at løse behovet for hjælp ved eksempelvis brug af netværk. Der var derfor en del sager, som blev udskudt til 2021, hvilket kan forklare den store stigning i antallet af afgørelser fra 2020 til 2021.

Af bilag 3 fremgår en samlet oversigt over, hvilke paragraffer, der indgår i statistikken for de enkelte danmarkskort, der offentliggøres. Af bilag 4 fremgår udviklingen i Ankestyrelsens behandling af Hjørring Kommunes afgørelser på servicelovens voksenområde samt voksenhandicapområde.

Opgørelsen for 2021 giver ikke anledning til at iværksætte særlige indsatser for sagsbehandlingen indenfor specifikke paragraffer. Derimod vil der fortsat være opmærksomhed på sagsbehandlingen generelt set på samtlige områder.

Udviklingstiltag i Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen

En hjemvisning af en afgørelse drøftes altid i den pågældende sagsbehandlergruppe med henblik på at vurdere, om afgørelsen giver anledning til en ændret praksis. Det er et fortsat fokusområde at sikre, at der læres af hjemvisningssagerne, og at arbejdsgangene i sagsbehandlingen er så optimale som mulige. Principielle sager drøftes ligeledes på ledelsesniveau i Myndighed med henblik på læring og evt. ændring af praksis. Myndighedsrådgiver sparrer derudover løbende med både ledelsen og juristen på området omkring afgørelser, både inden de træffes, og inden de genvurderes og sendes til afgørelse i Ankestyrelsen.

Afgørelser, der er stadfæstede af Ankestyrelsen, bruges desuden også til aktiv læring og inspiration i forhold til, hvad der er korrekt praksis og den gode afgørelse. Det gør det muligt at inddrage læring herfra til fremtidige afgørelser.

Forvaltningen vurderer, at antal klagesager og hjemvisninger i 2021 ligger på et lavt niveau i forhold til det samlede antal afgørelser, der træffes på SÆH-området. Forvaltningen konstaterer også, at der med den målrettede indsats i forhold til kvaliteten i sagsbehandlingen er sket et fald i omgørelsesprocenten på voksenområdet, inkl. voksenhandicapområdet siden 2019.

Uddybende redegørelse fra Børne-, Fritid- og Undervisningsforvaltningen

Ankestyrelsen har truffet 31 afgørelser på familieområdet i Hjørring Kommune i 2021. En søgning i sagsbehandlingssystemet DUBU viser, at Familie- og Handicapafdelingen har truffet ca. 2.572 afgørelser på familie og socialområdet i 2021, hvoraf ca. 2.204 vedrører afgørelser truffet efter de bestemmelser, som indgår i Ankestyrelsens opgørelse. Ud af de ca. 2.204 afgørelser har 31 afgørelser været påklaget til Ankestyrelsen. 21 afgørelser blev stadfæstet, 1 afgørelse blev ændret og 9 afgørelser blev hjemvist.

	2018	2019	2020	2021
Stadfæstede	9	24	23	21
Ændring/ophævelse	4	6	3	1
Hjemvisning	2	8	7	9
I alt	15	38	33	31

6 ud af de 31 sager omhandler standsning af børne og ungeydelsen på baggrund af ulovligt skolefravær. 3 af disse sager blev stadfæstet i Ankestyrelsen, mens de resterende 3 sager blev hjemvist.

De resterende 25 afgørelser vedrører hovedsageligt anbringelsessager, på hvilket område der i 2021 blev truffet i omegnen af 1.819 afgørelser.

12 af de 25 afgørelser i anbringelsessager omhandler samvær. Heraf blev 10 af afgørelserne stadfæstet, mens 1 blev ændret og 1 blev hjemvist.

Udviklingstiltag i Familieafdelingen

Familie- og Handicapafdelingen er meget opmærksom på løbende at justere sagsbehandlingspraksis ud fra blandt andet afgørelser og offentliggjort praksis fra Ankestyrelsen.

I forhold til samværssagerne vil Familie- og Handicapafdelingen fortsat tage udgangspunkt i barnets behov, når der skal træffes afgørelse om samvær mellem et anbragt barn og barnets familie og netværk.

Uddybende redegørelse fra Handicapafdelingen børn og unge

Ankestyrelsen har truffet 29 afgørelser på børnehandicapområdet i Hjørring Kommune i 2021. En søgning i sagsbehandlingssystemet DUBU viser, at børnehandicapområdet har truffet ca. 521 afgørelser vedr. handicapkompenserende ydelser i 2021, hvoraf de 29 afgørelser har været påklaget til Ankestyrelsen.

