

REFERAT Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2022-2025 d. 22-05-2023

Mødedato Mandag d. 22. maj 2023 kl. 08:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 205, 2. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse om Ungeinddragelse.....	4
Strukturanalysen. Indledende drøftelse af tema 3 - specialundervisningsområdet.....	6
Budget 2024 - 2027 - fortsatte budgetdrøftelser.....	8
Danmarkskortet fra Social- og Ældreministeriet vedr. omgørelsesprocenter på børne- og voksenhan	9
Handleplaner 2023-2026 jf. Hjørring Kommunes handicappolitik.....	15
Facaderenovering på Muldbjerg Undervisningssted.....	18
Udvidelse af børnetallet i Børnehuset ved Sindal privatskole.....	20
Godkendelse af privatinstitutionen Børnehuset HPR.....	22
Orientering fra formanden.....	24
Orientering fra medlemmerne.....	25
Orientering fra forvaltningen.....	26

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

28.00.00-P35-1-22

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Sundhed

Bilag

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte dagsordenen.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 2: Temadrøftelse om Ungeinddragelse

00.01.00-A00-2-23

Resume

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget skal afholde temadrøftelse om Ungeinddragelse.

Sagsfremstilling

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget bestilte i møde 9. januar 2023, temadrøftelse om Ungeinddragelse.

Temadrøftelsen afvikles 22. maj kl. 08:30 - 10:30, hvorefter udvalget afholder ordinært møde.

Temadrøftelsens form og indhold er i al væsentlighed fastlagt med afsæt i den model til forståelse af vilkår og muligheder for ungeinddragelse som afrapporteret af Kicki Munk Jensen under sit praktikophold i Ungesekretariatet i efteråret 2022. Rapporten er vedlagt i bilag 1.

På meget kort formel, viser rapporten, at succesfuld ungeinddragelse kan foregå på flere forskellige måder. En meget afgørende faktor for at lykkes er, at der er et tydeligt formål med inddragelsen, fordi besvarelsen på spørgsmålet "*hvorfor ungeinddragelse*" også medvirker til at definere; (1) hvordan unge inddrages, (2) hvornår unge inddrages, og (3) hvilke unge der inddrages.

Hovedformålet med temadrøftelsen vil derfor være, at udvalget definerer hvilke "*hvorfor'er*", der er mest relevante for ungeinddragelsen, og dermed sætter retningen for forvaltningens videre arbejde.

Blandt elementerne i temadrøftelsen er derfor:

- Oplæg om Ungeinddragelse i Hjørring Kommune

Udvalget præsenteres for den model til forståelse af ungeinddragelse som studentermedhjælper Kicki Munk Jensen har udarbejdet.

- Hvorfor Ungeinddragelse? - gruppeproces

Udvalget deles i to grupper og drøfter hvilke "*hvorfor'er*", de finder mest relevante.

- Hvad siger de unge selv? - ungepanel

4 - 6 unge har lovet at komme og dele deres perspektiver på hvorfor (og hvordan), de skal inddrages.

- Hvorfor Ungeinddragelse - udvalgsproces

Udvalget definerer, hvilke "*hvorfor'er*", der er mest relevante for ungeinddragelsen

Detaljeret program for temadrøftelsen er vedlagt i bilag 2.

Lovgrundlag

Kommunalfuldmagten.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Ungeinddragelse i Hjørring Kommune
2. Program for Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets temadrøftelse om ungeinddragelse 22. maj 2023

Børne- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget gennemfører temadrøftelse om ungeinddragelse

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget gennemførte temadrøftelse. Udvalget bad forvaltningen om at arbejde videre med temaet med henblik på fornyet behandling i udvalget i løbet af efteråret.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Bilag

Ungeinddragelse rapport

Program for Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets temadrøftelse om ungeinddragelse 22. maj 2023

Punkt 3: Strukturanalysen. Indledende drøftelse af tema 3 - specialundervisningsområdet

00.18.00-A00-1-22

Resume

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget påbegynder drøftelsen af specialundervisningsområdet.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i forbindelse med budget 2023-2026, at der skal udarbejdes oplæg til dagtilbudsstruktur, skolestruktur, ledelsesstruktur på skole- og dagtilbudsområdet samt takster og styringsmodel på specialundervisningsområdet, der tager hånd om de forestående strukturelle og demografiske udfordringer.

