

REFERAT Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 08-04-2025

Mødedato Tirsdag d. 08. april 2025 kl. 08:30

Mødested Rådhuset, Lokale 122

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Analyse af det specialiserede socialområde.....	4
Budgetproces 2026 - 2029.....	7
Forslag til procesplan for udarbejdelse af strategi for den beskyttede beskæftigelse.....	9
Status på flytning fra NBV til Smedegården.....	12
Politisk rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune.....	14
Orientering for Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

27.00.00-G01-150-21

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Sundhed

Bilag

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Analyse af det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-249-24

Resume

Ekstern analyse af det specialiserede socialområde i Hjørring Kommune jf. budgetaftalen for 2025-2028

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetvedtagelsen for 2025-2028 blev der afsat midler til en ekstern analyse af det specialiserede socialområde i Hjørring Kommune.

Analysen er en del af budgetaftalen mellem forligspartierne og aftaleteksten gengives nedenfor:

"G. Analyser med ekstern bistand af hhv. anbringelsesområdet og Voksenhandicap

Forligskredsen ser med bekymring en udvikling, hvor der anvendes stadig flere midler på det specialiserede område, hvilket har konsekvenser for de almene områder. I Hjørring har vi med "Ungegarantien" og senest med "forebyggelsesstrategien" og "Sammen om Klassefællesskabet" lagt grundsten til en vej, hvor flere kan være med i fællesskaberne i skoler, på arbejdspladser og hjemme i familierne - og hvor alle har størst mulig selvbestemmelse i eget liv.

De allerede igangsatte indsatser skal følges op med yderligere initiativer på de specialiserede områder, på såvel børne- som voksenområdet. Inden nye initiativer identificeres, skal der udarbejdes en grundig, ekstern analyse, der ser på Hjørring Kommune op imod andre kommuner, herunder ser på Hjørring Kommunes serviceniveauer, udviklingen indenfor de to områder og baggrunden for dem samt belyser sammenhængene - og manglende sammenhænge - imellem børne- og voksenområderne.

Analyserne følges løbende i SÆH samt BFU, og forelægges Byrådet i tide til at resultaterne kan indgå i budgetprocessen 2026. Det tilstræbes således, at analyserne ligger klar primo marts 2025.

Efter Byrådets behandling af analyserne, forpligtes SÆH og BFU på at beslutte og iværksætte konkrete indsatser. Handleplanerne koordineres forvaltninger og udvalg imellem.

Der afsættes 1,0 mio. kr. i 2025."

Konsulentvirksomheden Komponent har siden november 2024 arbejdet med analysen og indsamlet materiale/data i Hjørring Kommune; foretaget interviews af ledere og medarbejdere; deltaget i sagsmøder og afviklet en række workshops for ledere og medarbejdere placeret centralt og decentralt i organisationen.

Undersøgelsen består af fire delanalyser:

- Sammenligninger med andre kommuner og udviklingstendenser; blandt andet i forhold til serviceniveauer, udgiftsniveauer og resultater.
- Visitation og opfølgning på børne- og voksenområdet.
- Overgange fra barn/ung til voksenområdet.
- Best practice og udviklingspotentialer: Mål om lavere udgifter og bedre resultater.

De første tre delanalyser fokuserer på udfordringsbilledet, mens den fjerde delanalyse ser på løsningsbilledet og mulige indsatser i Hjørring Kommune.

Analyserne fokuserer på såvel børne- og familieområdet som voksenhandicapområdet og herudover overgangen fra barn/ung til voksen.

Undersøgelsen skal ses i sammenhæng med kommunens flerårige indsatser vedrørende f.eks. "Ungegarantien" og "Forebyggelsesstrategien" mv. Jf. budgetaftalen skal de allerede igangsatte indsatser følges op af yderligere initiativer og den eksterne analyse skal bidrage med input til nye indsatser og løsninger.

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget og Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget har på møderne primo februar og primo marts 2025 fået præsenteret de foreløbige resultater i forhold til såvel udfordringsbilledet som løsningsbilledet.

Komponent har i uge 12 afleveret den endelige rapport samt en forkortet udgave med et sammendrag og de væsentligste konklusioner. Dette vedlægges som bilag 1 og 2.

Der er i rapporten en lang række forslag til indsatser i Hjørring Kommune, der forventes at kunne styrke kommunens økonomi på kort sigt dvs. indenfor 1-2 år, mens andre tiltag kan være op til 10 år om at virke.

Komponent har udpeget 6 højt prioriterede tiltag med størst effekt på økonomi, ligesom forslagene kan bidrage til en positiv udvikling i forhold til de borgerrettede resultater.

