

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 06-09-2021

Mødedato Mandag d. 06. september 2021 kl. 08:00

Mødested Mødelokale A, 6. sal, Jobcentret, Sct. Knuds Park 6

Indholdsfortegnelse

Status for FGU.....	3
Budget 2022-2025.....	5
Udbud vedrørende danskuddannelse.....	8
Forlængelse af frikommuneforsøget på beskæftigelsesområdet.....	13
Orientering, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget i Hjørring.....	15
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	17

Punkt 1: Status for FGU

54.42.00-P05-1-21

Resume

Den Forberedende Grunduddannelse (FGU) har nu været i drift i to år og på dagens møde gives en orientering om Hjørring kommunes anvendelse og samarbejde med FGU Vendsyssel.

Sagsfremstilling

Den Forberedende Grunduddannelse (FGU) startede den 1. august 2019 og samlede de hidtidige aktiviteter fra produktionsskolerne, den almene voksenundervisning for under 25-årige (fra VUC) samt EGU-forløb til et nyt samlet uddannelses tilbud for unge op til 25 år.

På tværs af de fire kommuner Frederikshavn, Hjørring, Brønderslev samt Læsø kommuner blev der dannet en selvejende statslig FGU-institution; FGU Vendsyssel, der udgør det samlede dækningsområde.

Det er de enkelte kommuner indenfor dækningsområdet, der visiterer de unge til FGU og kommunerne medfinansierer cirka 65 pct. af udgiften pr. årselev, mens staten finansierer de resterende 35 pct.

Uddannelsen har nu været i gang to år og på mødet i dag vil der blive givet en status på Hjørring kommunes anvendelse af FGU Vendsyssel. Afdelingsleder fra jobcentrets Unge- og Uddannelsesafdeling Britt Manniche deltager under dette punkt.

Lovgrundlag

Ingen bemærkninger.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag:

Ingen

Direktøren for Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen til efterretning.

Claus Mørkbak Højrup og Per Hyldig deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Budget 2022-2025

00.30.00-S00-3-21

Resume

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget behandler det endelige budgetforslag for Budget 2022-2025, og oversender dette til Økonomiudvalget.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget skal beslutte udvalgets endelige budgetforslag for Budget 2022-2025, som skal oversendes til Økonomiudvalget.

I det budgetforslag, som hermed fremlægges til Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets godkendelse, er den budgetmæssige konsekvens af følgende elementer indarbejdet:

- Grundbudgetteringen af forsørgelsesydelse
- Udvidelse af IPS-indsatsen samt ressourcer til opfølgning på Ungegarantien finansieret indenfor sektor Job- og Ungeindsats
- En teknisk korrektion som led i udmøntningen af Ungegarantien, hvor der flyttes ressourcer fra ungeindsatsen til udvalgets område under konto 6

Grundbudgetteringen af forsørgelsesydelse

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte grundbudgetteringen på møde den 16. august, og dermed indarbejdes denne i udvalgets budgetforslag. Økonomiudvalget har godkendt denne grundbudgettering på sit møde den 23. august 2021.

Udvidelse af IPS-indsatsen samt ressourcer til opfølgning på Ungegarantien

Udvalget besluttede på sit møde den 10. maj, at der skulle udarbejdes oplæg til en udvidelse af IPS-indsatsen samt afsættes ressourcer til en årlig kortlægning af de 18-29-åriges status i forhold til job og uddannelse som led i opfølgningen på Ungegarantien. Begge forslag er indarbejdet som omprioriteringer indenfor den samlede sektor Job- og Ungeindsats, i overensstemmelse med principperne for budgetprocessen.

Teknisk korrektion som led i udmøntningen af Ungegarantien

Der foretages en korrektion som led i udmøntningen af Ungegarantien, hvor der flyttes et beløb på 3,0 mio. kr. fra sektor Job- og Ungeindsats til udvalgets område under konto 6.

Budgetbemærkninger

Som en del af Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets budgetforslag, er der udarbejdet to sæt budgetbemærkninger – henholdsvis de generelle og specifikke budgetbemærkninger. Disse budgetbemærkninger er vedlagt som bilag 1 og 2.