	2018	2019	2020	2021
Stadfæstede	22	3	10	24
Ændring/ophævelse	8	1	6	0
Hjemvisning	1	10	10	5

19 ud af de 29 sager omhandler dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter § 42, 8 sager omhandler dækning af merudgifter efter § 41, og de resterende 2 sager omhandler afløsning/aflastning efter § 44 jf. § 84.

Ankestyrelsen har stadfæstet kommunens afgørelse i 24 af de 29 klagesager. I 5 af de 29 klagesager har Ankestyrelsen således omgjort kommunens afgørelse, hvilket giver en omgørelsesprocent på 17,2 % i 2021, det medfører et fald på 44,4 procentpoint sammenlignet med omgørelsesprocenten for 2020, som var på 61,5 %.

I de 5 omgjorte sager blev sagerne hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Overordnet set viser en gennemgang af de omgjorte afgørelser, at der er tale om fejl, hvor helhedsvurderingen af sagen ikke har været tilstrækkelig. Ankestyrelsen har f.eks. vurderet, der skulle indhentes yderligere oplysninger om barnets funktionsnedsættelse fra flere parter end de allerede indhentede (fra fx skole, dagtilbud, læge), samt at oplysningsgrundlaget i sagen ikke har været fyldestgørende til at kunne vurdere, om borger er tilstrækkeligt kompenseret med den bevilgede/udmålte hjælp.

Udviklingstiltag i Handicapafdelingen børn og unge

Allerede i 2020 blev der sat særligt fokus på at nedbringe omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet, og i foråret 2021 indførte afdelingen en ny procedure for behandlingen af klagesager. De betyder, at myndighedsrådgiver løbende sparrer med både ledelsen og juristen på området omkring påklagede afgørelser, inden disse genvurderes og sendes til afgørelse i Ankestyrelsen. Der er på den måde altid flere øjne på afgørelsen, inden den sendes til behandling hos klageinstansen. På baggrund af den målrettede indsats, er det lykkedes at nedbringe omgørelsesprocenten fra 78,6 % i 2019 til nu 17,2 % i 2021.

Der arbejdes samtidig målrettet og kontinuerligt på at sikre udviklingen og kvaliteten af sagsbehandlingen og ikke mindst lovmedholdeligheden, hvorfor der løbende afholdes kurser i sagsbehandling indenfor servicelovens regler om handicapkompenserende ydelser på børneområdet med henblik på at sikre en specialiseret opkvalificering af medarbejderne.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 79 b: Inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres, jf. § 84 a, behandler kommunalbestyrelsen danmarkskortet på et møde.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Opgørelse over afgørelser på voksenområdet – uden voksenhandicap
2. Danmarkskort Hjørring Kommune 2014-2021
3. Ankestatistik Hjørring Kommune
4. Kommentarer til Danmarkskortet 2021

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet tager orienteringen om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet til efterretning

Historik

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 7. juni 2022:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingen.

Mai-Britt Beith og Lone Olsen deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2022-2025, 13. juni 2022:

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 15. juni 2022:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Gry Bruun Nielsen deltog ikke i punktets behandling.

Jørgen Christensen og Mai-Britt Beith deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Hjørring Byråd 2022-2025, 22. juni 2022, pkt. 5:

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Per Møller deltog ikke i punktets behandling.

Stefan Karlborg, Laila Zielke og Erik Høgh-Sørensen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Opgørelse over afgørelser på voksenområdet - uden voksenhandicap

Bilag 2 - Danmarkskort Hjørring Kommune 2014-2021

Bilag 3 - Ankestatistik Hjørring

Bilag 4 - Kommentarer til Danmarkskort 2021

Punkt 7: Orientering - Forslag til omlægning af Kollegietilbuddet, Elsagervej 27-31 samt dele af Bispehuset

27.57.00-P00-1-19

Resume

Handicaprådet orienteres om hel eller delvis omlægning af tilbuddene Elsagervej 27-31, Kollegietilbuddet samt Bispehuset. Dette er i forlængelse af udviklingsarbejdet på voksenhandicapområdet.