De 6 forslag er:

1: Videreudvikle stærke alternativer til botilbud

2: Flere fra midlertidige botilbud ned ad indsatstrappen

3: Reduktion af enhedspriserne på botilbudsområdet

4: Sikre en stærk myndighedsafdeling på børneområdet

5: Udvikle tilstrækkelig kapacitet til at sætte forebyggende og støttende indsatser hurtigt i gang på børneområdet

6: Investeringer i at styrke de unges overgang til voksenlivet.

De tre første forslag vedrører voksenhandicapområdet; forslag 4 og 5 vedrører børne- og familieområdet og forslag 6 vedrører overgangen fra barn/ung til voksen.

Forslag 4, 5 og 6 vil kræve en finansiering i en kort overgangsperiode.

Herudover henvises til bilag for uddybende bemærkninger vedrørende disse forslag samt andre forslag, der påpeges af Komponent.

Efter behandling i Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget og Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget d. 7. og 8. april 2025 behandles analysen i Økonomiudvalget d. 23. april og i Hjørring Byråd d. 30. april 2025.

Hertil at analysen indgår på Byrådets budgetseminar d. 11. april 2025.

Jf. forligsteksten skal Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget og Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget efter behandlingen i Hjørring Byråd beslutte og iværksætte konkrete indsatser, der skal indgå i budgetprocessen for 2026-2029.

Lovgrundlag

Analysen vedrører en lang række lovområder; eksempelvis retssikkerhedsloven, forvaltningsloven og først og fremmest serviceloven.

Økonomi

Analysen skal ses i sammenhæng med restbesparelsen i Forebyggelsesstrategien. I 2026 er denne på 6,6 mio. kr. stigende til 14,5 mio. kr. i 2027 og efterfølgende år.

Jf. Budget 2025 er der afsat 1,0 mio. kr. til analysen.

Personale

Område-MED BA og Område-MED SÆH er løbende blevet orienteret om analysearbejdet.

Sundhed

Ingen bemærkninger

Bilag

1. Analyserapport; Det specialiserede socialområde; Komponent, marts 2025

2. Forkortet udgave; Det specialiserede socialområde; Komponent, marts 2025

Indstilling

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler

- at rapporten drøftes og i øvrigt tages til efterretning
- at rapporten indgår i budgetlægningen for 2026-2029

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingerne.

Plancher præsenteret på mødet er vedlagt referatet.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.

Bilag

Analyserapport; Det specialiserede socialområde; Komponent, marts 2025

Forkortet udgave; det specialiserede socialområde; Komponent, marts 25

Konklusioner - SÆH - 8-april.pptx

Punkt 3: Budgetproces 2026 - 2029

00.30.10-S00-2-25

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget bedes drøfte forvaltningens foreløbige forslag til emner for Budget 2026-2029 samt have en politisk drøftelse af supplerende emner, som udvalget ønsker belyst af forvaltningen til budgetseminaret d. 3. juni.

Sagsfremstilling

I henhold til den vedtagne tids- og procesplan for SÆH-udvalgets budgetproces for Budget 2026-2029 har SÆH-udvalget mulighed for at fremkomme med inputs til budgetprocessen i forbindelse med udvalgets budgetdrøftelser d. 8. april 2025. Udvalget bedes derfor at have en politisk drøftelse af emner, som ønskes belyst af forvaltningen til budgetseminaret d. 3. juni.

I forbindelse med SÆH-udvalgets behandling af tids- og procesplanen for budgetprocessen for Budget 2026-2029 på udvalgsrådet d. 18. marts 2025 blev udvalget præsenteret for en række fokusområder og foreløbige forslag til emner til budgetprocessen (se bilag 1).

Fokusområderne for budgetprocessen er:

- bestillingerne, som blev vedtaget med Budget 2025-2028, herunder især en konkret håndtering af restbesparelsen i Forebyggelsesstrategien og analysen vedrørende VoksenHandicap.
- de store reformer indenfor SÆH-udvalgets område, herunder Ældreformen, Sundhedsstrukturen og omstillinger på socialområdet. Reformerne vil blive et af fokuspunkterne på Byrådets budgetseminar d. 11. april.

Udvalget bedes have en politisk drøftelse af de foreslåede emner og eventuelt supplerende emner, som udvalget ønsker, at forvaltningen belyser i løbet af budgetprocessen og i forbindelse med udvalgets budgetseminar d. 3. juni 2025, hvor udvalgets samlede budgetmateriale præsenteres.

Lovgrundlag

BEK nr. 1051 af 15/10/2019 (bekendtgørelse om kommunens budget- og regnskabsvæsen, revision mv.) kapitel 2.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Emner til budgetprocessen 2026-29

Indstilling

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller

At Sundheds-, Ældre- og Handiapudvalget

- drøfter forvaltningens foreløbige forslag til emner til budgetprocessen for Budget 2026-2029.
- drøfter supplerende emner, som udvalget ønsker belyst i budgetprocessen.

