

REFERAT Handicaprådet - før 2026 d. 10-08-2023

Mødedato Torsdag d. 10. august 2023 kl. 15:00

Mødested Rådhuset, lokale 469 – indgang via Nørregade

Indholdsfortegnelse

Mødedeltagere.....	3
Velkomst og godkendelse af dagsorden.....	4
Høring af Sundhedsaftale 2024.....	5
Orientering - Danmarkskortet fra Social- og Ældreministeriet vedr. omgørelsesprocenter på børne-	8
Orientering - Årsberetning for magtanvendelser 2022.....	15
Orientering fra DH Hjørring.....	18
Orientering fra Tilgængelighedsudvalget.....	19
Orientering fra de stående udvalg.....	20
Eventuelt.....	21

Punkt 1: Mødedeltagere

27.69.48-P35-2-23

Beslutning

Mødedeltagere:

Jørn Størup, stedfortræder for Marlene Pedersen (Dansk Blindesamfund)
Hermann Christmann (Stammeforeningen)
Hella Hohnsbehn (LEV)
Ole Ørnbøl (Ulykkes-Patientforeningen)
Birthe Pedersen (Hjerneskadeforeningen)
Svend Hjorth (SIND)

Claus Mørkbak Højrup (V)
Søren Homann (C)

Allan Kaup-Nielsen, Kultur-, Teknik- og Miljøområdet
Anne Mette Hastrup, Arbejdsmarkedsområdet
Gitte Schimmell - stedfortræder for Anette Stevn Jensen, Børne-, Fritids- og Undervisningsområdet
Klaus Wehner, Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet

Afbud:

Henriette Kaarsbo Andersen (Landsforeningen Autisme)
Marlene Pedersen (Dansk Blindesamfund)

Chelina Bagger (A) og stedfortræder Louise Hvelplund (Ø)

Anette Stevn Jensen, Børne-, Fritids- og Undervisningsområdet

Punkt 2: Velkomst og godkendelse af dagsorden

27.69.48-P35-2-23

Beslutning

Der blev budt velkommen til mødet.

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 3: Høring af Sundhedsaftale 2024

29.30.08-P27-1-22

Resume

Sundhedssamarbejdsudvalget fremsender høringsudkast til Sundhedsaftale for perioden 2024-27. Handicaprådet anmodes om at afgive eventuelle input til Hjørring Kommunes høringssvar.

Forvaltningen fremlægger sagen på mødet.

Sagsfremstilling

Jævnfør Sundhedsloven skal Regionsrådet og kommunerne indgå en sundhedsaftale om varetagelsen af opgaver på sundhedsområdet. Der skal træde en ny sundhedsaftale mellem kommuner og region i kraft fra 1. januar 2024, der skal erstatte den nuværende sundhedsaftale, der har været gældende siden 2019.

Sundhedsaftalen udarbejdes af Sundhedssamarbejdsudvalget, som består af politiske repræsentanter for regionen, kommunerne samt Praktiserende Lægers Organisation. Almen praksis er ikke en direkte aftalepart, men er en vigtig aktør i forbindelse med udarbejdelse og implementering af sundhedsaftalen.

Sundhedssamarbejdsudvalget har udarbejdet den fremsendte høringsversion af sundhedsaftalen (bilag 1). Høringsversionen er bl.a. blevet til på baggrund af input fra et tværsektorielt politisk møde, Sundhedspolitisk Samling, den 22. november 2022, samt input fra Sundhedsklyngerne. Derudover har Patientinddragelsesudvalget bidraget med input, og kommunalt har sundhedsaftalen været behandlet politisk i Sundhedspolitisk Dialogforum.

Høringsperioden er fra 28. juni - 8. september, hvor bl.a. kommunerne får mulighed for at afgive høringssvar. Sundheds-, Ældre og Handicapudvalget har på møde den 6. juni anmodet Det Politiske Koordinationsudvalg for Sundhed om at afgive input til kommunens høringssvar. På baggrund af input fra møde i Det Politiske Koordinationsudvalg for Sundhed den 20. juni har forvaltningen udarbejdet et udkast til høringssvar (bilag 2).

