

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 18-05-2022

Mødedato Onsdag d. 18. maj 2022 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 122, 1. sal, Hjørring Rådhus

Indholdsfortegnelse

Budget, regnskab og likviditet 2022.....	3
Økonomirapport 1, 2022 - alle udvalg.....	4
Budget 2023-2026, Økonomiudvalgets område.....	10
Ændring af styrelsesvedtægten for Hjørring Kommune.....	11
Nedsættelse af et borgerråd giverudvalg.....	13
Udlejning af grundareal på Sdr. Strandvej i Løkken.....	16
Sti mellem Sindal station og nyt plejecenter - frigivelse af bevilling.....	18
Frigivelse af anlægsbevilling til Emmersbæk sti.....	20
Vedtagelse af temaplan for vindmøller og solceller i Hjørring Kommune.....	22
Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoften, Hjørring. Forslag til kommuneplantillæg og bevarende Købstedvej, Tornby. Anmodning om udarbejdelse af nyt plangrundlag for et friplejehjem.....	27 31
Etablering af nyt regionalt botilbud for børn og unge med svært selvskadende adfærd.....	34
Anmeldte tilsyn med hjemmeplejeleverandører 2021.....	38
Uanmeldte tilsyn med ældrecentre 2021.....	44
Eventuelt.....	51
Oversigt over lukkede punkter til Økonomiudvalgets møde 18. maj 2022.....	52

Punkt 1: Budget, regnskab og likviditet 2022

00.30.00-000-8-21

Sagsfremstilling

Direktionen orienterer om aktuelle forhold vedr. budget, regnskab og likviditet med henblik på efterfølgende drøftelse.

- Forbrugsrapport pr. ultimo april 2022 er vedlagt som bilag 1.

Bilag

1. Forbrugsrapport - ultimo april 2022

Direktionen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

Økonomiudvalget godkendte desuden skitseplan for budgetforhandlingerne, som vedlægges referatet. Kalenderne forhåndsreserveres i henhold til planen.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Forbrugsrapport - ultimo april 2022

Skitseplan budgetforhandling budget 2023-2026

Punkt 2: Økonomirapport 1, 2022 - alle udvalg

00.30.14-Ø00-2-22

Resume

Opsamling af Økonomirapport 1 på tværs af alle udvalg.

Sagsfremstilling

I henhold til "Principper for Økonomistyring" fremlægges den tværgående Økonomirapport 1 til politisk behandling.

Den tværgående økonomirapport har til formål dels at samle og formidle de overordnede økonomiske resultater af budgetopfølgningen på tværs af udvalg, og dels at sikre den formelle behandling og godkendelse af eventuelle ansøgninger om tillægsbevillinger fra de enkelte udvalgsområder.

Indmeldingerne fra de enkelte udvalgsområder er samlet i et økonomisk overblik, som fremgår af sagens bilag 1. Dette overblik indeholder budgetopgørelse, finansieringsoversigt og likviditetsoversigt.

Det forventede økonomiske resultat vil også denne gang være påvirket af Covid-19 samt den aktuelle situation med håndtering af ukrainske flygtninge, herunder de afledte prisstigninger til bl.a. brændsel og de stigende priser i byggebranchen.

De stigende priser i byggebranchen og regeringens foreløbige meldinger om nedjustering af de kommunale anlægsrammer bevirker, at sagen indeholder en række anbefalinger om tilpasning af det videre arbejde med anlægsområdet i budget 2023 til 2026, herunder håndtering af indekseringsbehov.

For en uddybende beskrivelse af resultaterne på de enkelte udvalgsområder henvises til udvalgsbehandlingen, hvorfra de enkelte sagsfremstillinger er optrykt i bilag 2.

I de efterfølgende afsnit beskrives væsentlige elementer i økonomirapporten.

Generelle tilskud og skatter

På indtægtssiden blev der i regnskab 2021 reserveret 20,0 mio. kr. til forventet negativ midtvejsregulering af indtægterne til overførselsområdet afledt af forbedrede beskæftigelsestal og konjunkturer på landsplan end det aftalte niveau i budgetforhandlingerne for 2022.

Niveauet for den endelige regulering kendes først i forlængelse af økonomiforhandlingerne for 2023, hvor regeringen ud over overførselsområdet bl.a. skal

have modregnet effekten af de stigende priser i samfundet og kommunernes udgifter til håndtering af de ukrainske flygtninge. Drøftelserne tager bl.a. afsæt i Økonomisk Redegørelse om dansk økonomi, som foreligger i løbet af maj måned.

Den samlede regning til Hjørring Kommune forventes at blive væsentligt højere end de afsatte 20,0 mio. kr. Derfor anbefales denne pulje styrket med yderligere 15,2 mio. kr. finansieret af mindre forbrug inden for AEU-udvalgets budget.