Lovgrundlag

LBK nr. 47. af 15. januar 2019 om Kommunernes styrelse

Økonomi

I tabel 1 herunder ses Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets oprindelige ramme, og de reguleringer, som påvirker denne:

Tabel 1: Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets budgetramme og reguleringer, mio. kr. (22-pl)

Budgetår	2022	2023	2024	2025
Oprindelig rammeudmelding	1.197,7	1.216,1	1.220,3	1.220,3
Flytning mellem udvalg	-3,0	-3,0	-3,0	-3,0
Pris- og lønfremskrivning	14,6	14,8	14,8	14,8
Grundbudgetterede områder	2,3	-3,8	1,9	15,0
Trykprøvning øvrige driftsområder	0,0	0,0	0,0	0,0
Budgetforslag i alt	1.211,6	1.224,1	1.234,0	1.247,1

Flytning mellem udvalg vedrører den tidligere nævnte tekniske korrektion.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag:

1. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets generelle budgetbemærkninger
2. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets specifikke budgetbemærkninger

Direktøren for Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender budgetforslaget og budgetbemærkninger, og oversender disse til Økonomiudvalget.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte indstillingen.

Claus Mørkbak Højrup og Per Hyldig deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Generelle bemærkninger AUU

Bilag 2 - Specifikke budgetbemærkninger 2022-2025 AUU

Punkt 3: Udbud vedrørende danskuddannelse

54.15.00-Ø54-1-21

Resume

Forslag til tildelingskriterier, deres vægtning og kravspecifikation, der danner baggrund for tilbudsgivernes beskrivelse af, hvorledes de vil varetage danskuddannelsesopgaven for Hjørring Kommune, fremlægges til Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets behandling.

Sagsfremstilling

1.0 Sagens baggrund:

Efter danskuddannelsesloven er Hjørring Kommune forpligtet til at tilbyde en række nærmere afgrænsede personkreds tilbud om danskuddannelse. Forpligtelsen kan for eksempel opfyldes ved etablering af eget tilbud, aftale med ekstern leverandør med videre.

Hjørring Kommune har sidst gennemført udbud i efteråret 2017, hvorefter der blev indgået kontrakt med primær leverandør til varetagelse af opgaver efter danskuddannelsesloven i perioden 1. juni 2018 - 30. juni 2021. Primær leverandør betyder, at Hjørring Kommune kan visitere borgere med særlige behov til anden udbyder.

Forlængelse

Kontrakten blev godkendt forlænget ét år på udvalgsmøde den 5. oktober 2020 for perioden 1. juli 2021 til 30. juni 2022.

Nyt udbud

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget besluttede på møde den 8. marts 2021, at Hjørring kommune gennemfører sit eget udbud af sprogopgaven.

På baggrund af ovenstående er processen for udbud med kontraktvirkning fra 1. juli 2022 til 31. juni 2025 igangsat per medio 2021.

2.0 Sagens indhold:

2.1 Tildelingskriterierne

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har ved tidligere udbud besluttet, at tildelingskriterierne udgøres af følgende: Kvalitet, Fleksibilitet og Pris

Det er forvaltningens indstilling, at kriterierne bevares ved dette udbud, med følgende procentvise vægtning:

- Kvalitet: 50 pct.
- Fleksibilitet: 25 pct.
- Pris: 25 pct.

En høj samlet vægtning af kvalitet og fleksibilitet øger forvaltningens indflydelse på skøn af tilbud.

En høj vægtning af pris øger tilbudsgivers indflydelse.

Det er forvaltningens opfattelse, at kvalitet bør vægtes højere end fleksibilitet, da antallet af tilkomne flygtninge og indvandrere er meget nedadgående.

2.2 Kravspecifikation

Udkast til kravspecifikation er vedlagt i bilag 1 (LUKKET). Udkastet er udarbejdet med baggrund i Hjørringmodellen, Hjørring Kommunes integrationspolitik og Sprogstrategien

Kravspecifikationen udgør en del af det samlede kontraktmateriale, der endvidere består af en kontrakt, udbudsbetingelser og en række bilag. Dette yderligere udbudsmateriale vedrører i al væsentlighed tekniske forhold i forbindelse med udbudsforretningen, herunder fastsættelse af tildelingskriterier og vægtninger af disse.

I kravspecifikationen samles en række mindstekrav og vurderingskriterier, der vil danne baggrund for vurderingerne af de indkomne tilbud og beslutning om tildeling af kontrakt.

Mindstekrav:

Alle mindstekrav skal uforbeholdent være fuldt opfyldt. Opfyldes et mindstekrav ikke, vil tilbuddet blive anset som ukonditionsmæssigt, og tilbuddet vil ikke blive vurderet/bedømt.

Mindstekravene er struktureret indenfor følgende fire kategorier:

- Visitation, optagelse, undervisning, prøver m.v.
- Hjørringmodellen
- Arbejdsmarkedsrettet undervisning
- Registrering, underretning, tilsyn m.v.