Dette udkast forelægges Handicaprådet den 10. august og Ældrerådet den 14. august med henblik på afgivelse af input til kommunens høringssvar. Dette input indarbejdes i det udkast, som forelægges Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget den 15. august.

Høringsversionens indhold

Visionen i høringsversionen lyder, at "Nordjyderne bliver sundere og tager medansvar for egen sundhed med hjælp fra et sammenhængende sundhedsvæsen.". Der skal arbejdes henimod visionen gennem 3 politiske pejlemærker opstillet i sundhedsaftalen:

- *Et tilgængeligt og sammenhængende sundhedsvæsen*
Pejlemærket handler om at skabe et sundhedsvæsen præget af nærhed, tilgængelighed og sammenhæng. Pejlemærket har særligt fokus på den ældre medicinske patient, borgere med kronisk sygdom samt borgere med svære psykiske lidelser (dvs. de målgrupper, som sundhedsklyngernes arbejde ligeledes skal fokusere på jf. bekendtgørelse).

- *Øget mental sundhed og trivsel*

Pejlemærket handler om at øge den mentale trivsel og behandle psykisk sygdom med særlig fokus på børn og unge. I pejlemærket fremhæves den nordjyske tilgængelighedsanalyse samt den nationale 10-årsplan for psykiatri og mental sundhed som tiltag, der skal arbejdes videre med.

- *Styrket forebyggelse*

Pejlemærket handler om at styrke forebyggelsesarbejdet i kommunerne og på hospitalerne, bl.a. ved brug af differentierede tilbud, digitale løsninger/velfærdsteknologi og fokus på borgerens egenmestring og sundhedskompetence.

Under hvert pejlemærke er der opstillet politiske målsætninger, som sundhedsaftalearbejdet skal medvirke til at indfri.

I arbejdet med at indfri den kommende sundhedsaftale er der derudover opstillet 4 bærende principper, som er den fælles grundforståelse, parterne samarbejder ud fra. Det drejer sig om:

- Mest mulig sundhed for de fælles ressourcer: Et samlet sundhedsvæsen er nødt til at håndtere opgaverne grundlæggende anderledes for at håndtere flere borgere uden flere medarbejdere. I fællesskab skal ressourcerne benyttes bedst muligt og med en fair balance i samarbejdet.
- Digitale løsninger og velfærdsteknologi: En øget brug af digitale løsninger og datadeling skal medvirke til at skabe et mere tilgængeligt, fleksibelt og effektivt sundhedsvæsen.
- Sammen med borgerne sikrer vi gode forløb: Borgernes ønsker og kompetencer skal sættes i spil i det enkelte patientforløb og i udviklingen af sundhedsvæsenet. Og samtidig skal sundhedsvæsenet være tydelige om, hvem der har "stafetten" ved sektorovergange.
- Øget lighed i sundhed: De enkelte sundhedsindsatser og patientforløb skal kunne tilpasses den enkelte borger. Borgerne skal behandles forskelligt for at fremme lighed i sundhed.

Den nye sundhedsaftale er en politisk aftale, som sætter retningen for samarbejdet på sundhedsområdet, men ikke på forhånd opstiller konkrete indsatser, der skal udmønte sundhedsaftalen. Disse konkrete indsatser vil blive udviklet i løbet af sundhedsaftaleperioden i Sundhedsklyngerne i et samarbejde mellem parterne. Dette giver fleksibilitet i løbet af aftaleperioden, mere lokalt ejerskab og friere rammer.

Den politiske organisering omkring sundhedsaftalen er i vid udstrækning fastlagt fra national side i kraft af Sundhedssamarbejdsudvalget og Sundhedsklyngerne. Dette suppleres med et årligt tværsektorielt politisk mødeforum, Sundhedspolitisk Samling.