Dermed udgør puljen 35,2 mio. kr. som sammen med bufferpuljen på 25,0 mio. kr. kan finansiere en negativ efterregulering på maksimalt 60,2 mio. kr. På nuværende tidspunkt forventes en tilbagebetaling til staten på 50-60 mio. kr.

Økonomirapporten indeholder også afsætning af 3,5 mio. kr. til forventet negativ efterregulering af den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet.

Driften, herunder serviceramme og driftsoverførsler

De indmeldte resultater fra de enkelte udvalgsområder viser et stort pres på servicerammen primært afledt af et forventet forbrug af overførte driftsbevillinger fra 2021 og de fortsatte følgevirkninger af Covid-19 særligt inden for SÆH-udvalgets drift.

Samlet set indeholder økonomirapporten et forventet forbrug af driftsoverførsler på 45,3 mio. kr. og forventede Covid-merudgifter på 16,6 mio. kr. efter egenfinansiering.

Historisk set ses der en tendens til en bedring af det endelige regnskabsresultat, da det forventede niveau i økonomirapporterne indeholder en sikkerhedsmargin og der kan opstå forsinkelse om planlagte aktiviteter og projekter. Dette vurderes dog ikke at være tilstrækkeligt til at vende udviklingen og sikre overholdelse af servicerammen.

Derfor anbefaler administrationen

- At bufferpuljen på 25,0 mio. kr. tilføres kassen ved denne økonomirapport for at afhjælpe presset på servicerammen. Puljen vil også senere kunne anvendes til omtalte midtvejsregulering af indtægtsgrundlaget.
- At Økonomiudvalget anmoder fagudvalgene om at iværksætte tiltag for at reducere forbruget af driftsoverførsler mest muligt i den resterende del af året, dels af hensyn til servicerammen og dels til sikring af budgetmæssig robusthed til indfasning af kommende besparelser.

Covid-19

Økonomirapporten på Økonomiudvalgets område viser et restbudget i den centrale Covid-pulje på 12,6 mio. kr., som med denne økonomirapport anbefales tilført SÆH-udvalgets drift, som indmelder forventede Covid-merudgifter for 16,6 mio. kr. På øvrige udvalgsområder er de opgjorte merudgifter finansieret inden for udvalgets drift.

Det samlede forventede Covid-regnskab fremgår af bilag 6.

Økonomiske konsekvenser ved håndtering af flygtninge fra Ukraine

Med baggrund i flygtningesituationen i Ukraine er der til AEU-udvalgets økonomirapport udarbejdet uddybende notater om økonomien på området. Der er udarbejdet et notat om de generelle økonomiske sammenhænge og et notat med en opgørelse af de forventede udgifter til velkomstcenter og boligplacering. Dette materiale er vedlagt til byrådets orientering i bilag 3.

AEU-udvalget har i økonomirapporten ansøgt om omprioritering af 3,3 mio. kr. til Ukraine indsatsen til dækning af merudgifter i forbindelse med drift af velkomstcentret mv.

I forhold til de generelle økonomiske sammenhænge er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at sige noget konkret om kommunens samlede netto-udgifter til modtagelse og håndtering af ukrainske flygtninge. Området indeholder en række ukendte parametre i forhold til antal og aldersfordeling, varighed for ophold og i hvilken grad flygtningene kommer i job eller gennemfører uddannelse, herunder behovet for kommunale ydelser.

Emnet indgår i de kommende Økonomiforhandlinger for 2023 og det forventes, at kommunerne samlet set bliver kompenseret for de forventede merudgifter.

Anlæg

Der forventes også gennemført et stort anlægsprogram i 2022 med et forventet niveau på 207,2 mio. kr. Området er dog forbundet med ekstra stor usikkerhed pga. presset i byggebranchen og markant stigende byggepriser.

Administrationen anbefaler, at Økonomiudvalget drøfter og udarbejder indstilling til fagudvalgenes videre arbejde med trykprøvning af anlægsbudgettet for 2023 til 2026 set i sammenhæng med prisudviklingen i byggebranchen. Herunder en stillingtagen til håndtering af konkrete behov for indeksering af større igangværende projekter.

Den samlede anlægspakke er optrykt i sagens bilag 5.

I forhold til anlægsområdet varsler regeringen nedskæringer i de kommunale anlægsrammer i en størrelsesorden på 3-4 mia. kr. i 2023 bl.a. til finansiering af investeringer i udfasning af russisk gas. Dette vil for Hjørring Kommune medføre en reduktion af bloktilskuddet fra staten på 30-40 mio. kr. i 2023.