Evalueringskrav:

Evalueringskrav er de krav, der vil blive lagt vægt på i vurderingen af de indkomne konditionsmæssige tilbud.

I udkastet er der fastsat en række konkurrenceparametre/evalueringskrav indenfor tildelingskriterierne kvalitet og fleksibilitet. Evalueringskravene er indenfor hver af disse struktureret indenfor følgende fire kategorier:

- Sprogundervisning
- Undervisning
- Sprogstrategi
- Hjørringmodellen

Evalueringskravet 'pris' vil blive vurderet på baggrund af en teknisk gennemregning af den tilbudte pris.

Kontrakten vil blive tildelt det økonomisk mest fordelagtige tilbud på baggrund af tildelingskriteriet "bedste forhold mellem pris og kvalitet"

2.3 Afdækning af det mest fordelagtige tilbud

Afdækningen af, hvilken tilbudsgiver, der har afgivet det mest fordelagtige tilbud foregår i tre tempi. Først afgøres, om det indsendte tilbud er konditionelt, det vil sige om tilbuddet opfylder en række formelle krav, for eksempel om tilbuddet er indkommet rettidigt. Er tilbuddet ikke konditionelt, skal tilbudsgiveren udelukkes fra den videre procedure.

I anden omgang gives konditionelle tilbud point ud fra graden af opfyldelse af 'vurderingskravene'.

I tredje omgang summeres 'vurderingskravene' indenfor de respektive tildelingskriterier, jævnfør ovenfor, og indgår herefter i beregningen med den vægt, der er fastsat i kravspecifikationen. Den tilbudsgiver, der opnår flest point, har afgivet det mest fordelagtige tilbud, og skal tilbydes kontrakten.

Afdækningen af hvilken tilbudsgiver, der har afgivet det mest fordelagtige tilbud foregår på baggrund af udbudsretten og de procedurer, der er fastsat i udbudsmaterialet, og sker administrativt. Arbejdsmarkedsudvalget orienteres i møde 29. november 2021 om udfaldet af udbuddet.

I bilag 2 (LUKKET) præsenteres den evalueringsmetode, der skal sikre, at kontrakten tildeles den leverandør, der har afgivet tilbud med bedste forhold mellem pris og kvalitet, med afsæt i Arbejdsmarkedsudvalgets beslutninger om vægtning af kvalitet, fleksibilitet og pris.

Det nærmere indhold i bilagene vil ud fra ligebehandlingsprincippet være at betragte som fortroligt indtil efter udbuddet er offentliggjort. Der henvises derfor til bilagene for en uddybning af udkast til kravspecifikation og en præsentation af evalueringsmetoden.

2.4 Sprogstrategi

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget besluttede på møde den 8. marts 2021, at Hjørring kommune i forbindelse med udbud af sprogopgaven, skulle nedsætte en arbejdsgruppe med henblik på udarbejdelse af en sprogstrategi. Som en del af Hjørring kommunes kommende aftale med en sprogleverandør, har der været en dialog med Integrationsrådet om at lade en sprogstrategi være en del af rammen omkring en sådan aftale.

Sprogstrategien har fokus på, hvordan de centralt udmeldte mål for sprogundervisning af flygtninge/indvandrere omsættes til strategiske mål og anbefalinger for den måde, der gennemføres sprogundervisning i Hjørring Kommune.

I sprogstrategien foretages mere specifikke overvejelser om, hvilke kompetencer kursisterne skal erhverve sig på sprogskolen. Således kan det ved for eksempel tilsyn efterprøves, om undervisningen leder i den ønskede retning. Her tænkes især på udtale og mundtlige kompetencer.

Sprogstrategien, som er udarbejdet i samarbejde med Integrationsrådet, UCN, frivillige lærerkræfter og Arbejdsmarkedsforvaltningen, er vedlagt i bilag 3.