Videre proces

Høringsversionen af sundhedsaftalen er sendt i høring blandt en række interessenter på sundhedsområdet udover kommunerne og regionen. På baggrund af høringssvarene vil Sundhedsaftalen i september-oktober 2023 blive tilpasset af Sundhedssamarbejdsudvalget og fremsendes til endelig godkendelse i kommunerne og regionen i november-december 2023. Den nye Sundhedsaftale træder i kraft 1. januar 2024.

Lovgrundlag

Sundhedsloven.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Høringsversion Sundhedsaftale 2024
2. Foreløbig udkast til Hjørring Kommunes høringssvar

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet drøfter høringssudkast til Sundhedsaftalen og afgiver eventuelle input til Hjørring Kommunes høringssvar

Beslutning

Høringssvar:

Det foreslåede høringssvar er godt og dækkende for Handicaprådets holdning til sundhedsaftalen.

Bilag

Høringsversion Sundhedsaftale 2024-2027

Hjørring Kommunes høringssvar til Sundhedsaftalen 2024 - foreløbig

Punkt 4: Orientering - Danmarkskortet fra Social- og Ældreministeriet vedr. omgørelsesprocenter på børne- og voksenhandicapområdet, familieområdet og det samlede socialområde i Hjørring Kommune for 2022

27.00.00-K03-1-23

Resume

Handicaprådet forelægges Social- og Ældreministeriets danmarkskort vedrørende Ankestyrelsens omgørelsesprocenter til orientering.

Forvaltningen fremlægger sagen på mødet.

Sagsfremstilling

Social- og Ældreministeriet offentliggør for syvende gang Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser inden for udvalgte bestemmelser på socialområdet. Kommunalbestyrelserne skal behandle danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne offentliggøres. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 1.

Det følger desuden af retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 2, at kommunalbestyrelsen, i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet, skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom.

Generelle kommentarer til omgørelsesprocenterne

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- **Stadfæstelse:** Ankestyrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- **Hjemvisning:** Ankestyrelsen sender sagen tilbage til myndigheden, og myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny. Det sker, hvis der f.eks. mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem.
- **Ændring/ophævelse:** Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

Ankestyrelsens omgørelsesprocent opgøres på baggrund af realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen, dvs. sager som enten er stadfæstet, ændret/ophævet eller hjemvist. Afviste sager tæller ikke med i opgørelserne.

Når Ankestyrelsen fører statistik over afgørelser, kalder de selve registreringen for koderegistrering. Ved de fleste afgørelser er der ikke tvivl om, hvilken kode der skal bruges – én afgørelse vil typisk have ét udfald: stadfæstelse, ændring, hjemvisning eller ophævelse. En række klagesager vil dog indeholde mere end ét klagepunkt, og én afgørelse kan således have flere delelementer og flere udfald; altså at der i den samme sag for eksempel både kan være en hjemvisning og en stadfæstelse. I disse sager vil registreringen ske efter det mest vidtgående udfald, som typisk vil være det, der har størst betydning for borgeren.

Ankestyrelsen har i 2022 truffet 88 afgørelser på hele socialområdet i Hjørring Kommune (sager vedr. børn, vokse, socialsager og handicapsager). I 27 af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en samlet omgørelsesprocent på 30,7 %. De omgjorte afgørelser består af 7 ændrede/ophævede sager (8,0 %) og 20 sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (22,7 %).

I 2022 blev der truffet 15.388 afgørelser på hele socialområdet i Hjørring Kommune. Heraf blev 88 afgørelser påklaget og afgjort/realitetsbehandlet af Ankestyrelsen. Dermed vurderes det, at omkring 0,6 % af de afgørelser, Hjørring Kommune træffer på socialområdet, påklages.

	Antal afgørelser	Påklagede afgørelser	Klageprocent	Omgørelsesprocent
Hele socialområdet	15.388	88	0,6 %	30,7 %
Børnehandicap	547	20	3,6 %	35,0 %
Voksenhandicap	100	16	16,0 %	37,5 %
Voksenområdet	12.460	41	0,33 %	31,7 %
Familieområdet	2.281	11	0,48 %	9,1 %

Klageprocenten = påklagede afgørelser/antal afgørelser * 100.