Sammenholdt med de stigende priser i byggebranchen og behov for indeksering af større anlægsprojekter anbefaler administrationen,

- At det samlede anlægsniveau reduceres de kommende år set i lyset af foreløbige signaler fra regeringen og de markant stigende priser i byggebranchen.

- At de enkelte fagudvalg ved trykprøvning af anlægsbudgettet for 2023 til 2026 foretager en konkret vurdering af, hvilke projekter der kan udsættes, reduceres eller helt fjernes fra investeringsoversigten.
- At der fortsat fastholdes et vedligeholdelsesbudget til bygninger og veje til sikring af et fornuftigt vedligeholdelsesniveau.
- At der i denne proces skabes finansiering til indeksering af større igangværende og kommende projekter.
- At igangværende "større" projekter tilføres nødvendig indeksering efter indstilling fra de enkelte fagudvalg. Aktuelt er der behov for indeksering af Nyt Vendelbocenter med 11-12 mio. kr., hvis projektet skal videreføres.
- At fagudvalgene i øvrigt gennemfører afdækning af indekseringsbehov ved trykprøvning af investeringsoversigten for 2023 til 2026, jf. den vedtagne rammesætning for budget 2023 til 2026.

Renter og finansiering

Økonomirapporten viser et mindre forbrug på renter og afdrag på 2,8 mio. kr., som er tilpasset bevillingsmæssigt ved denne økonomirapport. Tilpasningen vedrører primært tilpasning af renter og afdrag på den langfristede gæld afledt af tidsmæssig forskydning i lånoptagelsen set i forhold til de budgetmæssige forudsætninger.

Hertil er der i økonomirapporten gennemført en tilpasning af bevillinger til lånefinansiering og beboerindskud vedrørende botilbuddet Aage Holms Vej for samlet 21,6 mio. kr. Bevillingen på 21,6 mio. kr. er flyttet fra anlægsprojektet til finansieringssiden.

Se i øvrigt uddybende notat i bilag 7.

Likviditet

Likviditetskurven, fremgår af bilag 1, som viser en gennemsnitlig likviditet på 380,8 mio. kr. ved udgangen af april måned 2022. Den faldende tendens i likviditeten var forventet ved sidste budgetlægning og forventes at fortsætte året ud. Det endelige niveau for likviditeten ved udgangen af året er i høj grad påvirket af det endelige driftsresultat, niveauet for omtalte midtvejsregulering af indtægtsgrundlaget og det endelige anlægsniveau.

Ansøgte tillægsbevillinger fra de enkelte udvalgsområder

De bevillingsmæssige ændringer fra de enkelte udvalgsområder er samlet i et bevillingsskema, til endelig godkendelse i Økonomiudvalg og Byråd. Godkendelsen omfatter omprioriteringer mellem sektorer inden for et udvalgsområde, flytning mellem udvalg og ansøgning om kassefinansierede tillægsbevillinger.

Bevillingsmæssige ændringer inden for sektorområder håndteres i de enkelte udvalg jf. gældende bevillingsregler.

Det samlede bevillingsskema er vedlagt i bilag 4.

Samlet set udviser økonomirapporten en samlet kassetilførsel på 21,5 mio. kr., som primært kan henføres til bufferpuljen på 25 mio. kr.

Ud over de beskrevne forhold i bevillingsskemaet indeholder økonomirapporten en udmøntning af Covid-puljen på 12,6 til SÆH-udvalget.

Lovgrundlag

Principper for Økonomistyring.

Indenrigs- og Boligministeriets bekendtgørelse om kommunernes Budget- og Regnskabssystem.

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomi

Ændringer til økonomien fremgår af bevillingsskemaer og indstillinger i øvrigt.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Økonomisk overblik.
2. Sagsfremstillinger, alle udvalg.
3. Uddybende notater om økonomien i håndteringen af flygtninge fra Ukraine
4. Samlet bevillingsskema
5. Samlet anlægsopfølgning.
6. Forventede effekter af Covid-19 på de enkelte udvalgsområder.
7. Notat, finansielle område.