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte den 30. januar 2023 kommissorie for strukturanalysen, der omfatter i tre analyseelementer:

1. Ledelsesstruktur
2. Fysisk struktur
3. Økonomi på specialundervisningsområdet

Analysen skal tage afsæt i elementerne i Børne-, Unge og Familiepolitikken herunder

- at skoler og dagtilbud kan levere gode pasnings- og undervisningstilbud, hvor alle børn og unge trives, inkluderes og dannes socialt, personligt og fagligt.
- at skoler og dagtilbud er bæredygtige både økonomisk og fagligt
- at der er mulighed for faglig og kollegial sparring for alle medarbejdere og ledere.
- at der er god og tilstrækkelig ledelse
- at der sikres et nærhedsprincip
- at der sikres et ensartet serviceniveau

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget påbegynder på dette møde arbejdet med tema 3 – specialundervisningsområdet. Udvalget drøfter på baggrund af et oplæg fra forvaltningen takster og styringsmodel.

Næste gang Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget behandler tema 3 er på deres møde den 12. juni 2023. Her fremlægges den undersøgelse af medarbejdernes oplevelse af inklusion, som Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget bestilte på deres møde den 30. januar 2023.

Lovgrundlag

LBK nr. 1396 af 05/10/2022 (folkeskoleloven) § 40

LBK nr. 985 af 27/06/2019 (dagtilbudsloven) § 4

Økonomi

Med budgetvedtagelsen blev det besluttet, at det samlede strukturoplæg skal kunne frigive et økonomisk provenu på 4,3 mio. kr. ved fuld indfasning med virkning fra 1. august 2024.

Personale

MED-organisationen inddrages løbende i processen.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Børne- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget drøfter specialundervisningsområdet

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget drøftede temaet specialundervisning og bad forvaltningen om at arbejde videre med temaet til kommende møde i Udvalget.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Bilag

Slides indledende drøftelse tema 3 - specialundervisningsområdet (BFU 220523).pdf

Punkt 4: Budget 2024 - 2027 - fortsatte budgetdrøftelser

00.30.00-S00-2-23

Resume

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget drøfter budgetforslag, der skal indgå i den videre budgetproces.

Sagsfremstilling

På Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets møde d. 8. maj 2023 drøftede Udvalget indledningsvist budgetforslaget for 2024-2027 og bad forvaltningen om at belyse en række konkrete emner til kommende udvalgmøder.

Forvaltningen har derfor arbejdet videre med emnerne, der dels belyses nærmere på udvalgmødet d. 22. maj samt udvalgmødet d. 12. juni med fokus på, hvorvidt de skal indgå i den videre budgetproces.

Lovgrundlag

BEK nr. 1051 af 15/10/2019 (bekendtgørelse om kommunens budget- og regnskabsvæsen, revision mv.) Kapitel 2.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Børne- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget drøfter budgetforslag, der skal indgå i den videre budgetproces.

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget drøftede budgetforslag.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 5: Danmarkskortet fra Social- og Ældreministeriet vedr. omgørelsesprocenter på børne- og voksenhandicapområdet, familieområdet og det samlede socialområde i Hjørring Kommune for 2022

27.00.00-K03-1-23

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget og Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget orienteres om Social- og Ældreministeriets danmarkskort vedrørende Ankestyrelsens omgørelsesprocenter med henblik på videresendelse til Byråd.

Sagsfremstilling

Social- og Ældreministeriet offentliggør for syvende gang Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser inden for udvalgte bestemmelser på socialområdet. Kommunalbestyrelserne skal behandle danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne offentliggøres. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 1.

Det følger desuden af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 2, at kommunalbestyrelsen, i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet, skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom.

Generelle kommentarer til omgørelsesprocenterne

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Ankestyrelsen sender sagen tilbage til myndigheden, og myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny. Det sker, hvis der f.eks. mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem.
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

Ankestyrelsens omgørelsesprocent opgøres på baggrund af realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen, dvs. sager som enten er stadfæstet, ændret/ophævet eller hjemvist. Afviste sager tæller ikke med i opgørelserne.

Når Ankestyrelsen fører statistik over afgørelser, kalder de selve registreringen for koderegistrering. Ved de fleste afgørelser er der ikke tvivl om, hvilken kode der skal bruges – én afgørelse vil typisk have ét udfald: stadfæstelse, ændring, hjemvisning eller ophævelse. En række klagesager vil dog indeholde mere end ét klagepunkt, og én afgørelse kan således have flere delelementer og flere udfald; altså at der i den samme sag for eksempel både kan være en hjemvisning og en stadfæstelse. I disse sager vil registreringen ske efter det mest vidtgående udfald, som typisk vil være det, der har størst betydning for borgeren.

Ankestyrelsen har i 2022 truffet 88 afgørelser på hele socialområdet i Hjørring Kommune (sager vedr. børn, voksne, socialsager og handicapsager). I 27 af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse.

Det giver en samlet omgørelsesprocent på 30,7 %. De omgjorte afgørelser består af 7 ændrede/ophævede sager (8,0 %) og 20 sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (22,7 %).