Forvaltningen v/ handicapchef Klaus Wehner fremlægger sagen for Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget blev på møde den 15. marts 2022 orienteret om voksenhandicapområdets udviklingsplan i form af en række gennemførte tiltag, og derudover godkendte udvalget, at forvaltningen arbejder videre med en række yderligere tiltag. Blandt de tiltag kræver de tre følgende en hel eller delvis omlægning af det eksisterende tilbud.

- Etablering af tilbud til borgere med både udviklingshandicap og demens på Elsagervej 27-31
- Omlægning af 2. sal i Bispehuset til § 107 med døgndækning
- Udvidelse af Kollegietilbuddet med 9 pladser på 2. sal på Kristiansandsvej

Etablering af tilbud til borgere med både udviklingshandicap og demens på Elsagervej 27-31

Dette tiltag går på at etablere et tilbud målrettet borgere med både udviklingshæmning og demens. Målgruppen har særlige behov, der ikke på en optimal måde kan løftes på et ældrecenter eller et botilbud udelukkende målrettet borgere med udviklingshandicap. Samtidig er det en voksende målgruppe, i og med at levealderen for borgere med udviklingshæmning er stigende.

Vurderingen er, at et tilbud på 6 pladser vil være hensigtsmæssigt – både i forhold til målgruppens behov og i forhold til den forventede efterspørgsel på denne type pladser. Det er ikke omkostningseffektivt at drive et selvstændigt tilbud 6 pladser, og det bør derfor placeres i forlængelse af et eksisterende tilbud.

Derfor foreslås det, at ét af husene på Elsagervej 27-31 omlægges, så målgruppen bliver borgere med demens og udviklingshæmning. Rammerne er velegnede, da det er rolige og overskuelige omgivelser både inde og ude, hvor der er mulighed for at etablere adskilte pladser i umiddelbar forlængelse af det øvrige tilbud. Derudover er målgruppen for Elsagervej 27-31 i forvejen borgere med udviklingshæmning, og flere af beboerne lider også af demens. Medarbejderne er derfor i nogen udstrækning allerede uddannet til at varetage de særlige pædagogiske behov hos denne målgruppe.

Desuden vil der være mulighed for at udvide pladsantallet til denne nye målgruppe, såfremt behovet overstiger de 6 pladser. Der vil være tale om en løbende omlægning af pladser, hvor borgere i den nye målgruppe vil blive tildelt pladser, efterhånden som de bliver ledige. Der forventes at opstå flere ledige pladser inden for de kommende år.

Omlægning af 2. sal i Bispehuset til § 107 med døgndækning

Bispehuset består af 7 midlertidige pladser efter Servicelovens § 107 uden døgndækning og 23 længerevarende pladser efter Servicelovens § 108 med døgndækning fordelt på 4 etager. Målgruppen er borgere med udviklingshæmning i varierende grad.

Der er sket en udvikling i målgruppen gennem de senere år, der medfører et tiltagende behov for midlertidige pladser med døgndækning.

Derfor foreslås det, at 2. etage på Bispehuset ændres til et botilbud efter Servicelovens § 107 med døgndækning, og at målgruppebeskrivelsen til de to øverste etager af Bispehuset udvides til at kunne modtage en bredere målgruppe. Der vil være et større støttebehov end de nuværende borgere har i dag, og der vil derfor være brug for en større personaledækning. Der kan derfor ske en stigning i egenbetalingen for de nuværende borgere, der måtte blive boende efter en omlægning.

De nuværende beboere har en lejekontrakt på deres bolig, og der vil derfor være tale om en løbende omlægning i takt med, at pladserne frigives. Det forventes, at der på Bispehuset vil være borgere i målgruppen til et nyt tilbud på Elsagervej til borgere med udviklingshæmning og samtidig demens. Dette vil over tid frigive nogle af de efterspurgte pladser.

Udvidelse af Kollegietilbuddet med 9 pladser på 2. sal

Botilbuddet Kollegietilbuddet er etableret i stuen og 1. sal på Kristiansandsvej 20 med i alt 18 boliger. Målgruppen er yngre borgere med udviklingshæmning, der har behov for længerevarende botilbud med døgndækning. Botilbuddet drives efter Almenboliglovens § 105/Servicelovens § 85 med 18 pladser på 2 etager.