Direktionen indstiller,

- at økonomirapporten godkendes
- at de bevillingsmæssige ændringer gennemføres i overensstemmelse med indstillinger fra de enkelte udvalg, jf. bevillingsskemaet i bilag 4
- at restbudgettet i den centrale Covid-pulje på 12,6 mio. kr. udmøntes til SÆH-udvalget
- at orienteringen om den gennemsnitlige likviditet tages til efterretning
- at anbefalinger om tilpasning af det videre arbejde med anlægsområdet i budget 2023 til 2026 godkendes, herunder håndtering af indekseringsbehov
- at Økonomiudvalget anmoder fagudvalgene om at iværksætte tiltag for at reducere forbruget af driftsoverførsler mest muligt i den resterende del af året, dels af hensyn til servicerammen og dels til

sikring af budgetmæssig robusthed til indfasning af kommende besparelser.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Økonomisk overblik

Sagsfremstillinger, alle udvalg

Uddybende notater om økonomien i håndteringen af flygtninge fra Ukrain

Samlet bevillingsskema

Samlet anlægsopfølgning

Forventede effekter af Covid-19 på de enkelte udvalgsområder

Notat, finansielle område

Punkt 3: Budget 2023-2026, Økonomiudvalgets område

00.30.00-S00-1-22

Resume

Økonomiudvalget drøfter indledende overvejelser og muligheder for budget 2023-2026 for eget område.

Sagsfremstilling

Ifølge budgetprocessen for budget 2023-2026 skal der udarbejdes et reduktionskatalog på 2,5% af serviceudgifterne. For Økonomiudvalgets eget område svarer det til:

	2023	2024	2025	2026
Reduktionsmål, ØKU	13,297	13,288	13,288	13,288
- heraf beskrivelse via fagudvalgene	-6,139	-6,148	-6,148	-6,148
Reduktionsmål ØKU's eget område	7,158	7,140	7,140	7,140

Forvaltningen vil på mødet præsentere indledende overvejelser og muligheder indenfor Økonomiudvalgets eget område.

Lovgrundlag

Ingen bemærkninger.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Konstitueret Kommunaldirektør indstiller,

- at Økonomiudvalget drøfter indledende overvejelser og muligheder indenfor Økonomiudvalgets eget område

Beslutning

Økonomiudvalget godkendte indstillingen.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Punkt 4: Ændring af styrelsesvedtægten for Hjørring Kommune

00.22.00-P24-1-22

Resume

Styrelsesvedtægten for Hjørring Kommune fremsendes til Byrådets 1. behandling med henblik på optagelse af bestemmelse om borgerrådgiverfunktionen.

Sagsfremstilling

Hjørring Byråd har truffet beslutning om etablering af en uafhængig Borgerrådgiverfunktion jf. kommunestyrelsesloven § 65 e. Byrådet skal med denne sag tage stilling til ændringen af Hjørring Kommunes styrelsesvedtægt, idet funktionen skal optages heri.

Det anbefales, at der i styrelsesvedtægten indsættes et nyt kapitel 6 med overskriften "Borgerrådgiver" og at der indsættes en ny bestemmelse i § 18 med følgende ordlyd:

Hjørring Byråd har truffet beslutning om etablering af en borgerrådgiverfunktion efter styrelseslovens § 65 e.

Stk. 2. Borgerrådgiverfunktionen henhører direkte under byrådet og er uafhængig af kommunens forvaltning.

Stk. 3. Borgerrådgiveren skal udøve sin virksomhed indenfor de rammer, der er fastsat af byrådet i vedtægten for Borgerrådgiveren.

Stk. 4. Byrådet ansætter og afskediger borgerrådgiveren.

Med indsættelse af det nye kapitel 6 i vedtægten konsekvensændres de efterfølgende bestemmelser uden, at der foretages indholdsmæssige ændringer heri.

Efter kommunestyrelsesloven § 2, stk. 2 skal forslag til styrelsesvedtægt samt til ændringer i vedtægten undergives 2 behandlinger i Byrådet med mindst 6 dages mellemrum. Sagen fremsendes hermed til byrådets 1. behandling. Vedtægten fremsendes til Byrådets 2. behandling på mødet d. 22. juni 2022, hvorfor det anbefales, at vedtægten træder i kraft d. 23. juni 2022.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Forslag til revideret styrelsesvedtægt for Hjørring Kommune.

Direktionen indstiller,

- at der i styrelsesvedtægten optages bestemmelse om Borgerrådgiverfunktionen som beskrevet i sagsfremstillingen
- at styrelsesvedtægten træder i kraft umiddelbart efter Byrådets 2. behandling

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Forslag til revideret styrelsesvedtægt for Hjørring Kommune

Punkt 5: Nedsættelse af et borgerrådgiverudvalg

00.22.04-A00-1-22

Resume

Byrådet besluttede d. 27. oktober 2021 at etablere en borgerrådgiverfunktion i Hjørring Kommune. Med denne sag skal Byrådet nedsætte et Borgerrådgiverudvalg iht. kommunestyrelsesloven § 17, stk. 4, herunder tage stilling til Borgerrådgiverudvalgets rammer og virksomhed.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede d. 27. oktober 2021 at etablere en borgerrådgiverfunktion i Hjørring Kommune. I den forbindelse blev det endvidere besluttet, at der skal nedsættes et § 17, stk. 4-udvalg, der bl.a. skal forestå den overordnede koordinering mellem borgerrådgiveren og kommunens administration. Det blev endvidere besluttet, at de nærmere rammer for udvalgets virke og sammensætningen skulle besluttes af det nye Byråd efter kommunalvalget.