I 2022 blev der truffet 15.388 afgørelser på hele socialområdet i Hjørring Kommune. Heraf blev 88 afgørelser påklaget og afgjort/realitetsbehandlet af Ankestyrelsen. Dermed vurderes det, at omkring 0,6 % af de afgørelser, Hjørring Kommune træffer på socialområdet, påklages.

	Antal afgørelser	Påklagede afgørelser	Klageprocent
Hele socialområdet	15.388	88	0,6 %
Børnehandicap	547	20	3,6 %
Voksenhandicap	100	16	16,0 %
Voksenområdet	12.460	41	0,33 %
Familieområdet	2.281	11	0,48 %

Klageprocenten = påklagede afgørelser/antal afgørelser * 100.

Voksenhandicapområdet indeholder afgørelser efter Servicelovens §§ 95, 96, 97 og 100.

Voksenområdet indeholder afgørelser efter alle de øvrige områder med undtagelse af ovenstående fire paragraffer.

Uddybende redegørelse fra Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet

Som det fremgår af nedenstående tabel, har Ankestyrelsen i 2022 behandlet 57 klagesager på hele Servicelovens voksenområde i Hjørring Kommune (se bilag 1 for oversigt over, hvilke paragraffer, der indgår i tabellen):

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstede	86	43	39	27	38
Ændring/ophævelse	4	14	10	1	5
Hjemvisning	47	17	17	5	14
I alt	137	74	66	33	57

Omgørelsesprocenten for de afgørelser, der er omfattet af voksenområdet foruden §§ 95, 96, 97 og 100, er 31,7 %. Omgørelsesprocenten for de afgørelser, der er omfattet af opgørelsen af Danmarkskortet for voksenhandicapområdet er 37,5 % (se bilag 2).

Der har fra 2021 til 2022 været en stigning i antal afgjorte klagesager fra 33 til 57. Af de 57 realitetsbehandlede sager, er der 38 af afgørelserne, der er blevet stadfæstet. Der er 5 sager, der er blevet ændret/ophævet, hvoraf de to af afgørelserne er truffet efter servicelovens § 100 om merudgifter og de tre af afgørelserne er

truffet efter servicelovens § 112 om hjælpemidler. Der er desuden 14 sager, der er blevet hjemvist. Sagerne, der er blevet hjemvist, fordeler sig på afgørelser truffet efter servicelovens § 83 om hjemmehjælp, § 100 om merudgifter, § 101 om misbrugsbehandling, § 103 om beskyttet beskæftigelse, § 104 om aktivitets- og samværstilbud, § 107 om midlertidigt botilbud, § 112 om hjælpemidler og § 113 om forbrugsgoder. De 14 sager fordeler sig altså over flere områder (se bilag 3).

Der er særligt fem områder, hvor omgørelsesprocenten synes høj. På de fire af områderne er omgørelsesprocenten på 100. Omgørelsesprocenten på 100 skyldes, at der på de enkelte områder alene har været én sag til behandling, som er blevet hjemvist. Hjemvisningen skyldes på alle områderne, at sagerne ikke har været tilstrækkeligt oplyst til, at det kunne vurderes, om borgeren var berettiget til den ansøgte hjælp. Der har på hjælpemiddelområdet desuden været en omgørelsesprocent på 46,15, hvilket kan skyldes, at Ankestyrelsen i 2022 ændrede deres praksis vedrørende afgrænsningen mellem hjælpemidler og behandlingsredskaber. Det har betydet, at der på hjælpemiddelområdet samlet set har været flere klagesager, da der har været tvivl om forståelsen af Ankestyrelsens praksis. Samtidig har der været et fokus på at revurdere sager om hjælp til rengøring efter servicelovens § 83. Det har ligeledes også ført til flere klagesager på området (se bilag 3).

Udviklingstiltag i Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen

Da der har været tvivl om Ankestyrelsens praksis på hjælpemiddelområdet, har der løbende været fokus på at forstå afgrænsningen. Der har i den forbindelse været løbende dialog med både Ankestyrelsen, Kommunernes Landsforening og de øvrige kommuner herom. I Myndighed er der særligt fokus på løbende at drøfte aktuelle sager samt undervisning i det materiale, der kommer fra Ankestyrelsen på området. En hjemvisning af en afgørelse drøftes også altid i den pågældende sagsbehandlergruppe med henblik på at opnå læring til brug for de fremtidige afgørelser på området.

I 2023 er der desuden iværksat undervisning for hele Myndighedsområdet med henblik på at få fokus på at oplyse sagerne tilstrækkeligt for at kunne træffe de rigtige afgørelser første gang. Det er desuden et fokusområde at sikre, at der læres af hjemvisningssagerne, og at arbejdsgangene i sagsbehandlingen er så optimale som mulige. Principielle sager drøftes ligeledes på ledelsesniveau i Myndighed med henblik på læring og evt. ændring af praksis. Myndighedsrådgiver sparrer derudover løbende med både ledelsen og juristen på området omkring afgørelser, både inden de træffes, og inden de genvurderes og sendes til afgørelse i Ankestyrelsen.

