

REFERAT Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 03-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 03. juni 2025 kl. 12:30

Mødested Nordsøen Oceanarium

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årsrapport Socialtilsyn Nord 2024.....	4
Opfølgning på Budgetseminar.....	7
Botilbudsplan for Hjørring Kommune.....	8
§ 18-midler og fremadrettet håndtering under forskellige regelsæt.....	12
Politisk godkendelse af Praksisplan for Fysioterapi 2025.....	15
Forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Lynggården.....	19
Orientering for Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

27.00.00-G01-150-21

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Sundhed

Bilag

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Årsrapport Socialtilsyn Nord 2024

00.01.00-K08-1-24

Resume

Som værtskommune for socialtilsynet forelægges Byrådet Socialtilsyn Nords Årsrapport for 2024 til drøftelse.

Tilbud og plejefamilier beliggende i Hjørring Kommune er ikke omfattet af årsrapporten, da det er Socialtilsyn Øst, der fører tilsyn med tilbud i Hjørring Kommune

Årsrapporten skal være behandlet af såvel KKR som Byråd inden 30. juni 2025.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Nord skal en gang årligt udarbejde en rapport indeholdende data vedrørende deres økonomi og virke samt kvaliteten af de sociale tilbud og plejefamilier, som de fører tilsyn med. Årsrapporten offentliggøres på socialtilsynets hjemmeside. Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Årsrapporten skal drøftes af Byrådet i Hjørring, da Hjørring Kommune er værtskommune for socialtilsynet. Tilbud og plejefamilier beliggende i Hjørring Kommune er ikke omfattet af årsrapporten, da det er Socialtilsyn Øst, der har tilsynet med tilbud og plejefamilier i Hjørring Kommune.

Grundlaget for udarbejdelsen af årsrapporten for det enkelte tilsyn fremgår af lov om socialtilsyn, bekendtgørelse til lov om socialtilsyn samt vejledningen til lov om socialtilsyn.

Årsrapporten skal sendes til Social- og Boligstyrelsen samt til sekretariatet for udarbejdelse af rammeaftalerne for regionen. Rapportens konklusioner indgår i drøftelserne om rammeaftalen på det sociale område i Nordjylland.

Socialtilsynet varetager det driftsorienterede tilsyn, som handler om tilbuddets eller plejefamiliens generelle kvalitet, men fører ikke tilsyn med den enkelte borger. Tilsynet med den enkelte borger og dennes situation (det personrettede tilsyn) varetages af den anbringende kommune.

Budget og regnskab

Socialtilsyn Nord finansieres delvist af tilsynstakster fra tilbuddene og delvist af en objektiv finansiering fra de kommuner, hvor socialtilsynet fører tilsyn.

Budgettet for Socialtilsyn Nord var i 2024 på 36,061 mio. kr. Ved årets udgang blev der konstateret et merforbrug på 0,640 mio. kr. Der blev i 2024 samlet set realiseret 0,278 mio. kr. mere i indtægter og afholdt 0,918 mio. kr. i ekstra udgifter, grundet overenskomstmæssige lønstigninger.

Budgettet for 2025 er på 37,759 mio. kr.

Socialtilsyn Nords drift

I 2024 aflagde Socialtilsyn Nord 1.938 tilsynsbesøg, hvoraf de 1.407 besøg var anmeldt på forhånd og 531 besøg var uanmeldte. Der blev derudover aflagt 183 besøg, hvor der ikke blev truffet nogen hjemme, størstedelen på plejefamilieområdet. Samlet set var 1.425 af tilsynsbesøgene på plejefamilieområdet, mens 696 af tilsynsbesøgene var på tilbudsområdet.

I løbet af 2024 blev 44 nye plejefamilier og 11 nye sociale tilbud godkendt af Socialtilsyn Nord. Sagsbehandlingstiden for nygodkendelser var gennemsnitligt 19 uger på plejefamilieområdet og 17 uger på tilbudsområdet. Det er en stigning i sagsbehandlingstiden for nygodkendelser sammenlignet med 2023. På plejefamilieområdet er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid steget med en uge. På tilbudsområdet er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid steget med seks uger, stigningen på tilbudsområdet skyldes primært, at der har været en række sager, hvor socialtilsynet afventede materialer fra tilbuddene, samt at socialtilsynet i slutningen af 2024 modtog mange ansøgninger på samme tid.

Socialtilsyn Nord udstedte i 2024 11 påbud og 6 skærpede tilsyn til sociale tilbud. Desuden fik ét socialt tilbud inddraget deres godkendelse. Der er i Socialtilsyn Nord sket en stigning i antallet af sanktioner på tilbudsområdet sammenlignet med 2023 og 2022. Der er ikke udstedt nogle sanktioner på plejefamilieområdet, men der er varslet nedsættelse af godkendelsen i en plejefamilie og ophør af godkendelsen i en anden.

Den generelle kvalitet i sociale tilbud og plejefamilier

Det fremgår af Årsrapporten, at socialtilsynet vurderer, at den generelle kvalitet hos sociale tilbud og plejefamilier generelt er høj, men at tilsynet i 2024 også har været i dialog med en række sociale tilbud og nogle få plejefamilier, hvor der var en bekymring for kvaliteten. Størstedelen af disse har formået at rette op på kvaliteten efter dialogen med socialtilsynet. Socialtilsyn Nord i 2024 har været i dialog med 25 forskellige sociale tilbud om kvalitetsmangler, enten i form af et dialogmøde eller ved en sanktionsproces, det svarer til 10 % af Socialtilsyn Nord's tilbudsportefølje.