Byrådet skal med denne sag træffe beslutning om nedsættelse af udvalget, herunder fastlægge de nærmere rammer for udvalgets virke. Anbefalingen til udvalgets virksomhed er nærmere beskrevet i bilag 1, mens de centrale elementer er opsummeret nedenfor.

Det bemærkes, at et udvalg nedsat iht. kommunestyrelsesloven § 17, stk. 4 ikke må optages i styrelsesvedtægten, hvorfor nedsættelse af udvalget ikke udløser en ændring af styrelsesvedtægten.

Varighed og forankring:

Det anbefales, at udvalget nedsættes direkte under Byrådet for resten af Byrådets funktionsperiode.

Udvalgets sammensætning:

Modsat stående udvalg, kan et udvalg, der nedsættes efter kommunestyrelsesloven § 17, stk. 4 tillige bestå af medlemmer, der ikke er medlem af Byrådet. Udover den udadvendte borgerkontakt, vil Borgerrådgiveren også spille en rolle ind i organisationen, hvorfor det anbefales, at direktionen er repræsenteret i udvalget.

På den baggrund anbefales det, at udvalget består af:

- 5 medlemmer af Byrådet
- 2 direktører, hvoraf den ene er Kommunaldirektøren

Valg af udvalgets byrådsmedlemmer sker iht. kommunestyrelsesloven § 25 (forholdstalsvalg). Forholdstalsmetoden kan alene fraviges, hvis der i byrådet er enighed herom. Det anbefales, at udvalget sammensættes, så den brede repræsentation sikres bedst muligt.

Valg af udvalgets øvrige medlemmer sker ved flertalsbeslutning. Anbefalingen om, at Kommunaldirektøren skal indgå i udvalget hænger sammen med, at Kommunaldirektøren varetager den daglige ledelse af personalemæssig karakter jf. vedtægten for borgerrådgiveren § 19, hvorfor det findes hensigtsmæssigt, at vedkommende har plads i udvalget. Herudover anbefales det, at der vælges en fagdirektør, hvor det må forventes, at Borgerrådgiveren kommer til at spille en særlig rolle i forbindelse med udførelsen af sin funktion.

Udvalgets formand:

Det anbefales, at det overlades til udvalget at vælge sin egen formand og næstformand blandt byrådsmedlemmerne.

Udvalgets kompetencer:

Et udvalg som nedsættes efter kommunestyrelsesloven § 17, stk. 4 kan ikke gøre indskrænkning i den kompetence, der er tillagt økonomiudvalget eller de stående udvalg jf. styrelsesloven samt styrelsesvedtægten. Henset til, at borgerrådgiverfunktionen er nedsat iht. kommunestyrelsesloven § 65 e, vil der ikke optræde sådanne problemstillinger.

Et § 17, stk. 4-udvalg har desuden andre begrænsninger i sit virke, idet udvalget alene i begrænset omfang kan tillægges beslutningskompetence. Hvis udvalget tillægges en sådan kompetence, forudsættes det, at der er tale om en midlertidig og afgrænset kompetence. Udvalget kan desuden ikke varetage myndighedsudøvelse.

På den baggrund anbefales det, at udvalgets kompetence tilrettelægges som beskrevet i kommissoriets § 3, hvorefter deres opgave er, at:

- følge Borgerrådgiverens virksomhed
- pålægge Borgerrådgiveren at afdække og undersøge specifikke forhold i kommunen med afrapportering til udvalget. Udvalget kan i forlængelse heraf træffe beslutning om iværksættelse af særlige tiltag. Den relevante direktør beslutter herefter, hvordan tiltagene konkret udmøntes.
- behandle klager over Borgerrådgiveren
- behandle Borgerrådgiverens årsberetning inden forelæggelse for Byrådet
- afgive indstilling til Byrådet i relation til ansættelse og afskedigelse af Borgerrådgiveren

Udvalgets mødevirksomhed:

Det anbefales, at udvalget afholder møder 3-4 gange årligt og indenfor denne ramme selv fastsætter sin mødeplan. Det anbefales, at Kommunaldirektørens Stab varetager sekretariatsbetjeningen af udvalget og på den baggrund tager initiativ til at indkalde udvalget til sit første møde i august/september 2022.

Det anbefales endvidere at det overlades til udvalget at fastsætte sin forretningsorden.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse § 17, stk. 4.