Afgørelser, der er stadfæstede af Ankestyrelsen, bruges til aktiv læring og inspiration i forhold til, hvad der er korrekt praksis og den gode afgørelse. Det gør det muligt at inddrage læring herfra til fremtidige afgørelser.

Forvaltningen vurderer, at antal klagesager og hjemvisninger i 2022 ligger på et lavt niveau i forhold til det samlede antal afgørelser, der træffes på SÆH-området. Forvaltningen konstaterer også, at der med den målrettede indsats i forhold til kvaliteten i sagsbehandlingen er sket et fald i omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet fra 50,0 % i 2020 til 37,5 % i 2022. På voksenområdet er der også sket et fald i omgørelsesprocenten fra 35,7 % i 2020 til 31,7 % i 2022. Forvaltningen bemærker desuden, at omgørelsesprocenten både på voksenhandicapområdet og voksenområdet er lavere i Hjørring Kommune set i forhold til omgørelsesprocenterne på landsplan.

Uddybende redegørelse fra Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen

Ankestyrelsen har truffet 11 afgørelser på familieområdet i Hjørring Kommune i 2022. En søgning i sagsbehandlingssystemet DUBU viser, at Familie- og Handicapafdelingen har truffet ca. 2.281 afgørelser på familie og socialområdet i 2022. Ud af de ca. 2.281 afgørelser har 11 afgørelser været påklaget til Ankestyrelsen. 10 afgørelser blev stadfæstet og 1 afgørelse blev ændret.

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstede	9	24	23	21	10
Ændring/ophævelse	4	6	3	1	1
Hjemvisning	2	8	7	9	0
I alt	15	38	33	31	11

6 ud af de 11 sager omhandler forældres samvær med anbragte børn. 5 af disse sager blev stadfæstet i Ankestyrelsen, mens 1 sag blev ændret.

2 sager omhandler ulovligt skolefravær, 1 sag omhandler foranstaltninger og 2 sager omhandler børnefaglige undersøgelser. Alle disse sager blev stadfæstet.

Udviklingstiltag Familieafdelingen

Familie- og Handicapafdelingen er meget opmærksom på løbende at justere sagsbehandlingspraksis ud fra blandt andet afgørelser og offentliggjort praksis fra Ankestyrelsen.

I forhold til samværssagerne vil Familie- og Handicapafdelingen fortsat tage udgangspunkt i barnets behov, når der skal træffes afgørelse om samvær mellem et anbragt barn og barnets familie og netværk.

Handicapafdelingen Børn og Unge

Ankestyrelsen har truffet 20 afgørelser på børnehandicapområdet i Hjørring Kommune i 2022. En søgning i sagsbehandlingssystemet DUBU viser, at børnehandicapområdet har truffet ca. 547 afgørelser vedr. handicapkompenserende ydelser i 2022, hvoraf de 20 afgørelser har været påklaget til Ankestyrelsen.

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstede	22	3	10	24	13
Ændring/ophævelse	8	1	6	0	1
Hjemvisning	1	10	10	5	6
I alt	31	14	26	29	20

13 ud af de 20 sager omhandler dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter § 42, 6 sager omhandler dækning af merudgifter efter § 41, og 1 sag omhandler afløsning/aflastning efter § 44 jf. § 84.

Ankestyrelsen har stadfæstet kommunens afgørelse i 13 af de 20 klagesager. I 7 af de 20 klagesager har Ankestyrelsen således omgjort kommunens afgørelse, hvilket giver en omgørelsesprocent på 35,0 % i 2022.

Overordnet set viser en gennemgang af de omgjorte afgørelser, at der er tale om fejl, hvor helhedsvurderingen af sagen ikke har været tilstrækkelig. Ankestyrelsen har f.eks. vurderet, der skulle indhentes yderligere oplysninger om barnets funktionsnedsættelse fra flere parter end de allerede indhentede (fra f.eks. skole, dagtilbud, læge), samt at oplysningsgrundlaget i sagen ikke har været fyldestgørende til at kunne vurdere, om borger er tilstrækkeligt kompenseret med den bevilgede/udmålte hjælp.

Udviklingstiltag Handicapafdelingen børn og unge

I Handicapafdelingen for børn og unge er der særligt fokus på at drage læring af Ankestyrelsens afgørelser, både stadfæstede og omgjorte afgørelser. Dette med henblik på, at vi hele tiden bliver bedre til at træffe rigtige afgørelser i første instans.