Voksenhandicapområdet indeholder afgørelser efter Servicelovens §§ 95, 96, 97 og 100.

Voksenområdet indeholder afgørelser efter alle de øvrige områder med undtagelse af ovenstående fire paragraffer.

Uddybende redegørelse fra Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet

Som det fremgår af nedenstående tabel, har Ankestyrelsen i 2022 behandlet 57 klagesager på hele Servicelovens voksenområde i Hjørring Kommune (se bilag 1 for oversigt over, hvilke paragraffer, der indgår i tabellen):

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstede	86	43	39	27	38
Ændring/ophævelse	4	14	10	1	5
Hjemvisning	47	17	17	5	14
I alt	137	74	66	33	57

Omgørelsesprocenten for de afgørelser, der er omfattet af voksenområdet foruden §§ 95, 96, 97 og 100, er 31,7 %. Omgørelsesprocenten for de afgørelser, der er omfattet af opgørelsen af Danmarkskortet for voksenhandicapområdet er 37,5 % (se bilag 2).

Der har fra 2021 til 2022 været en stigning i antal afgjorte klagesager fra 33 til 57. Af de 57 realitetsbehandlet sager, er der 38 af afgørelserne, der er blevet stadfæstet. Der er 5 sager, der er blevet ændret/ophævet, hvoraf de to af afgørelserne er truffet efter servicelovens § 100 om merudgifter og de tre af afgørelserne er truffet efter servicelovens § 112 om hjælpemidler. Der er desuden 14 sager, der er blevet hjemvist. Sagerne, der er blevet hjemvist, fordeler sig på afgørelser truffet efter servicelovens § 83 om hjemmehjælp, § 100 om merudgifter, § 101 om misbrugsbehandling, § 103 om beskyttet beskæftigelse, § 104 om aktivitets- og samværstilbud, § 107 om midlertidigt botilbud, § 112 om hjælpemidler og § 113 om forbrugsgoder. De 14 sager fordeler sig altså over flere områder (se bilag 3).

Der er særligt fem områder, hvor omgørelsesprocenten synes høj. På de fire af områderne er omgørelsesprocenten på 100. Omgørelsesprocenten på 100 skyldes, at der på de enkelte områder alene har været én sag til behandling, som er blevet hjemvist. Hjemvisningen skyldes på alle områderne, at sagerne ikke har været tilstrækkeligt oplyst til, at det kunne vurderes, om borgeren var berettiget til den ansøgte hjælp. Der har på hjælpemiddelområdet desuden været en omgørelsesprocent på 46,15, hvilket kan skyldes, at Ankestyrelsen i 2022 ændrede deres praksis vedrørende afgrænsningen mellem hjælpemidler og behandlingsredskaber. Det har betydet, at der på hjælpemiddelområdet samlet set har været flere klagesager, da der har været tvivl om forståelsen af Ankestyrelsens praksis. Samtidig har der været et fokus på at revurdere sager om hjælp til rengøring efter servicelovens § 83. Det har ligeledes også ført til flere klagesager på området (se bilag 3).

Udviklingstiltag i Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen

Da der har været tvivl om Ankestyrelsens praksis på hjælpemiddelområdet, har der løbende været fokus på at forstå afgrænsningen. Der har i den forbindelse været løbende dialog med både Ankestyrelsen, Kommunernes Landsforening og de øvrige kommuner herom. I Myndighed er der særligt fokus på løbende at drøfte aktuelle sager samt undervisning i det materiale, der kommer fra Ankestyrelsen på området. En hjemvisning af en afgørelse drøftes også altid i den pågældende sagsbehandlergruppe med henblik på at opnå læring til brug for de fremtidige afgørelser på området.