Økonomi

Udgifterne til udvalgets mødevirksomhed kan afholdes indenfor budgettet for den politiske organisation.

Vederlæggelse af byrådets medlemmer af Borgerrådgiverudvalget, herunder formandsvederlag, skal afholdes indenfor vederlagsrammen. Ved konstitueringen, hvor vederlagsrammen blev fuldt fordelt, blev der ikke fastsat særskilt vederlæggelse af hverv relateret til Borgerrådgiverudvalget. En særskilt vederlæggelse af disse hverv forudsætter således en omfordeling af vederlagsrammen.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Udkast til kommissorium for Borgerråd giverudvalget.

2. Vedtægt for Borgerråd giveren i Hjørring Kommune.

Direktionen indstiller,

- at udkast til kommissorium for Borgerråd giverudvalget (bilag 1) godkendes i sin helhed
- at Byrådet udpeger 5 byrådsmedlemmer til udvalget
- at Byrådet udpeger Kommunaldirektøren samt Direktøren for Børne,- Fritids- og Undervisningsforvaltningen til udvalget
- at medlemmerne af Borgerråd giverudvalget ikke oppebærer særskilt vederlæggelse

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Liste V, C og B meddelte, at de til byrådsmødet udgør en valggruppe (på 17)

Liste A, F og Ø meddelte, at de til byrådsmødet udgør en valggruppe (på 12)

Dermed tildeles VCB 3 pladser og AFØ 2.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Vedtægt for Borgerråd giveren i Hjørring Kommune

Udkast til kommissorium for Borgerråd giverudvalget

Punkt 6: Udlejning af grundareal på Sdr. Strandvej i Løkken

13.06.03-Ø54-1-22

Resume

Byrådet skal tage stilling til indgåelse af en lejekontrakt med Foreningen Løkken Moleleje vedrørende areal beliggende på Sdr. Strandvej i Løkken.

Sagsfremstilling

Hjørring Kommune udarbejde i 2015 en helhedsplan for Løkken Moleleje, hvor etape 3 "De Maritime Huse ved Løkken Moleleje" nu er under realisering. Som led i projektet skal der opføres et nyt Friluftshus ejet af Hjørring Kommune, men også de eksisterende bygninger skal løftes. Formålet med projektet er, at tilføre stedet et tiltrængt arkitektonisk løft med nye og opdaterede faciliteter til et bredt og hastigt voksende outdoorsegment og samtidig fastholde et aktivt kystfiskeri i Løkken. Med sin placering indgår Fiskernes Hus som en central bygning i dette projekt.

Fiskernes Hus og Spilhuset i er dag ejet af Løkken Fiskeriforening. I forbindelse med opførelsen af Fiskernes Hus i 1988 indgik Løkken Fiskeriforening en aftale med daværende Løkken-Vrå Kommune om leje af grunden. Med realiseringen af projektet vil Løkken Fiskeriforeningen overdrage Fiskernes Hus samt Spilhuset til en nystiftet forening; Foreningen Løkken Moleleje, hvormed bygningerne efter overdragelsen skal omdannes og anvendes til bredere kystrelaterede aktiviteter end kystfiskeri. Hjørring Kommune samarbejder tæt med Foreningen, idet de spiller en aktiv rolle ift., at den samlede vision for området kan realiseres.

Med denne sag skal der tages stilling til indgåelse af en ny lejekontrakt af grunden med den fremtidige bygningsejer, idet lejeaftalen med Løkken Fiskeriforening ikke kan overdrages. Indgåelse af en lejeaftale med Foreningen Løkken Moleleje er således en forudsætning for at overdragelsen af bygningerne fra Løkken Fiskeriforening til Foreningen Løkken Moleleje kan finde sted. Når overdragelsen er sket, kan det videre arbejde med realiseringen af De Maritime Huse ved Løkken Moleleje sættes i værk.

Hjørring Kommune ejer den samlede matr.nr. 121a Løkken Ladeplads, Furreby. Lejekontrakten vedrører den del af grunden hvorpå bygningerne Sdr. Strandvej 21-23 (Fiskernes Hus) samt Sdr. Strandvej 25 (Spilhuset) er beliggende. Der kan forekomme en mindre justering af det lejede areal, når ombygningen af færdiggjort. Ombygningen vil ske i samarbejde og med tilladelse fra såvel Hjørring Kommune samt Kystdirektoratet. For at tage højde herfor er det lejede areal skitseret i lejekontraktens bilag A, og det anbefales at administrationen bemyndiges til at opdatere bilaget i overensstemmelse med de faktiske forhold, når ombygningen er færdiggjort.