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget drøftede indstillingerne.

Plancher præsenteret på mødet er vedlagt referatet.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.

Bilag

Emner til budgetprocessen 2026-29.pptx

Emner til budgetprocessen 2026-29 tilføjet til referatet

Punkt 4: Forslag til procesplan for udarbejdelse af strategi for den beskyttede beskæftigelse

27.54.04-A00-1-25

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget forelægges forslag til procesplan for udarbejdelse af strategi for den beskyttede beskæftigelse.

Sagsfremstilling

På udvalgs mødet den 4. marts 2025 besluttede Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget at pausere arbejdet med en samling af den beskyttede beskæftigelse på Frederikshavnsvej 70. I forlængelse heraf ønskede udvalget at blive forelagt et procesoplæg vedrørende fremtidig strategi for den beskyttede beskæftigelse.

Nedenfor fremgår et forslag til procesplan vedrørende den politiske behandling i forbindelse med udarbejdelsen af en strategi:

Udvalgsmøde	Emne
12. august 2025	<p>Orientering om formål og mål samt praksis og data for den beskyttede beskæftigelse:</p> <ul style="list-style-type: none">• Lovgivning• Formål og mål (forankring i bl.a. udvalgets vision og forebyggelsesstrategien)• Tilgang (visitation, værksteder samt sammenhæng med aktivitets- og samværstilbud § 104 og job med løntilskud) <ul style="list-style-type: none">• Datagrundlag• Praksis i andre kommuner omkring tilgang og evt. strategi
7. oktober 2025	<p>Orientering om den beskyttede beskæftigelses økonomiske forudsætninger - herunder bl.a.:</p> <ul style="list-style-type: none">• Nuværende budget• Indtægtsdækket virksomhed• Takststruktur• Udfordringer ifm. udligningssystemet• Evt. andre kommuners økonomiske rammer
2. december 2025	<p>Kortlægning og overdragelsesdokument</p> <ul style="list-style-type: none">• Opsamling af det foreløbige arbejde og overdragelse til det nye udvalg

Februar/marts 2026 (intro for udvalget)	Besøg i den beskyttede beskæftigelse <ul style="list-style-type: none"> • Præsentation af overdragelsesdokument
April 2026	Temamøde <ul style="list-style-type: none"> • Input til det videre strategiarbejde med udgangspunkt i overdragelsesdokumentet • Inddragelse af andre forvaltninger og Handicaprådet
Juni 2026	Fremlæggelse af forslag til strategi til godkendelse <ul style="list-style-type: none"> • Implementeringsplan • Økonomiske konsekvenser (indarbejdes i budget 2027)

Lovgrundlag

Serviceovens § 103: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde beskyttet beskæftigelse til personer under folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

Økonomi

Ved budget 2024-27 blev der som en del af gevinsten ved forebyggelsesstrategien indregnet en synergieffekt ved samling af den beskyttede beskæftigelse og Hjælpemiddeldepotet på 2,10 mio. kr. fra 2027 og frem, og derudover er der i investeringsoversigten afsat samlet 26,70 mio. kr.

På udvalgets budgetseminar den 3. juni, vil der blive samlet op på disse budgetmæssige forudsætninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkender forslag til procesplan.

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte følgende:

- at den 12. August 2025 får udvalget en orientering om formål og mål samt praksis og data for den beskyttede beskæftigelse

- at den 3. september 2025 får udvalget en orientering om den beskyttede beskæftigelses økonomiske forudsætninger.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.

Punkt 5: Status på flytning fra NBV til Smedegården

82.00.00-P20-1-21

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget orienteres om status for implementering af beslutningen om flytning af "Nordjyllands Beskyttede Værksteder" (NBV) fra Georg Jensens Vej til Smedegården i Bindslev.

Sagsfremstilling

I forlængelse af budgetaftalen i 2021 godkendte byrådet, at NBV skulle flytte til det nedlagte plejehjem, Smedegården i Bindslev, i 2024. Der er pt. 47 borgere, der benytter dagtilbud på NBV og som er omfattet af flytningen. I det følgende forelægges Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget en status på flytning.

I forlængelse af budgetbeslutningen, har der været iværksat mange tiltag for at medtage både borgere, pårørende, medarbejdere og andre interessenter i planlægning af flytning. Tilgængelighedsudvalget og Handicaprådet har været hørt i forhold til flytteplaner. Bruger- og pårørenderådet har været besøg på Smedegården for at drøfte perspektiver og muligheder på stedet. Arbejdsmiljøgruppen og MED – udvalget har været inddraget og efterfølgende er en arbejdsgruppe nedsat, med henblik på at drøfte rammer og indhold på tilbuddet. En væsentlig prioritet i det nye dagtilbud på Smedegården har været at indtænke civilsamfundet og mere fælles aktivitet, kultur og fællesskab ind i tilbuddet. Der har derfor også været tæt dialog og involvering med aktivitetsområdet og de frivillige i Bindslev, der også fremover skal være en vigtig aktør i drift af Smedegården. I resten af 2025 og indtil flytning, vil borgerne involveres tæt i processen.