I 2023 er der desuden iværksat undervisning for hele Myndighedsområdet med henblik på at få fokus på at oplyse sagerne tilstrækkeligt for at kunne træffe de rigtige afgørelser første gang. Det er desuden et fokusområde at sikre, at der læres af hjemvisningssagerne, og at arbejdsgangene i sagsbehandlingen er så optimale som mulige. Principielle sager drøftes ligeledes på ledelsesniveau i Myndighed med henblik på læring og evt. ændring af praksis. Myndighedsrådgiver sparrer derudover løbende med både ledelsen og juristen på området omkring afgørelser, både inden de træffes, og inden de genvurderes og sendes til afgørelse i Ankestyrelsen.

Afgørelser, der er stadfæstede af Ankestyrelsen, bruges til aktiv læring og inspiration i forhold til, hvad der er korrekt praksis og den gode afgørelse. Det gør det muligt at inddrage læring herfra til fremtidige afgørelser.

Forvaltningen vurderer, at antal klagesager og hjemvisninger i 2022 ligger på et lavt niveau i forhold til det samlede antal afgørelser, der træffes på SÆH-området. Forvaltningen konstaterer også, at der med den målrettede indsats i forhold til kvaliteten i sagsbehandlingen er sket et fald i omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet fra 50,0 % i 2020 til 37,5 % i 2022. På voksenområdet er der også sket et fald i omgørelsesprocenten fra 35,7 % i 2020 til 31,7 % i 2022. Forvaltningen bemærker desuden, at omgørelsesprocenten både på voksenhandicapområdet og voksenområdet er lavere i Hjørring Kommune set i forhold til omgørelsesprocenterne på landsplan.

Uddybbende redegørelse fra Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen

Uddybende redegørelse fra Familieafdelingen

Ankestyrelsen har truffet 11 afgørelser på familieområdet i Hjørring Kommune i 2022. En søgning i sagsbehandlingssystemet DUBU viser, at Familie- og Handicapafdelingen har truffet ca. 2.281 afgørelser på familie og socialområdet i 2022. Ud af de ca. 2.281 afgørelser har 11 afgørelser været påklaget til Ankestyrelsen. 10 afgørelser blev stadfæstet og 1 afgørelse blev ændret.

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstede	9	24	23	21	10
Ændring/ophævelse	4	6	3	1	1
Hjemvisning	2	8	7	9	0
I alt	15	38	33	31	11

6 ud af de 11 sager omhandler forældres samvær med anbragte børn. 5 af disse sager blev stadfæstet i Ankestyrelsen, mens 1 sag blev ændret.

2 sager omhandler ulovligt skolefravær, 1 sag omhandler foranstaltninger og 2 sager omhandler børnefaglige undersøgelser. Alle disse sager blev stadfæstet.

Udviklingstiltag Familieafdelingen

Familie- og Handicapafdelingen er meget opmærksom på løbende at justere sagsbehandlingspraksis ud fra blandt andet afgørelser og offentliggjort praksis fra Ankestyrelsen.

I forhold til samværssagerne vil Familie- og Handicapafdelingen fortsat tage udgangspunkt i barnets behov, når der skal træffes afgørelse om samvær mellem et anbragt barn og barnets familie og netværk.

Uddybende redegørelse fra Handicapafdelingen Børn og Unge

Ankestyrelsen har truffet 20 afgørelser på børnehandicapområdet i Hjørring Kommune i 2022. En søgning i sagsbehandlingssystemet DUBU viser, at børnehandicapområdet har truffet ca. 547 afgørelser vedr. handicapkompenserende ydelser i 2022, hvoraf de 20 afgørelser har været påklaget til Ankestyrelsen.

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstede	22	3	10	24	13
Ændring/ophævelse	8	1	6	0	1
Hjemvisning	1	10	10	5	6
I alt	31	14	26	29	20

13 ud af de 20 sager omhandler dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter § 42, 6 sager omhandler dækning af merudgifter efter § 41, og 1 sag omhandler afløsning/aflastning efter § 44 jf. § 84.