I 2024 har Socialtilsyn Nord særligt belyst den generelle kvalitet i forhold til sociale tilbud og plejefamiliers fysiske rammer. Socialtilsyn Nord vurderer, at både sociale tilbud og plejefamilier generelt har god kvalitet i forhold til de fysiske rammer. Socialtilsyn Nord har valgt at pege på nogle udviklingspotentialer vedrørende sociale tilbuds fysiske rammer:

- Sociale tilbud bør sikre fysiske rammer, der minimerer støj og forstyrrelser.
- Sociale tilbud bør sikre, at de fysiske rammer har en hensigtsmæssig indretning.

Årsrapport for Socialtilsyn Nord 2024 behandles i Den Administrative Styregruppe for Socialaftalen på det sociale område (DAS) den 22. maj 2025 og i Kommunekontaktråd Nordjylland (KKR) den 25. juni 2025.

Tilsynschef Line Hessellund deltager i SÆH-udvalgets behandling af årsrapporten.

Lovgrundlag

Lov om socialtilsyn

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Årsrapport Socialtilsyn Nord 2024

Indstilling

Direktionen indstiller,

at Sundheds- Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at Årsrapport for Socialtilsyn Nord 2024 tages til efterretning

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingen.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Socialtilsyn Nord Årsrapport 2024

Punkt 3: Opfølgning på Budgetseminar

00.01.00-S00-1-24

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget skal følge op på udvalgets budgetseminar den 3. juni 2025 med henblik på at beslutte hvilket materiale, der skal sendes til høring i OmrådeMed.

Sagsfremstilling

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget afholdte den 3. juni 2025 budgetseminar, hvor udvalget blev præsenteret for budgetmaterialet for Budget 2026-2029.

I henhold til tidsplan godkendt på Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalgets møde den 18. marts skal SÆH-udvalget beslutte hvilket materiale, der skal videresendes til OmrådeMed, som afholder møde 10. juni.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget

- drøfter budgetmaterialet med afsæt i udvalgets budgetseminar
- beslutter hvilket materiale, der skal sendes til høring i OmrådeMed

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget drøftede budgetmaterialet og valgte at sende budgetmaterialet til høring i OmrådeMED, med undtagelse af budgetbrikken omkring flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Lynggården.

Plancherne præsenteres til budgetseminaret vedlægges dagsordenen vedrørende budgetseminaret.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Punkt 4: Botilbudsplan for Hjørring Kommune

27.00.00-A21-1-25

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget forelægges udkast til botilbudsplan for Hjørring Kommune med henblik på drøftelse af planen. Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget skal også tage stilling til forslag om visitationsstop til Lysningen og Grønningen med henblik på godkendelse. Derudover lægges der op til, at botilbudsplanen og forslag om visitationsstop sendes i høring.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hjørring Kommune har, ligesom mange andre kommuner, stigende udgifter på det specialiserede socialområde. For at mindske udgifterne har Byrådet igangsat Forebyggelsesstrategien, som skal understøtte området med udgiftsdæmpende og forebyggende tiltag.

Der er også lavet en analyse af området, som konsulentvirksomheden Komponent har stået for. Komponent's analyse peger på løsninger, især indenfor botilbudsområdet, der kan reducere udgifterne både nu og i fremtiden. De anbefaler, at kommunen tilpasser antallet af pladser på kommunens botilbud, så kapaciteten matcher behovet.

Som forudsætning for at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget (SÆH-udvalget) kan arbejde kvalificeret videre med kapacitetstilpasning, har forvaltningen lavet en botilbudsplan baseret på konkret viden fra Hjørring Kommune samt på regionalt og nationalt plan. Botilbudsplanen er vedlagt som bilag 1.

På baggrund af botilbudsplanen skal der sættes gang i en proces med at tilpasse botilbudsviften. På kort sigt skal botilbudsplanen bidrage til beslutning om de mest oplagte tilpasninger, og på længere sigt skal den danne grundlag for den videre strategiske planlægning af botilbudsområdet i fremtiden.

Indhold i botilbudsplanen

Forvaltningen har set nærmere på Hjørring Kommunes aktuelle botilbudskapacitet, og følgende kan konstateres:

- Der er pr. april 2025 37 tomme pladser i botilbuddene, hvor Kollegietilbuddet 2.sal, Grønningen, Lysningen og Bispehuset 4. sal har den procentvise højeste tomgang.
- Der kan være flere årsager til tomme pladser. Det kan f.eks. hænge sammen med effekt af indsatser under Forebyggelsesstrategien, bygningernes beskaffenhed, om botilbuddene er målrettet de rette målgrupper og generelt fald i antallet af borgere.
- Der er tre botilbud, som rangerer lavest i forhold til en vurdering af bygningernes egnethed og indretning. Det er Botilbud Sjællandsgade, Grønningen og Lysningen.
- Der er ingen restgæld i tre af kommunens otte botilbud. Det drejer sig om Grønningen, Valmuen og Lysningen.

Forvaltningen har også set på forventninger til fremtidens behov for botilbud. Der tegner sig et billede af, at fremtidens målgrupper i botilbud vil have mere komplekse og sammensatte behov.