Den intensive indsats, herunder blandt andet kontinuerlig sparring og gennemgang af alle påklagede afgørelser har medført, at Hjørring Kommune gennem de seneste 2 år har formået at placere sig blandt de to kommuner i Nordjylland med den laveste omgørelsesprocent på børnehandicapområdet. Samtidigt ligger Hjørring Kommune markant under landsgennemsnittet for så vidt angår omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet, da landsgennemsnittet i 2022 er 48,9 %.

Der arbejdes målrettet og kontinuerligt på at sikre udviklingen og kvaliteten af sagsbehandlingen og ikke mindst lovmedholdeligheden, hvorfor der løbende afholdes kurser i sagsbehandling indenfor servicelovens regler om handicapkompenserende ydelser på børneområdet med henblik på at sikre en specialiseret opkvalificering af medarbejderne.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 79 b: Inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres, jf. § 84 a, behandler kommunalbestyrelsen danmarkskortet på et møde.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Ankestatistik Hjørring Kommune
2. Danmarkskort Hjørring Kommune 2014-2022
3. Samlet opgørelse over afgørelser på voksenområder 2022
4. Kommentarer til Danmarkskortet 2022

Direktionen indstiller,

at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at orienteringen om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på områderne tages til efterretning
- at Ældrerådet og Handicaprådet orienteres om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning og godkendte, at Ældrerådet og Handicaprådet orienteres om undersøgelsen.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Bilag

Ankestatistik Hjørring Kommune

Danmarkskort Hjørring Kommune 2014-2022

Samlet opgørelse over afgørelser på voksenområdet 2022

Kommentarer til Danmarkskortet

Punkt 6: Handleplaner 2023-2026 jf. Hjørring Kommunes handicappolitik

27.15.00-P22-2-22

Resume

Handleplaner 2023-2026 på Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets område jf. Hjørring Kommunes Handicappolitik fremsendes til udvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

1. Baggrund

Hjørring Kommunes Handicappolitik, der blev vedtaget i februar 2012 af Hjørring Byråd, har til formål at sikre, at borgere med handicap har mulighed for at deltage i alle aspekter af samfundslivet på lige fod med andre borgere.

Hjørring Kommunes Handicappolitik vedlægges som bilag 1.

Handicappolitikken udmøntes gennem udarbejdelsen handleplaner på alle udvalgsområder i kommunen. På Hjørring Byråds møde d. 14. december 2022 blev det vedtaget, at handleplaner fremover gøres 4-årige med en afrapportering til udvalgene i 2024 og en slutstatus i et fællesmøde mellem Handicaprådet og Hjørring Byråd i 2026.

Samtidig forenkles materialet og skabeloner. Ændringerne er med baggrund i en forventet reduktion i forbruget af administrative ressourcer, ligesom 4-årige planer betyder, at handleplanerne kan udvikle sig undervejs i forløbet.

2. Handleplaner 2023-2026 Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets område

Hjørring Byråd vedtog på mødet i december 2022, at det overordnede fokusområde for de kommende handleplaner er: "Nye løsninger - nye samarbejder".

I Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen er dette tema efterfølgende konkretiseret yderligere:

For det første indsnævres temaet til at omfatte "Mental sundhed og trivsel" for endeligt at fokus rettes mod "Overgange". Overgange defineres her som overgangen mellem den institutionaliserede verden (dagtilbud, skole og andre offentlige tilbud) til privatsfæren (forældre, familie, venner, fritidstilbud mv.). Der er en erfaring for at disse "overgange" kan skabe en række udfordringer i relation til den fælles kerneopgave: *Sammen skaber vi udvikling, læring og trivsel for børn, unge og familier.*

Målgruppen er i første omgang især Hjørringskolen og specialbørnehaven Viben, men det ventes, at der opnås en række resultater og erfaringer, der kan udbredes til relevante dele af almenområdet på skole- og dagtilbudsområdet samt indenfor børne- og familie- og fritidsområdet.

Målet med handleplanen er, via dialog med fagprofessionelle, børn, unge og forældre, at identificere de faktorer, der hæmmer den "gode overgang" mellem den institutionaliserede verden og privatsfæren og den modsatte vej.

På baggrund af den opnåede erfaring vil vi sammen med ovenstående aktører udvikle redskaber og værktøjer, der kan understøtte og fremme den "gode overgang" mellem de to sfærer.

Handleplanen skal opfattes som en proces, hvor børn, unge, forældre samt fagprofessionelle får en stor stemme i det arbejde, der igangsættes med henblik på at finde gode løsninger i forhold til kerneopgaven.

Involveringen vil ske på fællesmøder, forældremøder, interviews af børn og unge mv.

I den forbindelse hentes der inspiration fra en række andre projekter, hvor forældresamarbejde i særlig høj grad har været/er højt prioriteret. Det gælder eksempelvis de to eksternt finansierede "rygsæks-projekter" samt Den Mangfoldige Folkeskole/Sammen om klassen.