Ankestyrelsen har stadfæstet kommunens afgørelse i 13 af de 20 klagesager. I 7 af de 20 klagesager har Ankestyrelsen således omgjort kommunens afgørelse, hvilket giver en omgørelsesprocent på 35,0 % i 2022.

Overordnet set viser en gennemgang af de omgjorte afgørelser, at der er tale om fejl, hvor helhedsvurderingen af sagen ikke har været tilstrækkelig. Ankestyrelsen har f.eks. vurderet, der skulle indhentes yderligere oplysninger om barnets funktionsnedsættelse fra flere parter end de allerede indhentede (fra fx skole, dagtilbud, læge), samt at oplysningsgrundlaget i sagen ikke har været fyldestgørende til at kunne vurdere, om borger er tilstrækkeligt kompenseret med den bevilgede/udmålte hjælp.

Udviklingstiltag Handicapafdelingen børn og unge

I Handicapafdelingen for børn og unge er der særligt fokus på at rage læring af Ankestyrelsens afgørelser, både stadfæstede og omgjorte afgørelser. Dette med henblik på, at vi hele tiden bliver bedre til at træffe rigtige afgørelser i første instans.

Den intensive indsats, herunder blandt andet kontinuerlig sparring og gennemgang af alle påklagede afgørelser har medført, at Hjørring Kommune gennem de seneste 2 år har formået at placere sig blandt de to kommuner i Nordjylland med den laveste omgørelsesprocent på børnehandicapområdet. Samtidigt ligger Hjørring Kommune markant under landsgennemsnittet for så vidt angår omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet, da landsgennemsnittet i 2022 er 48,9 %.

Der arbejdes målrettet og kontinuerligt på at sikre udviklingen og kvaliteten af sagsbehandlingen og ikke mindst lovmedholdeligheden, hvorfor der løbende afholdes kurser i sagsbehandling indenfor servicelovens regler om handicapkompenserende ydelser på børneområdet med henblik på at sikre en specialiseret opkvalificering af medarbejderne.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 79 b: Inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres, jf. § 84 a, behandler kommunalbestyrelsen danmarkskortet på et møde.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Ankestatistik Hjørring Kommune
2. Danmarkskort Hjørring Kommune 2014-2022
3. Samlet opgørelse over afgørelser på voksenområdet 2022

4. Kommentarer til Danmarkskortet 2022

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet tager orienteringen om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter til efterretning

Historik

Direktøren indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,
 - at orienteringen om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet tages til efterretning
 - at Ældrerådet og Handicaprådet orienteres om Ankestyrelsens omgørelsesprocenter

Beslutning fra Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2022-2025, 22. maj 2023:

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning af godkendte, at Ældrerådet og Handicaprådet orienteres om undersøgelsen.

Laila Zielke (A) var fraværende.

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 23. maj 2023:

SÆH-udvalget anbefalede indstillingen.

Louise Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 7. juni 2023:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Thomas Klimek deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Hjørring Byråd 2022-2025, 21. juni 2023, pkt. 2:

Erik Høgh-Sørensen (UFP) stillede forslag om, at Byrådet anmoder forvaltningen om at udarbejde en handlingsplan med henblik på en nærmere undersøgelse af mørketallet

Der blev stemt om forslaget:

Undlod: 1 Arne Boelt (A)

For: 1 Erik Høgh-Sørensen (UFP)

Imod: 26: Alle øvrige tilstedeværende

Økonomiudvalgets indstilling blev herefter godkendt.

Erik Høgh-Sørensen (UFP) stemte imod.

Erik Høgh-Sørensen ønskede ført til referat, at han stemte imod årsrapporten, fordi der er stor risiko for et såkaldt mørketal, hvorefter klagesager ikke registreres.

Jørgen Bing, Gry Bruun Nielsen og Carsten Andersen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet finder det tilfredsstillende, at forvaltningen bruger de påklagede sagers afgørelse fremadrettet i læringsprocessen.