Foreløbige anbefalinger til tilpasninger

Med udgangspunkt i viden fra botilbudsplanen, har forvaltningen beskrevet en række foreløbige anbefalinger til mulige tilpasninger af kapaciteten på botilbudsområdet på kort, mellemlangt og langt sigt. Der er tale om dynamiske anbefalinger, som løbende genbesøges.

På kort sigt anbefaler forvaltningen, at visitationen til Grønningen og Lysningen allerede i 2025 stoppes med henblik på udfasning og lukning. Der lægges også op til begyndende udvidelser af målgrupper på flere botilbud, så botilbuddene kan imødekomme de nye målgrupper. Det skal desuden overvejes, om Kollegietilbuddet 2. sal af bygningsmæssige årsager kan være relevant at sætte i anvendelse af børne- og familieområdet.

På mellemlangt og langt sigt anbefales der fra 2026-2029 en løbende omstilling af botilbudskapaciteten på grund af forventet nedgang og ændringer i efterspørgsel på døgndækkede botilbudspladser og nye målgrupper. Der kan påbegyndes oprettelse af solisttilbud til borgere med behov for høj grad af skærmning. Samtidig kan målgrupperne i Bispehuset og Elsagervej 27-31 gentænkes. Den fremtidige anvendelse af Mosbjerghus bør afklares i forbindelse med arbejdet med livsfaseperspektiv på socialområdet.

På lang sigt anbefaler forvaltningen desuden, at Botilbud Tørholmsvej udfases og lukkes i forbindelse med revisitation og naturlig afgang.

Tidsplan for behandling af botilbudsplanen

Der foreslås følgende tidsplanen for behandling af forslag til botilbudsplan og høringsproces:

Dato	Behandling
3. juni 2025	SÆH-udvalget forelægges udkast til botilbudsplan med henblik på, • at drøfte botilbudsplanen • at godkende stop af visitering til Lysningen og Grønningen • at godkende, at botilbudsplanen og forslag til stop af visitering til Lysningen og Grønningen sendes i høring
4. juni 2025	Høring i Arbejdsplads-MED Grønningen og Arbejdsplads-MED Lysningen
11. juni 2025	Høring i Sektor-MED Handicap
12. juni 2025	Høring i Handicaprådet
17. juni 2025	SÆH-udvalget forelægges udkast til botilbudsplan og stop af visitering til Lysningen og Grønningen til godkendelse.
18. juni 2025	Økonomiudvalget forelægges udkast til botilbudsplan og stop af visitering til Lysningen og Grønningen til godkendelse.
25. juni	Byrådet forelægges udkast til botilbudsplan og stop af visitering til

Lovgrundlag

Serviceovens § 107 vedrørende midlertidige botilbud til voksne med betydelige fysiske, psykiske eller sociale udfordringer.

Serviceovens § 108 vedrørende længerevarende botilbud til personer med betydelige fysisk eller psykisk funktionsevne.

Serviceovens § 85 vedrørende vedrører tilbud om hjælp, omsorg/støtte, optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Almenboliglovens § 105 vedrørende,
at kommunen skal tilvejebringe almene ældreboliger, som f.eks. kan udlejes til personer med handicap.

Økonomi

Botilbudsplanen skal sikre, at Forebyggelsesstrategiens restbesparelse på 6,6 mio. kr. i 2026 og 14,5 mio. kr. i 2027 kan opnås, og dermed den samlede besparelse på 50 mio. kr.

Personale

Ved lukning af botilbud vil en eventuel omplacering af medarbejdere afklares i samarbejde med den enkelte medarbejder. Medarbejderne involveres i processen.

Sundhed

Tilpasning af kapacitet på botilbudsområdet skal generelt foretages under hensyntagen til borgernes tryghed og trivsel. Ved lukning af botilbud vil der være tale om en udfasning, hvor borgerne tilbydes et andet tilbud. Borgere og pårørende vil løbende blive orienteret i processen.

Bilag

1. Udkast til botilbudsplan for Hjørring Kommune

Indstilling

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget forelægges udkast til botilbudsplan for Hjørring Kommune med henblik på,

- at drøfter botilbudsplanen
- at godkende stop af visitering til Lysningen og Grønningen

- at godkende, at botilbudsplanen og forslag til stop af visitering til Lysningen og Grønningen sendes i høring

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget drøftede botilbudsplanen og godkendte at botilbudsplanen og forslag til stop af visitering til Lysningen og Grønningen sendes i høring.

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget besluttede at pausere visitering til Lysningen og Grønningen i høringsperioden.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Udkast til botilbudsplan for Hjørring Kommune 28.05.25

Punkt 5: § 18-midler og fremadrettet håndtering under forskellige regelsæt

27.15.12-A00-2-25

Resume

Ifølge Servicelovens § 18 skal kommunen yde økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde. Hjørring Kommune opfylder dette i kraft af § 18-puljen. Med indførelse af Barnets Lov og Ældreloven skal kommunen yde økonomisk støtte til frivilligt arbejde indenfor henholdsvis børne- og ungeområdet samt ældreområdet. Byrådet forelægges forvaltningens anbefaling om fremadrettet håndtering.