I forbindelse med etablering af Botilbuddet Nørrebro og flytning af ADHD-tilbuddet fra 2. sal, er der frigjort 9 lejligheder. Disse anbefales lagt sammen med Kollegietilbuddet. Målgruppen vil være borgere uden behov for døgndækning, men med behov for et længerevarende botilbud. Der vil være tale om et botilbud med noget mindre støtte end på de 2 andre etager. Der vil være etablerings- og driftsudgifter forbundet med denne omlægning - se økonomiafsnit.

Alle ovenstående omlægninger skal - såfremt de godkendes i SÆH-udvalget - efterfølgende godkendes af Socialtilsyn Øst.

Handicaprådet blev på møde 12. maj orienteret kort om sagen, og de er indforstået med at blive orienteret efter udvalgsbehandlingen.

Lovgrundlag

Servicelovens §§ 85, 107 og 108

Almenboligloven § 105

Økonomi

Der er ingen direkte udgifter forbundet med omlægning af Elsagervej og Bispehuset.

For Kollegietilbuddet vil der være tale om følgende udgifter til etablering og drift:

Anlæg

Indretning af servicearealer	150.000
------------------------------	---------

Foreslås finansieret ved Pulje til omlægninger på det specialiserede socialområde (anlægsmidler). Herefter vil puljens restbudget udgøre 2,282 mio. kr., som forventes overført til 2023 og 2024 mhp. finansiering af diverse anlægsudgifter vedr. Smedegården ifbm. udflytningen af dagtilbud til Bindslev.

Drift

Grunde og bygninger	100.000
Øvrig	120.000
Lønudgifter - ledelse	125.000
Lønudgifter - øvrige	2.200.000
I alt	2.545.000

De samlede driftsudgifter ved fuld belægning finansieres af de afsatte midler til det specialiserede socialområde.

Personale

Medarbejderrepræsentanter har deltaget i udarbejdelsen af udviklingsplanen.

Sundhed

Omlægningerne sker med henblik på at sikre de bedste fysiske og fagligt stærke rammer for borgerne på voksenhandicapområdet, så de på bedst mulig vis understøtter borgernes livskvalitet og egenmestringsevne.

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet tager orientering om omlægning af tilbuddene Elsagervej 27-31, Kollegietilbuddet samt Bispehuset til efterretning.

Historik

- Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller, at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget
 - godkender omlægning af Bispehuset, Kollegietilbuddet og Elsagervej 27-31.
 - godkender prioriteringen af 0,15 mio. kr. fra Pulje til omlægninger på det specialiserede socialområde til finansiering af indretning af servicearealer på Kollegietilbuddet.
 - sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 28. juni 2022, pkt. 6:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingen.

Beslutning

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning

Punkt 8: Orientering fra de stående udvalg

27.69.48-P35-1-22

Beslutning

Claus Mørkbak Høyrup og Chelina Bagger orienterede om den igangværende proces for budgetdrøftelserne og -vedtagelse

Punkt 9: Orientering fra DH Hjørring

27.69.48-P35-1-22

Beslutning

DH Hjørrings repræsentanter orienterede om status for indkaldelse til bestyrelsesmøde i DH Hjørring

Punkt 10: Orientering fra Tilgængelighedsudvalget

27.69.48-P35-1-22

Beslutning

Svend Hjorth orienterede fra første møder i Tilgængelighedsudvalget.

Punkt 11: Eventuelt

27.69.48-P35-1-22

Sagsfremstilling

- Frivillighedens Huse er ved at arrangere en seniormesse, hvor vi inviterer foreninger og andre aktører til at have en gratis stand på messen.

Formålet med messen er nemlig at give inspiration til et seniorliv med aktiviteter, fællesskaber og selvstændighed.

Vi inviterer derfor også flere af kommunens aktører og også ældrerådet. I den forbindelse vil vi også gerne invitere Handicaprådet / Tilgængelighedsudvalget ind til en stand, og derved synliggørelse og mulighed for dialog med de besøgende.

Bilag:

Invitation til seniormesse i Hjørring

Beslutning

- Lisa Haugaard Pedersen undersøger, om der i Tilgængelighedsudvalget er mulighed og interesse for deltagelse i Seniormessen.
- Anne Mette Hastrup orienterede om successen i det store antal borgere i flexjob.
- Nelly Lundsgaard orienterede om konkret borgersag.
- Den nytiltrådte borgerrådgiver Anne Horne Jørgensen inviteres til møde med Handicaprådet i oktober måned.

Bilag

Invitation til seniormesse i Hjørring