Det bemærkes, at der er tale om klitfredede arealer, hvormed det følger af naturbeskyttelsesloven, at der ikke må foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel. Det er således ikke muligt at sælge arealet til Foreningen Løkken Moleleje, hvorfor det er nødvendigt med indgåelse af en lejekontrakt.

For at sikre, at den fremtidige anvendelse af arealet vil være i tråd med visionerne, herunder de begrænsninger ift. anvendelsen, der følger af klitfredningsbestemmelserne, er der i lejekontrakten indskrevet visse begrænsninger og krav. Helt overordnet stilles der krav om, at bygningerne på det lejede areal skal sikre almenvællets interesser ved Løkken Moleleje og sikre Løkken Strand som det fremtidige omdrejningspunkt og mødested for aktiviteter tilknyttet hav og strand til gavn for alle strandens brugere, herunder idræts- og kulturlivet samt kystfiskeriet.

Foreningen Løkken Moleleje vil oppebære en stor del af deres indtægter ved udlejning til kystrelateret erhverv. På den baggrund stilles der krav om, at Foreningen skal betales en markedspris for leje af arealet. Henset til de særlige begrænsninger, der er knyttet på arealets anvendelsesmuligheder, er dette afspejlet i markedslejen. Udover kravet om, at anvendelsen skal sikre almenvellets interesser ved Molelejet og alene må benyttes til hav- og strandrelaterede formål, fremgår det af kontrakten, at der ikke kan drives restauration eller restaurationslignende erhverv eller overnatning fra bygningerne beliggende på grunden.

Godkendelse af lejeaftalen vedrørende grunden er en forudsætning for realiseringen af projektet "De Maritime Huse", hvor der afholdes møde i Bygherreudvalget ultimo juni 2022 med henblik på godkendelse af byggeprogrammet.

Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven.

Kommunalfuldmagten.

Økonomi

Med indgåelse af lejekontrakten vil Hjørring Kommune oppebærer en lejeindtægt på 22.000 kr. årligt. Beløbet reguleres årligt iht. nettoprisindekset.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Udkast til lejekontrakt vedr. grund.
2. Vedtægter for Foreningen Løkken Moleleje.

Direktionen indstiller,

- at udkast til lejekontrakt som den fremgår af bilag 1 godkendes
- at administrationen bemyndiges til at opdatere kontraktens bilag A i overensstemmelse med de faktiske forhold, når ombygningen er færdiggjort

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Udkast til lejeaftale vedr. grund

Vedtægter for Foreningen Løkken Moleleje

Punkt 7: Sti mellem Sindal station og nyt plejecenter - frigivelse af bevilling

05.04.06-G00-1-22

Resume

Der er i budget 2022 afsat 1,000 mio. kr. til etablering af en sti mellem Sindal Station og det ny plejecenter. Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om det vil anbefale Byrådet at frigive midlerne.

Sagsfremstilling

Der etableres en stiforbindelse på ca. 420 meter for gående mellem Sindal Station og det nye plejecenter i Sindal, så der bliver let og sikker adgang til toget for både ansatte og besøgende til plejecentret. Stien bliver etableret i asfalt og er planlagt til at blive 3 meter bred med belysning, således at tilgængelighed og fremkommelighed er understøttet. Linjeføring fremgår af bilag 1 - Belægningsplan.

Stien går igennem privatejet jord. Administrationen er i dialog med jordejeren, og det er endnu ikke afklaret, om kommunen køber jorden eller der tinglyses vejareal og udbetales erstatning efterfølgende. Ved køb af areal vil der komme en særskilt købs sag til politisk behandling/godkendelse, og hvor udgiften vil blive afholdt indenfor den afsatte ramme til projektet.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse

Økonomi

Ingen bemærkninger

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Belægningsplan

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Byrådet at meddele en anlægsudgiftsbevilling på samlet 1,000 mio. kr. til sti mellem Sindal Station og det ny plejecenter, og
- at anlægsudgiftsbevillingen finansieres ved frigivelse af det afsatte rådighedsbeløb i budget 2022 på 1,000 mio. kr. til sti mellem Sindal Station og det ny plejecenter.

Historik

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at indstillingerne følges.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Belægningsplan

Punkt 8: Frigivelse af anlægsbevilling til Emmersbæk sti

04.00.00-G01-2-22

Resume

Der var i budget 2021 afsat 1,000 mio. kr. til Emmersbæk Sti. Der er efterfølgende frigivet 0,500 mio. kr. fra bevillingen til kombi-terminalen i Hirtshals, da det blev vurderet at anlæggelse af Emmersbæk Sti maksimalt vil beløbe sig til 0,500 mio. kr. Der refterer derfor nu en bevilling på 0,500 mio. kr., som søges frigivet.