Sagsfremstilling

Ifølge Servicelovens § 18 skal kommunen yde økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde. Hjørring Kommune opfylder bl.a. kravet ved at afsætte et årligt beløb i den såkaldte § 18-pulje. Midler fra § 18-puljen kan søges af foreninger, organisationer, klubber mv., der udfører en frivillig social aktivitet til gavn for borgere i Hjørring Kommune, der møder særlige udfordringer (administrationsgrundlaget for tildeling af § 18-midler er vedlagt som bilag).

Da Barnets Lov trådte i kraft den 1. januar 2024 blev bestemmelser vedrørende børn og unge taget ud af Serviceloven. Med § 17 i Barnets Lov skal kommunen afsætte et årligt beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde på børne- og ungeområdet. Hjørring Kommune har ikke afsat særskilte puljemidler til at efterleve Barnets Lov § 17, men i praksis er frivilligt socialt arbejde på børne- og ungeområdet støttet af § 18-puljen.

Den 1. juli 2025 træder den nye Ældrelov i kraft, hvorved bestemmelser vedrørende ældre tages ud af Serviceloven. Jævnfør § 7 i Ældreloven skal kommunen afsætte et årligt beløb til støtte af frivilligt arbejde på ældreområdet.

Forskellen i de tre lovgivninger er, at den økonomiske støtte er målrettet henholdsvis:

- Serviceloven § 18: Socialt udsatte og sårbare grupper over 18 år.
- Barnets Lov § 17: Børn, unge og deres familier, som har brug for støtte på grund af enten sociale problemer og/eller en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.
- Ældreloven § 7: Ældre (primært borgere, der har opnået folkepensionsalderen) med behov for pleje og omsorg på grund af nedsat funktionsevne.

Finansiering og tildeling af midler fra § 18-puljen

§ 18-puljen har et budget på 1,0 mio. kr. Heraf er 55.000 kr. (netto) reserveret til julehjælp og uddeling af frivilligprisen. Desuden finansieres annoncering i forbindelse med frivilligprisen af § 18-midlerne.

I 2025 har kommunen modtaget 99 ansøgninger om § 18-midler for sammenlagt 2.708.452 kr. (julehjælp ikke medregnet). Umiddelbart vurderes 12 af ansøgningerne at være i målgruppen for Barnets Lov § 17, mens 7 af ansøgningerne vurderes at være i målgruppen for Ældreloven § 7.

Der er flere ansøgninger, der er svære at placere i forhold til paragrafferne, da målgruppen hører under flere lovgivninger. På den baggrund, og for ikke at komplicere foreningernes ansøgningsprocedure, foreslår forvaltningen, at puljen fremadrettet dækker den samlede støtte af frivilligt socialt arbejde efter Serviceloven,

Barnets Lov og Ældreloven og uddeles af Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget med en opmærksomhed på de omfattede målgrupper.

Som en konsekvens heraf foreslås det, at forvaltningen tilretter administrationsgrundlaget i overensstemmelse hermed.

Sagen parallelbehandles i Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget den 2. juni 2025 og Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget den 3. juni 2025.

Lovgrundlag

Serviceovens § 18, stk. 2 vedrørende, at kommunalbestyrelsen årligt skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Barnets Lov § 17, stk. 2 vedrørende, at kommunalbestyrelsen årligt skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde på børne- og ungeområdet.

Ældreloven § 7, stk. 2 vedrørende, at kommunalbestyrelsen yder støtte til frivilligt arbejde på ældreområdet og stk. 3 vedrørende, at kommunalbestyrelsen årligt fastsætter et beløb til støtte efter stk. 2.

Økonomi

Forslaget har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Personale

Ingen bemærkning.

Sundhed

Det frivillige sociale arbejde, som foregår på tværs af kommunens lokalområder, er i høj grad med til at understøtte borgernes sundhed og Hjørring Kommunes sundhedspolitik.

Bilag

1. Administrationsgrundlag § 18

Indstilling

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler

- at puljen fremadrettet dækker den samlede støtte til frivilligt socialt arbejde efter Serviceoven, Barnets Lov og Ældreloven og uddeles af Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget med en opmærksomhed på de omfattede målgrupper
- at forvaltningen tilretter administrationsgrundlaget i overensstemmelse med byrådets beslutning

Beslutning

Sundheds-, Ældre og Handicapudvalget anbefalede indstillingerne.

Sundheds-, Ældre og Handicapudvalget ønsker at få et oplæg på et kommende møde vedrørende fremtidig håndtering af midler til julehjælp på baggrund af drøftelser på dialogmødet med de frivillige organisationer.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Administrationsgrundlag § 18

Punkt 6: Politisk godkendelse af Praksisplan for Fysioterapi 2025

27.36.16-P23-1-25

Resume

Byrådet forelægges Praksisplan for fysioterapi til godkendelse.

Sagsfremstilling

I henhold til Overenskomsterne om almindelig fysioterapi, vederlagsfri fysioterapi og ridefysioterapi udarbejder regionen og kommunerne i regionen i form af praksisplanen en fælles plan for tilrettelæggelsen og udviklingen af den fremtidige fysioterapeutiske betjening i regionen. Praksisplanen er derudover et redskab til analyse af fysioterapiområdet i Region Nordjylland og sætter blandt andet fokus på, at borgere i alle områder af regionen har lige adgang til fysioterapeutisk behandling.