I forhold til den udarbejdede tidsplan for opgaven vil 2023 omhandle idéudvikling og konkretisering, mens iværksættelse vil ske fra starten af 2024. Der er en opfølgning til udvalget ultimo 2024 og en slutstatus i 2026.

Ved at fokusere på "overgange" og de to sfærer sikres det samtidig, at alle sektorer på Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets område omfattes af handleplanen.

Med fokus på mental sundhed og trivsel samt "overgange" matcher handleplanen tilsvarende alle centrale temaer i Børne-, Unge- og Familiepolitikken: Fællesskab, Sundhed, Forældresamarbejde, Medborgerskab og Læring og trivsel.

Der er i Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen nedsat en Følgegruppe, der har til opgave at udarbejde handleplanerne på området samt følge op på iværksættelse. I forbindelse med denne handleplan er der yderligere koblet enkelte fagprofessionelle på gruppen – personale som dagligt er tæt på muligheder og udfordringer/problematikker i relation til overgange mellem de to sfærer.

Lovgrundlag

Udarbejdelse af en kommunal handicappolitik er ikke et lovkrav. Politikken udarbejdes med baggrund i Kommunalfuldmagten.

Økonomi

Der er ikke bevilget særskilt økonomi til implementering af handleplanen på Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets område, men tages indenfor eksisterende budget.

Personale

Ingen bemærkninger

Sundhed

Fokusområderne i handleplanerne understøtter, at personer med handicap har det godt med sig selv og sit liv, kan håndtere dagligdagsudfordringer, kan udfolde sine evner samt kan indgå i fællesskaber med andre mennesker. Og dette så vidt muligt på lige fod med alle andre borgere i Hjørring Kommune.

Bilag

- 1) Hjørring Kommunes Handicappolitik; vedtaget af Hjørring Byråd i 2012
- 2) Forslag til fokusområde for handleplaner 2023-2026 for Hjørring Kommune.
- 3) Handleplan 2023-2026 på Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets område

Børne- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

- at handleplanen for 2023-2026 godkendes

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Bilag

Hjørring Kommunes handicappolitik

Tema 2023-26 Handleplaner Handicappolitik

Handleplan Handicappolitik 2023-2026 BFU

Punkt 7: Facaderenovering på Muldbjerg Undervisningssted

82.18.00-G01-1-23

Resume

Byrådet har i Budget 2023-2026 afsat anlægsmidler til en facaderenovering på Muldbjerg Undervisningssted. Med denne sag søges anlægsmidler afsat i 2023 frigivet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med et 360 graders eftersyn på skoleområdet viste det sig, at vinduer og indgangspartier på Muldbjerg Undervisningssted har nået et udløb af levetid. Meget er fra bygningens opførelse i midten af halvfjerdserne, men vurderingen af udløb af levetid er gældende for stort set hele skolen. Både i de ældre og de nyere bygningsafsnit bærer vinduer og døre præg af hårdt fysisk brug og slitage, hvilket nu viser sig ved nedbrudt træ, store utætheder og punkterede termoruder. Facaderenoveringen vil kunne formindske energiforbruget på skolen væsentligt.

Team Anlæg og Bygherrerådgivnings vurdering i 360 graders eftersynet er, at udskiftningen af 100 vinduespartier og 5 indgangspartier på Muldbjerg Undervisningssted, bør ske hurtigst muligt. På baggrund af denne vurdering, blev der i budgettet for 2023-2026, afsat 4,000 mio. kr. i 2023 og 4,086 mio. kr. i 2024. Udover det afsatte budget på 8,086 mio. kr., er der givet et tilskud til projektet på 0,500 mio. kr. fra Teknik og Miljø Udvalgets pulje til energirenoveringer. Derudover er der givet tilsagn om yderligere 2,871 mio. kr. fra Energistyrelsen. Der er dermed et samlet rådighedsbeløb på 11,457 mio. kr. til projektet.

Team Anlæg og Bygherrerådgivning har søgt Energistyrelsens "Tilskudsordning om energiforbedringer og digitale løsninger i kommunale og regionale bygninger", om tilskud til energiforbedringstiltag til bygning 2, 5 og 6 på Muldbjerg Undervisningssted. Energistyrelsen har givet tilsagn om et samlet tilskud på 2,871 mio. kr. til 3 bygninger, fordelt med 1,155 mio. kr. til bygning 2, 0,903 mio. kr. til bygning 5 og 0,813 mio. kr. til bygning 6. Hjørring Kommune kan først anmode om at få tilskuddet udbetalt, når projektet er gennemført og seneste frist er 31. december 2024.

Bygherreudvalg/byggeudvalg

Til at lede projektet nedsættes et bygherreudvalg bestående af en formand udpeget af Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget, en ledelsesrepræsentant og en arbejdsmiljørepræsentant fra Hjørring Sydøstskole, en medarbejder fra Anlæg og Bygherrerådgivning i Teknik- og Miljøforvaltningen og en medarbejder fra Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen.