Bilag

Ankestatistik Hjørring Kommune

Danmarkskort Hjørring Kommune 2014-2022

Samlet opgørelse over afgørelser på voksenområdet 2022

Kommentarer til Danmarkskortet

Punkt 5: Orientering - Årsberetning for magtanvendelser 2022

27.00.00-K07-2-23

Resume

Handicaprådet forelægges årsberetning for magtanvendelser på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet for 2022 til orientering.

Forvaltningen fremlægger sagen på mødet.

Sagsfremstilling

I henhold til magtanvendelsesbekendtgørelsens § 17 stk. 2 skal der hvert år udarbejdes årsberetning til kommunalbestyrelsen, hvori kommunens årlige indberetninger af magtanvendelser på socialområdet fremlægges.

Årsberetningen 2022 har til formål at danne overblik over det forgangne års indberetninger om magtanvendelser på handicap- og ældreområdet, indholdet af disse samt handleplaner for oparbejdelse af kvaliteten i arbejdet med indberetning af foretagne magtanvendelser, samt hvordan magtanvendelser undgås.

Årsberetningen er opdelt i:

- Magtanvendelser, hvor Hjørring Kommune er myndighed i forhold til borgeren. Borgeren har her ophold i tilbud, der er beliggende i andre kommuner, i regionale tilbud eller i selvejende institutioner.
- Magtanvendelser, hvor Hjørring Kommune er både myndighed og driftsansvarlig. Magtanvendelserne finder sted i kommunens egne tilbud. Der kan her være tale om kommunens egne borgere og borgere, som er placeret i det pågældende tilbud af andre kommuner.

Opdelingen skyldes, at ansvaret for at handle er forskellig afhængigt af, om Hjørring Kommune har det individuelle myndighedsansvar for den enkelte borger, eller om Hjørring Kommune, set i forhold til den enkelte borger, kun er ansvarlig for at drive tilbuddet.

På handicapområdet blev der i 2022 indberettet 44 magtanvendelser:

- 22 tilfælde med Hjørring Kommune som myndighedsansvarlig
- 22 tilfælde med Hjørring Kommune som både myndigheds- og driftsansvarlig

På ældreområdet blev der i 2022 indberettet 20 magtanvendelser:

- 0 tilfælde med Hjørring Kommune som myndighedsansvarlig
- 20 tilfælde med Hjørring Kommune som både myndigheds- og driftsansvarlig

Der er sket en stigning i antallet af indberettede tilfælde på kommunens egne tilbud på både handicap- og ældreområdet fra hhv. 24 tilfælde på handicapområdet og 5 tilfælde på ældreområdet i 2021. Stigningen i antallet af indberetninger kan skyldes, at der løbende har været et fokus på, at alle magtanvendelser registreres og indberettes. Derudover er der i 1. kvartal 2022 indført mulighed for digital registrering i CURA, hvilket har gjort registreringen mere tilgængelig og nem at gå til.

I 2021 var der et fald i antallet af magtanvendelser. Myndighed vurderede i den forbindelse, at antallet af indberetninger kunne være faldet grundet længere isolationsperioder på tilbuddene som følge af COVID-19. Dette har ikke været aktuelt i 2022, hvilket ligeledes kan være en forklaring på stigningen i registrering af magtanvendelser. Faldet i antal indberetninger i 2021 medførte desuden et skærpet fokus på at alle magtanvendelser registreres og indberettes. Tallene for 2022 vurderes derfor at være mere retvisende.

Tiltag i forvaltningen

Stigningen i antallet af ikke-tilladte magtanvendelser i Hjørring Kommunes tilbud giver anledning til, at det fremover vil være et særligt opmærksomhedspunkt. Myndighed er i dialog med tilbudslederne og vil løbende indskærpe fokus på reglerne om magtanvendelser. Dette ligger i forlængelse af ovennævnte kontinuerlige fokus på, at alle magtanvendelser registreres og indberettes.