Praksisplan for Fysioterapi 2025 (bilag 1) er udarbejdet af den regionale administration og Det Fælleskommunale Sundhedssekretariat i fællesskab med inddragelse af to fysioterapeutiske repræsentanter fra Samarbejdsudvalg for Fysioterapi.

Praksisplanen har været i høring i perioden 11. februar til 26. marts 2025. Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte på møde den 18. marts Hjørring Kommunes høringssvar, der fremgår på side 3 i bilag 2 med de samlede høringssvar. Af bilag 3 fremgår et høringsnotat, som samler hovedpunkterne i de indkomne høringssvar samt administrationens kommentarer dertil.

De indkomne høringssvar og høringsnotatet blev drøftet i Samarbejdsudvalg for Fysioterapi d. 2. maj 2025. Samarbejdsudvalget drøftede de forslag til ændringer, som administrationen havde udarbejdet pba. de indkomne høringssvar. Udvalget besluttede, at der foretages de mindre ændringer af praksisplanen, der fremgår af bilag 4.

Særligt at bemærke i forhold til denne Praksisplan

Med de nye overenskomster, der trådte i kraft 1. januar 2024, blev der indført en ny kapacitets- og styringsmodel for almen og vederlagsfri fysioterapi, hvilket betyder, at den nuværende praksisplan fra 2021 ikke viser den nuværende kapacitet i regionen efter indførelsen af den nye model.

Med de nye overenskomster er der afsat midler til tilskud til vederlagsfri fysioterapi mhp. udmøntning af nynedsættelser. Det fremgår af overenskomsterne, at parterne er enige om, at regioner og kommuner råder over de decentrale midler, men i videst muligt omfang forpligter sig på at anvende midlerne til nynedsættelser. De samlede afsatte midler anvendes i regioner og kommuner efter bloktilskudsnøglen. Dette svarer til, at der er afsat decentrale midler til nynedsættelser i Region Nordjylland for ca. 4,3 mio. på vederlagsfri fysioterapi (svarende til 4,1 kapacitet) og ca. 2 mio. på almen fysioterapi (svarende til 4,8 kapaciteter). Anvendes alle de decentrale midler ikke til nynedsættelser inden udgangen af 2026, tillægges de ikke-anvendte midler via en procentuel forhøjelse af eksisterende klinikkers kapacitet.

Når praksisplanen er endelig godkendt senest 1. juli 2025, vil der blive igangsat høring af de nordjyske kommuner ift. kapacitetsbehovet i den enkelte kommune og hvorvidt der i den enkelte kommune vurderes behov for mere kapacitet på den vederlagsfri ordning. Herefter vil der blive udarbejdet et tillæg til praksisplanen, som beskriver kapacitetsfordelingen efter udmøntning af evt. ny kapacitet. Efterfølgende vil der

ske annoncering og tildeling af ny kapacitet. Eventuelle nye kapaciteter kan ansøges af alle fysioterapeuter, der ikke i forvejen har status som ejer under overenskomsten.

Hjørring Kommune

I Hjørring Kommune er der 24 kapaciteter fordelt på 8 praksisser. Hjørring Kommune ligger med 5.269 indbyggere pr. kapacitet en smule over det regionale gennemsnit på 4.968 indbyggere pr. kapacitet på den almene fysioterapi. For vederlagsfri fysioterapi er tallene 5.247 indbyggere pr. kapacitet i Hjørring og 4.816 for regionen i gennemsnit. Hjørring Kommune ligger over det regionale gennemsnit for antallet af patienter pr. kapacitet over 50 år for både almen og vederlagsfri fysioterapi.

I forhold til ventetid ligger Hjørring Kommune dog under det regionale gennemsnit for både almen og vederlagsfri fysioterapi; 0,3 uge til almen fysioterapi (0,5 i regionen) og 4,5 uger til vederlagsfri fysioterapi (8,4 i regionen).

Region Nordjylland generelt ligger marginalt over landsgennemsnittet for antal indbyggere pr. kapacitet for almen fysioterapi, og der er stort set ingen ventetid på dette speciale. For vederlagsfri fysioterapi ligger Region Nordjylland lavest i landet, hvad angår såvel indbyggere pr. kapacitet som gennemsnitlig ventetid på vederlagsfri fysioterapi.

Særskilte bemærkninger fra Samarbejdsudvalg for Fysioterapi

Fysioterapeutsiden af Samarbejdsudvalget ønskede jf. overenskomst om Fysioterapi § 50 stk. 3. at godkendelse af praksisplanen i regionen forelægges med fysioterapeuternes særskilte bemærkninger. Fysioterapeuterne bemærker heri, at de ikke er enige i praksisplanen, idet den ikke lægger op til udmøntning af de midler, der er sat af til nynedsættelser i praksisoverenskomsten. Fysioterapeuterne foreslår, at høringsen af kommunerne foretages inden praksisplanen sendes i godkendelse, og at der forinden denne høring i praksisplanen indarbejdes forslag til fordeling af nynedsættelser pba. data.

De regionale og kommunale politikere i samarbejdsudvalget bemærker blandt andet, at Praksisplan for Fysioterapi lægger op til, at de nordjyske kommuner på baggrund af praksisplanens kapacitetsafsnit, sammenholdt med egne tilbud til målgruppen, aktivt vurderer i hvilket omfang, der lokalt ses et evt. behov for yderligere kapacitet på vederlagsfri fysioterapi i den enkelte kommune. Kapacitetsanalysen i praksisplanen giver dermed kommunalbestyrelserne et så korrekt og oplyst grundlag som muligt at vurdere det lokale kapacitetsbehov ud fra.