Udbud

Anlægsarbejdet skal udbydes jf. Byrådets til enhver tid gældende beslutning om organisering, udbud og økonomistyring i forbindelse med byggeopgaver. Team Anlæg og Bygherrerådgivning vurderer ikke, at der er et stort projekteringsarbejde i facaderenoveringsopgaven, men et behov for tilsyn og kontrol under udførelsen og de vurderer derfor ikke, det er nødvendigt med ekstern rådgiver til projektet. Anlægsprojektet udbydes som en Hovedentreprise, som en begrænset licitation uden prækvalifikation jf. tilbudslovens paragraf 6 stk. 3, dvs. ud fra objektive, saglige og ikke diskriminerende kriterier, hvor der er udvalgt 4 tilbudsgivere, hvoraf den ene er udenfor Hjørring Kommune, hvilket er tilstrækkeligt til at sikre en god konkurrence.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse.

Tilbudslovens paragraf 6 stk. 3

Økonomi

Der er på investeringsoversigten for 2023 afsat 4,000 mio. kr. til udskiftning af vinduer og døre på Muldbjerg Undervisningssted.

Det indstilles, at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 4,000 mio. kr. til facaderenovering på Muldbjerg Undervisningssted. Anlægsudgiftsbevillingen finansieres ved frigivelse af 4,000 mio. kr. af det afsatte rådighedsbeløb til Sydøstskolen - Facaderenovering.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Direktionen indstiller,

at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 4,000 mio. kr. til facaderenovering på Muldbjerg Undervisningssted,
- at anlægsbevillingen finansieres ved frigivelse af det afsatte rådighedsbeløb på 4,000 mio. kr. til Sydøstskolen - Facaderenovering,
- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget udpeger en formand for bygherreudvalget,
- at anlægsarbejdet udbydes jf. Byrådets til enhver tid gældende beslutning om organisering, udbud og økonomistyring i forbindelse med byggeopgaver og
- at forvaltningen bemyndiges til at indgå entreprisekontrakt.

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen. Udvalget indstiller til Økonomiudvalg og Byråd, at der ikke vælges politisk repræsentant til bygherreudvalget.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 8: Udvidelse af børnetallet i Børnehuset ved Sindal privatskole

28.00.00-A00-6-20

Resume

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget skal tage stilling til ansøgning om udvidelse af pladser i Børnehuset ved Sindal privatskole.

Sagsfremstilling

Fra Børnehuset ved Sindal privatskole er der modtaget ansøgning om godkendelse af udvidelse af børnetallet. Institutionen er i dag godkendt til 10 børn i alderen 0-3 år og 30 børn i alderen 3-5 år. Institutionen ønsker vuggestuen udvidet med 6 børn.

Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen vurderer, at privatinstitutionen opfylder de af Hjørring Kommunes fastsatte godkendelseskriterier til privatinstitutioner.

Der udbetales driftstilskud til privatinstitutioner svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Driftstilskuddet reguleres i forhold til dagtilbuddets åbningstid. Det årlige driftstilskud vil i 2023 maksimalt være 101.472 kr. pr. barn i alderen 0-3 år og 63.608 kr. pr. barn i alderen 3-5 år.

Bygningstilskuddet for børn i alderen 0-3 år svarer til 4,1 % af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Bygningstilskuddet vil i 2023 være 5.656 kr. pr. barn i alderen 0-3 år. Bygningstilskuddet for børn i alderen 3-5 år svarer til 3,2 % af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Bygningstilskuddet vil i 2023 være 3.662 kr. pr. barn i alderen 3-5 år.

Administrationstilskud til dækning af administrative opgaver svarer til 2,5 % af de gennemsnitlige bruttodriftsudgifter i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Administrationstilskuddet vil i 2023 maksimalt være 3.449 kr. pr. barn i alderen 0-3 år og 2.233 kr. pr. barn i alderen 3-5 år.

Lovgrundlag

Ifølge dagtilbudslovens § 20 skal Byrådet i institutionskommunen godkende privatinstitutioner. En privatinstitution, som opfylder lovgivningens og Byrådets betingelser for godkendelse, har krav på godkendelse.

Økonomi

	Kr. pr. år. pr. barn 0-3 år	kr. pr. år ved 16 børn	Kr. pr. år. pr. barn 3- 5 år	kr. pr. år ved 30 børn
Budgettal 2023				

Administrationstilskud

	3.449	55.179	2.233	66.982
Bygningstilskud	5.656	90.494	3.662	109.850
Driftstilskud	101.472	1.623.554	63.608	1.908.251
Samlet	110.577	1.769.227	69.503	2.085.083

Det samlede tilskud til institutionen med maksimalt gennemsnitligt børnetal vil i 2023 være 3,854 mio. kr. pr. år, en merudgift på 0,663 mio. kr. for Hjørring Kommune. Tilskuddet udbetales månedsvis forud, tilskuddet udbetales pr. barn, der er indskrevet den 1. i udbetalingsmåneden. Tilskuddet reguleres i forhold til det faktiske børnetal.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Børne- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkender ansøgningen om udvidelse af børnetallet.