2.5 Tids- og procesplan

Den forventede tids- og procesplan for udbuddet ser ud som nedenfor:

- 06. sep. 2021: Udkast til kravspecifikation behandles i AUU
- 07. sep. 2021: Evt. ændringer i kravspecifikation efter AUU-behandling
- 13. sep. 2021: Offentliggørelse af udbud
- 14. okt. 2021: Frist for indgivelse af tilbud
- 15. okt. 2021: Administrativ gennemgang af tilbud for konditionsmæssighed og pointtildeling
- 26. okt. 2021: Administrativt valg af leverandør
- 16. nov. 2021: Orientering til tilbudsgivere om valg af leverandør
- 16. - 26. nov. 2021: Stand-still periode
- 29. nov. 2021: AUU orienteres om valg af leverandør
- Dec. 2021: Kontrakt underskrives
- 01. jul. 2022: Kontraktstart

Der er i ovenstående tidsplan taget højde for, at der for nuværende leverandør er en risiko for, at denne ikke vinder udbuddet, hvorfor der er lagt en periode ind til afvikling af bygninger m.v.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.; LBK nr. 2018 af 11/12/2020

Udbudslovens kapitel 16; Lov nr. 1564 af 15. december 2015, jvf. lbk. nr. 593 af 2. juni 2016

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag:

1. Udkast til kravspecifikation (LUKKET FORTROLIGT BILAG)
2. Elementer i evalueringsmetoden (LUKKET FORTROLIGT BILAG)
3. Hjørring Kommunes Sprogstrategi

Direktøren for Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender, at tildelingskriterierne udgøres af kvalitet, fleksibilitet og pris
- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender indstillingen til vægtningen af tildelingskriterierne
- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender udkast til kravspecifikation

- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen om Hjørring Kommunes Sprogstrategi til efterretning

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte indstillingerne. Udvalget godkendte endvidere, at Sprogstrategien indgår i tildelingskriteriet Kvalitet.

Claus Mørkbak Højrup og Per Hyldig deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 3; AUU; Sprogstrategi

Punkt 4: Forlængelse af frikommuneforsøget på beskæftigelsesområdet

00.22.00-P08-1-16

Resume

Regeringen har besluttet at sÅge opbakning til en forlÅngelse af en rÅkke af de frikommuneforsÅg, der oprindeligt ville udlÅbe 31. december 2021, herunder frikommuneforsÅget pÅ beskÅftigelsesomrÅdet.

Sagsfremstilling

HjÅrring kommune har siden 2016 deltaget i frikommuneforsÅg II pÅ beskÅftigelsesomrÅdet. De nuvÅrende forsÅgsbekendtgÅrelser udlÅber den 31. december 2021, men regeringen har den 26. august tilkendegivet at ville sÅge opbakning til en forlÅngelse af en rÅkke af forsÅgsbekendtgÅrelserne.

HjÅrring kommune anvender aktuelt to forsÅgsmuligheder indenfor frikommuneforsÅget pÅ beskÅftigelsesomrÅdet, disse er:

- â€Formkrav ved lovpligtige samtalerâ€ â€ forsÅg med digitale samtaler i kontaktforlÅbet for forsikrede ledige
- â€Rehabiliteringsteamsâ€ JAF-sager og LÅ†265â€, hvor kravet om indhentelse af lÅgeattester efter en konkret vurdering kan fraviges

PÅ beskÅftigelsesomrÅdet henvises begge forsÅgsmuligheder fÅrst til mulig opfÅlgning i andet regi efter forsÅgshjemlerne udlÅber 31. december 2021 og derfor vil regeringen sÅge tilslutning til at forlÅnge disse forsÅg til 31. december 2022.

For yderligere uddybning henvises til sagens bilag 1 og 2.

Lovgrundlag

Ingen bemÅrkninger.

Åkonomi

Ingen bemÅrkninger.

Personale

Ingen bemÅrkninger.

Sundhed

Ingen bemÅrkninger.

Bilag:

1. Brev til frikommunenetværk om opfølgning på frikommuneforsøg
2. En mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats - Baggrund for regeringens beslutning om opfølgning på Frikommuneforsøg II

Direktøren for Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen til efterretning.

Claus Mørkbak Højrup og Per Hyldig deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Brev til frikommunenetværk om opfølgning på frikommuneforsøg

Bilag 2 - En mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats - Baggrund for regeringens beslutning om opfølgning på Frikommuneforsøg II

Punkt 5: Orientering, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget i Hjørring

15.00.00-G00-1-21

Sagsfremstilling

- Formanden
 - Orienterede om afviklingen af Skills i Hjørring.

- Medlemmerne

- Forvaltningen
 - Orienterede om den aktuelle status på ledighedsudviklingen

 - Orienterede om spørgeskema med afdækning af de unges positive destination.

Bilag:

1. Spørgeskema til unge om positiv destination

Bilag

Spørgeskema til unge om positiv destination

Punkt 6: Godkendelse af beslutningsprotokol

00.01.00-A26-1-21

Sagsfremstilling

Digital godkendelse af beslutningsprotokol til erstatning af fysisk underskriftsark.