Fysioterapeuternes samt de regionale og kommunale politikers særskilte bemærkninger fremgår i deres helhed i referatet fra Samarbejdsudvalgs mødet i bilag 5.

Lovgrundlag

Overenskomst for almen fysioterapi § 10.

Sundhedslovens § 140 vedr. at kommunerne skal tilbyde vederlagsfri behandling hos en fysioterapeut efter lægehenvielse.

Økonomi

Den vederlagsfri fysioterapi og vederlagsfri ridefysioterapi er kommunalt finansieret.

Hjørring Kommune havde 2024 følgende udgifter:

Vederlagsfri fysioterapi	13,24 mio. kr.
Ridefysioterapi	1,51 mio. kr.
Administration og bidrag	0,23 mio. kr.
I alt	14,98 mio. kr.

I budget 2025 er der afsat 15,07 mio. kr.

Udgifterne til den vederlagsfri fysioterapi, der leveres af Hjørring Kommunes træningsenhed, indgår i afdelingens samlede budget. Det vurderes, at udgifterne hertil i 2024 var ca. 0,94 mio. kr. Udgiften kommer ud over de 14,98 mio.kr. til vederlagsfri fysioterapi i private klinikker.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Praksisplan for fysioterapi 2025
2. Samlede høringssvar
3. Høringsnotat
4. Anbefalede ændringer pba. høring
5. Referat punkt 3, Samarbejdsudvalg for Fysioterapi 02.05.25

Indstilling

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget over for Økonomiudvalg og Byråd anbefaler:

- at Praksisplan for Fysioterapi 2025 godkendes, samt
- at Byrådet fremadrettet delegerer kompetencen til at godkende praksisplan for Fysioterapi til Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingen.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 Praksisplan for fysioterapi 2025.pdf

Bilag 2 Samlede høringssvar.pdf

Bilag 3 Høringsnotat.pdf

Bilag 4 Anbefalede ændringer pba. høring.pdf

Bilag 5 Referat punkt 3, Samarbejdsudvalg for Fysioterapi 02.05.2025.pdf

Punkt 7: Forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Lynggården

27.42.00-P00-1-22

Resume

Jævnfør sundhedsstrukturen skal midlertidige pladser til borgere med behov for en sundhedsfaglig indsats overgå til regionen pr. januar 2027. Med dette udgangspunkt forelægges Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget forslag om at tilpasse Plejeboligplan for Hjørring Kommune og flytte korttidspladserne fra Soldalhus til Lynggården. Dermed bliver Lynggården et ældrecenter udelukkende med midlertidige pladser, der forventes at skulle overgå til regionen. Forslaget behandles med henblik på fremsendelse til høring.

Sagsfremstilling

På byrådsmødet den 29. januar 2025 blev det besluttet at pausere den del af Plejeboligplan for Hjørring Kommune, der vedrører samling af korttidspladser på Skovgården. Pauseringen skyldes et element i sundhedsreformen, der omhandler, at midlertidige pladser til borgere med behov for en sundhedsfaglig indsats (herunder korttidspladser) pr. 1. januar 2027 ansvarsmæssigt flyttes fra kommunerne til regionerne. Byrådet besluttede derfor, at forvaltningen frem mod sommeren 2025 udarbejder nyt oplæg til samling af korttidspladserne, så dette kan indgå i SÆH-udvalgets arbejde med Budget 2026-2029.

Aktuel placering af midlertidige pladser

Hjørring Kommune har aktuelt 46 midlertidige pladser. De midlertidige pladser dækker over korttidspladser, rehabpladser (genoptræning) og gæstepladser (rullende aflastning). De midlertidige pladser er aktuelt placeret således:

Ældrecenter	Pladstype			Sum
	Korttid	Rehab	Gæsteplads	
Soldalhus	16			16
Lynggården		17		17
Skovgården	8		2 (flyttes til Lundgården*)	10
Lundgården			3	3
Sum	24	17	5	46

*Gæstepladserne flyttes jævnfør Plejeboligplan for Hjørring Kommune.

Det er korttidspladserne og rehabpladserne, der forventes at skulle overgå til regionen i regi af sundhedsstrukturen.

Af forårsaftale om implementering af sundhedsreformen fremgår det, at 70 % af de nuværende midlertidige pladser skønnes at skulle overgå til regionale sundheds- og omsorgspladser mens ca. 30 % af de nuværende midlertidige pladser skal fortsætte som kommunale midlertidige pladser. Det svarer til, at ca. 32 ud af kommunens 46 midlertidige pladser skal overgå fra Hjørring Kommune til regionen.

Sundhedsstrukturereformens indvirkning på de midlertidige pladser

Af forårsaftale om implementering af sundhedsreformen fremgår det endvidere, at, medmindre andet aftales, skal ejendomme, der helt eller overvejende er knyttet til sundhedsopgaver, der overføres fra kommuner til regioner, overføres vederlagsfrit til regionerne uanset tidspunktet for overførelse. Udgangspunktet for overførelsen er ejendommenes anvendelse som anvendt den 25. maj 2025.