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 9: Godkendelse af privatinstitutionen Børnehuset HPR

00.00.00-A00-10-23

Resume

Fra Hjørring Privat Realskole er der modtaget ansøgning om godkendelse af oprettelse af privatinstitution fra 1. august 2023 i henhold til dagtilbudsloven § 19 stk. 4. Institutionen skal have til huse Vendiavej 7, 9800 Hjørring samt HF. Bjørnsvej 17, 9800 Hjørring.

Sagsfremstilling

Fra Hjørring Privat Realskole er der d. 17. marts 2023 modtaget ansøgning om godkendelse af oprettelse af privatinstitution til 106 børn i henhold til dagtilbudsloven § 19 stk.4. Privatinstitutionen skal bestå af en børnehave delt på to adresser. Der oprettes 40 pladser til de yngste børn på HF. Bjørnsensvej 17, 9800 Hjørring og der oprettes 66 pladser til de ældste børn på Vendiavej 7, 9800 Hjørring i de lokaler, der i dag huser den private pasningsordning (førskole tilbud), dette tilbud nedlægges. Der søges om godkendelse fra 1. august 2023.

Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen vurderer, at privatinstitutionen opfylder de af Hjørring Kommunes fastsatte godkendelseskrav til privatinstitutioner under forudsætning af, at institutionen lever op til godkendelseskriterierne vedr. personalesammensætning, bestyrelsessammensætning samt privatinstitutionen tilretter Børnehusets vedtægter efter Hjørring Kommunes anbefalinger. Ydermere skal Hjørring Private Realskole stille en driftsgaranti svarende til det ansøgte børnetal samt fremsende en ibrugtagningstilladelse på bygningen på HF. Bjørnsvej 1.

Der udbetales driftstilskud til privatinstitutioner svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Driftstilskuddet reguleres i forhold til dagtilbuddets åbningstid.

Det årlige driftstilskud vil i 2023 maksimalt være: 63.608 kr. pr. barn i alderen 3-5 år.

Bygningstilskud svarende til 3,2 % af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Bygningstilskuddet vil i 2023 maksimalt være: 3.662 kr. pr. barn i alderen 3-5 år.

Administrationstilskud til dækning af administrative opgaver. Administrationstilskuddet svarer til 2,5 % af de gennemsnitlige bruttodriftsudgifter i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Administrationstilskuddet vil i 2023 maksimalt være: 2.233 kr. pr. barn i alderen 3-5 år.

Lovgrundlag

Ifølge Dagtilbudslovens § 20 skal Byrådet i institutionskommunen godkende privatinstitutioner. En privatinstitution, som opfylder lovgivningens og Byrådets betingelser for godkendelse, har krav på godkendelse.

Økonomi

Tilskud 2023

Budget 2023	Kr. pr. år. pr. barn 3-5 år	kr. år ved 106 børn
-------------	-----------------------------	---------------------

Administrationstilskud	2.233	236.669
Bygningstilskud	3.662	388.137
Driftstilskud	63.608	6.742.487
Samlet	69.503	7.367.293

Det samlede tilskud til institutionen med maksimalt gennemsnitligt børnetal vil i 2023 være 7,367 mio. kr. pr. år. for Hjørring Kommune. Tilskuddet udbetales månedsvis forud, tilskuddet udbetales pr. barn, der er indskrevet den 1. i udbetalingsmåneden. Tilskuddet reguleres i forhold til det faktiske børnetal.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Børne- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkender privatinstitutionen under forudsætning af, at de lever op til gældende regler for personalesammensætning, bestyrelsessammensætning, vedtægter, fremsender ibrugtagningstilladelse samt stiller den nødvendige driftsgaranti.

Beslutning

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 10: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-9-22

Sagsfremstilling

Intet.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 11: Orientering fra medlemmerne

00.01.00-G01-9-22

Sagsfremstilling

Sven Bertelsen (A) orienterede om byggeprojekt K2.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Punkt 12: Orientering fra forvaltningen

00.01.00-G01-9-22

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterede om skoleudviklingssamtaler – det blev besluttet enten den 12.6 eller 19.6 kl. 16-18.30

Forvaltningen orienterede om status for dialogen med Taarshallen.

Forvaltningen orienterede om modtagelse af ønske til anlæg fra SHI – det indgår i budget 2024.

Laila Zielke (A) var fraværende.