Flytning

Ifølge tidsplan for byggeri forventes byggeri færdigmeldt i november 2025. Det forventes, at flytteprocessen vil foregå snarest herefter, så stedet kan være i aktivitet i januar 2026.

Smedegårdens placering stiller nye krav til transport af borgerne, da de fleste ikke selv har mulighed for at transportere sig til deres dagtilbud. Arbejdsgruppen har derfor været i dialog med NT, som har en kontrakt med Hjørring Kommune vedrørende borgergruppen og derfor fremadrettet vil sikre transport til Bindslev. Der arbejdes på alternative løsninger til efter kontraktens udløb med NT.

Omkostninger forbundet med flytning

Smedegården skal ombygges for at passe til den nye målgruppe. Renoveringsudgiften blev estimeret til 3 mio. kr. i 2021.

Team anlæg og bygherrerådgivningen har i februar 2025 revideret økonomioverslaget til 4.255.234 kr.

Forvaltningen har arbejdet på at mindske udgifterne og det er muligt at undlade investeringer på i alt 0,6 mio. kr.

De yderligere udgifter til renovering og ombygning af Smedegården foreslås finansieret af midler fra den resterende ramme til omlægning af det specialiserede socialområde i 2025 på i alt 0,65 mio. kr. Hvis Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget prioriterer indstillingen, resterer der 0,1 mio. kr. i rammen til omlægning af det specialiserede Socialområde i 2025.

Lovgrundlag

Serviceoven § 104

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene.

Økonomi

Se ovenfor.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

Indstilling

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller,

- at Sundheds- Ældre og Handicapudvalget tager orienteringen om flytteproces til efterretning
- St Sundheds- Ældre og Handicapudvalget prioriterer 0.65 mio. kr. til renovering af Smedegården fra rammen til omlægning af det specialiserede Socialområde.

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingerne.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.

Punkt 6: Politisk rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune

27.00.00-G01-112-24

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget gav input til det politiske retningspapir for den nye Ældrelov på en temadag den 7. februar og et udvalgsmøde den 18. marts 2025.

Sagsfremstilling

Som en del af den nye Ældrelov blev der afholdt en temadag for Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget den 7. februar 2025. Opsamlingen fra denne dag blev præsenteret på udvalgsmødet den 18. marts. Input fra både temadagen og det seneste udvalgsmøde er nu sammenfattet i en politisk rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune (bilag 1).

Visionen for SÆH-området er:

*"Mest muligt selvstændighed, høj trivsel og fællesskab med andre er afgørende elementer i at kunne leve det liv, den enkelte ønsker sig.
I Sundhed, Ældre og Handicap understøtter vi dette – med fokus på selvhjulpenhed og selvstændighed, involvering i fællesskaber og frivillige samt teknologisk understøttelse og nye løsninger på, hvordan det kan realiseres."*

Denne vision er indarbejdet i den politiske rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune. Se desuden visionen udfoldet i bilag 2.

Med udgangspunkt i den politiske rammesætning foreslås det, at der sker en inddragelse af Ældrerådet og Handicaprådet.

Konkret foreslås, at Ældrerådet inviteres til et særskilt dialogmøde med SÆH-udvalget den 6. maj kl. 12.00-13.00 med Ældrereform som tema.

Tilsvarende foreslås, at Ældrereformen sættes på dagsordenen som et dialogpunkt på næstkommende møde i Handicaprådet, hvor der er politisk repræsentation.

Lovgrundlag

Ældreloven

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Politisk rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune.
2. Vision for Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen.

Indstilling

Direktøren for Sundhed, Ældre og Handicap indstiller,

- at Sundheds- Ældre- og Handicapudvalget godkender "Politisk rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune".
- at SÆH-udvalget godkender forslag til møde med Ældreråd den 6. maj.
- at SÆH-udvalget godkender forslag om at dagsordensætte ny ældrelov på næstkommende møde i Handicaprådet.

Beslutning

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingerne.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.

Bilag

Politisk rammesætning for Ældrelov i Hjørring Kommune

Vision for Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen

Punkt 7: Orientering for Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget

27.00.00-G01-150-21

Sagsfremstilling

Udvalgsformanden

Udvalgsmedlemmerne

Direktøren

Sundhed

Bilag

Beslutning

Udvalgsformanden

Udvalgsmedlemmerne

Direktøren

- Forvaltningen orienterede om udvidelse af lejemål på Aalborgvej 94.
 - Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Birgit Amtoft deltog ikke i mødet.