På denne baggrund har forvaltningen lavet en kortlægning af de fremadrettede muligheder i forhold til placering af korttidspladserne. Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget blev den 20. maj 2025 forelagt fire forskellige muligheder og besluttede, at der skal arbejdes videre med et forslag om at flytte korttidspladserne fra Ældrecenter Soldalhus til Ældrecenter Lynggården.

Flytning af korttidspladser til Lynggården

På Lynggården udgør rehabpladserne 50 % af det samlede antal pladser. Udmeldingen om, at ejendomme, der pr. 25. maj 2025 helt eller overvejende rummer pladser, der skal overgå til regionen, skal overføres vederlagsfrit til regionerne, har derfor en særlig opmærksomhed i forhold til Lynggården. Ifølge forårsaftalen står hele Lynggården dermed sandsynligvis til at skulle overleveres til regionen i regi af Sundhedsstrukturaftalen.

Udover rehabpladserne har Lynggården 17 somatiske pladser (Kvisten). Det gør det muligt at flytte de 16 korttidspladser fra Soldalhus til Lynggården, og flytte 16 somatiske pladser fra Lynggården til Soldalhus. Dermed vil Lynggården blive omdannet til et ældrecenter udelukkende med midlertidige pladser, der vil skulle overgå til regionen.

Lynggården vil dermed have 75 % af kommunens samlede andel af midlertidige pladser, hvilket svarer til to pladser mere end det antal, som forårsaftalen om sundhedsreformen forventer, skal overgå til regionen.

Rehabpladserne og korttidspladserne har begge en høj kompleksitet, der kræver særlige personalemæssige kompetencer. Ved at flytte korttidspladserne til Lynggården, vil der blive mulighed for at øge fleksibiliteten i forhold til udnyttelse af personalekompetencer. Det understøtter princippet om at sikre driftsoptimering (i det omfang, det kan forenes med en bred geografisk dækning af plejeboliger, og medmindre der er andre faktorer, der taler imod), der er vedtaget i forbindelse med Plejeboligplan for Hjørring Kommune.

Med etablering af Fripnejehjemmet Asbjørn i Tornby pr. august 2025 vil plejeboligkapaciteten potentielt blive udvidet med 30 pladser i Hirtshalsområdet. For at sikre fremadrettet overensstemmelse mellem plejeboligbehov og plejeboligkapacitet, vil det være tilrådeligt at tilpasse den kommunale plejeboligkapacitet i Hirtshalsområdet og nedjustere antallet af faste pladser i dette område. Ved at omdanne de somatiske pladser på Lynggården til korttidspladser, vil antallet af faste pladser i Hirtshalsområdet blive nedjusteret med 17 pladser.

Ved at flytte de somatiske pladser fra Lynggården til Soldalhus vil der ske en nedskalering af den samlede plejeboligkapacitet med én somatisk plads, da der "kun" er 16 boliger på Soldalhus. Den "tomme" plads på Lynggården vil skulle bruges til opbevaring af de ekstra hjælpemidler, der hører til korttidspladserne, da der ellers ikke vil være plads til opbevaring af disse.

Åbning af to korttidspladser på Skovgården

Af Plejeboligplan for Hjørring Kommune fremgår det, at Skovgårdens to gæstepladser flyttes til Lundgården, så alle fem gæstepladser samles på ét ældrecenter. Dermed bliver der to tomme boliger på Skovgården.

I den oprindelige plan om at samle korttidspladserne på Skovgården ville de to tomme boliger blive omdannet til korttidspladser. Med forslag om at flytte korttidspladserne fra Soldalhus til Lynggården, er der ikke fastlagt anvendelse af de to boliger på Skovgården, der aktuelt rummer gæstepladserne.

Det er muligt at omdanne de to boliger på Skovgården til korttidspladser. Dermed vil Hjørring Kommune sammenlagt få 48 midlertidige pladser. Heraf forventes 34 af de midlertidige pladser (svarende til 70 %) at skulle overgå til regionen, hvilket svarer til det antal midlertidige pladser, som Lynggården rummer. Samtidig vil de resterende midlertidige pladser (fordelt på Skovgården og Lundgården) forventeligt kunne opfylde det behov for midlertidige pladser, som kommunens fortsat formodes at have.

Gæstepladserne på Skovgården er placeret tæt ved korttidspladserne, og det vurderes derfor ikke som problematisk, at omdanne pladserne fra gæste- til korttidspladser.

Forslaget om at flytte korttidspladserne fra Soldalhus til Lynggården og åbne to korttidspladser på Skovgården er en revidering af Plejeboligplan for Hjørring Kommune.

Tidsplan for gennemførelse

Grundet lejekontrakterne kan beboerne på faste pladser umiddelbart ikke flyttes til et andet ældrecenter. Det er dog muligt at gå i dialog med beboerne på Kvisten, og tilbyde dem en plejebolig på et andet ældrecenter.

Omdannelsen af pladser på både Kvisten og Soldalhus vil forventeligt skulle foregå i to eller flere etaper, da det er uhensigtsmæssigt at have korttidspladser og faste pladser i samme afdeling/hus. Det skyldes, at den hyppige udskiftning blandt borgerne på korttidspladserne skaber uro blandt de faste beboere. Samtidig har borgerne på korttidspladserne ofte andre behov end de øvrige beboere (grundet den høje kompleksitet). Ved at gennemføre flytningen i etaper kan der etableres mindre grupper af den samme type pladser, således at beboere på de respektive pladser skærmes mest muligt.