I 2022 var der skærpet fokus på løbende undervisning i reglerne om magtanvendelse, bl.a. gennem flere besøg på de enkelte tilbud. Dette var ikke muligt i 2021, og der har derfor i 2022 været tale om en intensiveret indsats.

Der vil ligeledes fortsat fremover være tilbud om undervisning i hvilke magtanvendelser, der er tilladt, samt at magtanvendelser aldrig går forud for personlig omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Med Myndighed som det centrale led i formidlingen, er det planen at der skal være et fortsat fokus på sagsbehandlingen og indberetningerne på området. Der vil således være en skærpet opmærksomhed på de beskrevne pædagogiske tiltag, der altid skal gå forud for udøvelsen af en magtanvendelse over for borgerne.

Lovgrundlag

Magtanvendelsesbekendtgørelsens

- § 17: Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed over for de borgere, som kommunalbestyrelsen er ansvarlige for (...).
- § 17, stk. 2: Beretningen forelægges årligt kommunalbestyrelsen.

Serviceoven vedr. magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for alle voksne med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne:

- Kapitel 24: §§ 124 b - 125, §§ 128 - 129 a
- Kapitel 24 a: § 136 a
- Kapitel 24 b: §§ 136 c - 136 f

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Hjørring Kommune arbejder kontinuerligt i det borgernære relationsarbejde med at sikre størst mulig opnåelse af egenmestring for borgerne. I den henseende arbejder kommunens personale altid ud fra et pleje- og socialpædagogisk sigte, der skal sikre mindst mulig indgriben i borgernes personlige frihed.

Bilag

1. Årsberetning for magtanvendelser på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet for 2022

Forvaltningen indstiller

- at Handicaprådet tager orientering om årsberetning for magtanvendelser i 2022 til efterretning

Historik

Direktionen indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler:
 - at årsberetning for magtanvendelser i 2022 tages til efterretning,
 - at årsberetning for magtanvendelser i 2022 sendes til orientering i Ældreråd og Handicapråd

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 23. maj 2023:

SÆH-udvalget anbefalede indstillingen.

Louise Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 7. juni 2023:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Thomas Klimek deltog ikke i mødet.

Beslutning fra Hjørring Byråd 2022-2025, 21. juni 2023, pkt. 3:

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Jørgen Bing, Gry Bruun Nielsen og Carsten Andersen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Bilag

Årsberetning for magtanvendelser på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet for 2022

Punkt 6: Orientering fra DH Hjørring

27.69.48-P35-2-23

Beslutning

Birthe Pedersen orienterede om:

- Overrækkelse af Handicapprisen – finder sted i november måned
- Deltagelse i fællesmøde med øvrige DH afdelinger i Nordjylland
- Udpegning af stedfortrædere i Handicaprådet.
- Drøftelse af tiltag til, hvordan flere personer kan inddrages i arbejdet i DH.

Punkt 7: Orientering fra Tilgængelighedsudvalget

27.69.48-P35-2-23

Beslutning

Ole Ørnboel orienterede om:

- Møde med servicechefen i Region Nordjylland i forhold til tilgængelighed i Regionens byggerier
- Manglende inddragelse i Bygherreudvalget vedr plejehjemsbyggeriet i Sindal

Punkt 8: Orientering fra de stående udvalg

27.69.48-P35-2-23

Beslutning

Søren Homann orienterede fra TMU:

- Eftervirkninger af stormen
- Fremadrettet fokus på vind- og energiprojekter

Claus Mørkbak orienterede fra SÆH:

- Udarbejdelse af forebyggelsesstrategi på voksenhandicap-området

Punkt 9: Eventuelt

27.69.48-P35-2-23

Beslutning

På næste møde gives en orientering om

- hvordan de økonomiske §18-midler fordeler sig procentuelt – til drift, til projekter og øvrige udgiftsposter, jfr. møde 9. marts 2023
- hvorvidt forsøg med ledsageordning for blinde-/svagtseende +67 årige er blevet en succes ?