Baseret på erfaringer med lukning af ældrecentre forventes en omdannelse af Kvisten til korttidspladser at tage ca. 2,5 år.

Det anbefales at indføre visitationsstop til Kvisten umiddelbart efter en evt. godkendelse af forslaget om at flytte korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården.

Omdannelse af de to gæstepladser på Skovgården til korttidspladser kan gennemføres, når de anlægsmæssige ændringer på Lundgården er gennemført (jævnfør plejeboligplanen).

Tidsplan for behandling af forslag

Tidsplanen for at behandle forslaget om at flytte korttidspladserne fra Soldalhus til Lynggården er som følger:

Dato	Behandling
-------------	-------------------

3. juni	SÆH-udvalget forelægges forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården
3. juni	SÆH-udvalget forelægges budget afledt af forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården som en del af budgetseminaret
4. – 9. juni	Høring i • Arbejdsplads MED Soldalhus • Arbejdsplads MED Kvisten • Arbejdsplads MED Træningsenheden
10. juni	Høring i Område MED
12. juni	Høring i Handicaprådet
16. juni	Høring i Ældrerådet
17. juni	SÆH-udvalget forelægges forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården, inklusive høringssvar, til godkendelse
18. juni	Økonomiudvalget forelægges forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården til godkendelse
25. juni	Byrådet forelægges forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården til godkendelse

Q&A vedrørende flytning af korttidspladser er vedlagt som bilag på den lukkede dagsorden.

Lovgrundlag

Serviceoven § 84 vedrørende, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Serviceoven § 84, stk. 2. vedrørende, at kommunen kan tilbyde midlertidigt ophold til personer, der i en periode har et særligt behov for omsorg og pleje.

Forslag til Lov om overgangen til ny sundhedsstruktur (overgangsloven) § 134 vedrørende, at Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om, at kommunernes beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der træffes i perioden fra den 1. juli 2025 til og med den 31. december 2025 med virkning for 2026 eller senere, herunder i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2026, og som helt eller delvis vedrører opgaver, der den 1. januar 2027 overgår til regionerne, kan ændres i 2026 af regionsrådet i den region, inden for hvis område kommunen er beliggende.

Det endelige lovforslag om opgaveflytning forventes fremsat i oktober 2025.

Økonomi

I Budget 2025-2028 er der afsat 3,689 mio. kr. i både 2025 og 2026 til anlægsudgifter afledt af plejeboligplanen. Heraf er 6,21 mio. kr. afsat til ombygning af Skovgården. Forvaltningen er i gang med at afklare, hvor stor en andel af de afsatte anlægsmidler, der, som en del af ombygningen, skulle bruges til lovbestemte brandforebyggelsestiltag. Anlægsmidlerne overføres til 2026 til der er klarhed herom.

Når flytningen af korttidspladser og nedlæggelse af én somatisk plads er fuldt gennemført, og de to gæstebolde på Skovgården er omlagt til korttidspladser, vil det medføre en årlig driftsmæssig besparelse på 0,23 mio. kr.

I overgangsperioden med flytning af korttidspladserne fra Soldalhus til Lynggården vil der dog være øgede udgifter til tomgang og ekstra bemanning.

Udgifterne afledt af forslag om flytning af korttidspladser fra Soldalhus til Kvisten på Lynggården, nedlæggelse af én somatisk plads samt etablering af to korttidspladser på Skovgården indgår i Budget 2026-2029.

Personale

En eventuel omplacering af medarbejdere vil skulle afklares i samarbejde med den enkelte medarbejder. Medarbejderne vil ligeledes blive involveret i processen med omdannelse af pladser.

Sundhed

Omdannelsen af pladser skal gøres med hensyntagen til ældrecentrenes kerneopgave med at sikre, at beboerne får mulighed for at leve et trygt og værdigt liv, herunder at

- beboerne og deres pårørende sikres en sammenhængende og tryk hverdag
- beboerne understøttes i at opnå den højst mulige grad af selvhjulpethed og mestring af eget liv
- beboernes privatliv respekteres, herunder muligheden for at vælge til og fra i forhold til daglige gøremål, aktiviteter, samvær, seksualitet og religion
- der samarbejdes om, at den ønskede livsstil så vidt muligt leves i ældrecentrene, så beboerne oplever højst mulig livskvalitet
- beboerne mødes i øjenhøjde med respekt og forståelse, og medarbejderne har ansvaret for kommunikationen
- beboerne mødes fagligt/tværfagligt i forhold til sundhedsfremme, forebyggelse og behandling.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget sender forslag om at flytte korttidspladserne fra Soldalhus til Lynggården til høring jævnfør den beskrevne tidsplan

Beslutning

Et flertal i Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingen.

Line Kraghede Jensen (A) kunne ikke stemme for at følge indstillingen.

Line Kraghede Jensen (A) besluttede at bruge standsningsretten i forhold til punktet.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.

Punkt 8: Orientering for Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget

27.00.00-G01-150-21

Sagsfremstilling

Udvalgsformanden

Udvalgsmedlemmerne

Direktøren

- Orientering om uanmeldt tilsyn på botilbudsområdet

Sundhed

Bilag

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Arne Boelt (A) deltog ikke i mødet.