Sagsfremstilling

Der udføres en forbedring af stiforbindelsen for at fremme sikker skolevej og stiforbindelsen i området. Der bliver etableret en 800 meter lang cykelsti gennem Nejst Plantage i Hirtshals.

Stien kommer til at forbinde Halvejen og Asger Højlandsvej, og anlægges på de eksisterende skovspor som en grussti uden belysning.

Nejst Plantage er ejet af Naturstyrelsen, så der skal indgås en aftale med Naturstyrelsen, hvor kommunen forpligter sig til den fremtidige vedligeholdelse af stien.

Et evt. restbeløb, mindreforbrug, i forbindelse med anlæggelse af stien, vil blive ført tilbage til kassen.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomi

Der var oprindelig budgetteret med 1,000 mio. kr. til projektet med etablering af Emmersbæk Sti. På Byrådsmødet i marts 2021 blev det besluttet af disponere 0,500 mio. kr. at dette budget til et arbejde med udskiftning af sveller omkring kombi-terminalen i Hirtshals. Således at der refterer 0,500 mio. kr. til projektet omkring etablering af Emmersbæk Sti.

Den fremtidige vedligeholdelse af stien finansieres indenfor det nuværende driftsbudget.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Emmersbæk-sti.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Byrådet at meddele en anlægsudgiftsbevilling på 0,500 mio. kr. til Emmersbæk Sti, og
- at anlægsudgiftsbevillingen finansieres ved frigivelse af det resterende af det afsatte rådighedsbeløb fra budget 2021 på 0,500 mio. kr. til Emmersbæk Sti.

Historik

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at indstillingerne følges.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Emmersbæk sti

Punkt 9: Vedtagelse af temaplan for vindmøller og solceller i Hjørring Kommune

01.02.03-P15-2-21

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 6 for vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune har været fremlagt i offentlig høring i 8 uger. Kommunen har modtaget 35 høringssvar og 2 underskriftsindsamlinger til planforslaget. Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om planforslaget skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af vedtagelse.

Sagsfremstilling

Kommuneplantillæg 6 er en temaplan for den overordnede vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune. Tillægget var oprindeligt tillæg 59 til Kommuneplan 2016, men i mellemtiden er den nye kommuneplan vedtaget, så tillægget er derfor nu ændret til tillæg 6 til Kommuneplan 2021 – se Bilag 1 – Kommuneplantillæg nr. 6 for vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune.

Planens indhold

Temaplanen indeholder:

- Strategi for solenergi
- Retningslinjer for solenergi
- Strategi for vindmøller
- Retningslinjer for vindmøller
- Udpegning af konkret vindmølleområde mellem Ilbro og Høgsted

Der udpeges ikke konkrete solcelleområder.

Fem eksisterende udpegede potentielle områder til solceller udgår af kommuneplanen. Eksisterende udpeget område ved Vinstrup nord for Hjørring fastholdes, fordi der er udarbejdet lokalplan for området.

Et eksisterende potentielt vindmølleområde mellem Sdr. Rubjerg og Vejby udgår af kommuneplanen.

Temaplanen erstatter de hidtidige strategier og retningslinjer i kommuneplanen om solenergianlæg og vindmøller.

Høring, borgermøde og indkomne høringssvar

Før udarbejdelsen af temaplanen har det været afholdt en fordebat om indhold i strategi og retningslinjer samt om udpegning af to solcelleområder og to vindmølleområder. Efter fordebatten besluttede Byrådet kun at arbejde videre med et vindmølleområde samt strategi og retningslinjer.

Planforslaget har været i høring fra 1. september til 26. oktober 2021, og der er afholdt borgermøde i Vrå den 15. september med ca. 100 deltagere.

Kommunen har modtaget i alt 35 høringssvar – fordelt på 3 høringssvar fra myndigheder, 2 høringssvar fra foreninger, 29 høringssvar fra borgere samt 1 høringssvar fra borgergruppen "Foreningen mod kæmpevindmøller ved Ilbro Enge" inkl. 2 underskriftsindsamlinger med hhv. 69 og 86 underskrivere. Se Bilag 2 – Høringssvar fra myndigheder, Bilag 3 – Høringssvar fra foreninger, Bilag 4 – Høringssvar fra borgere, Bilag 5 – To underskriftsindsamlinger (lukket del af dagsordenen), Bilag 6 – Kort med underskriftindsamling nr. 1 og Bilag 7 – Sammentælling af underskriftsindsamling nr. 2.

Enkelte borgere har indsendt flere høringssvar, og disse er samlet og talt med som ét svar. Enkelte høringssvar er underskrevet af flere borgere, og disse er ligeledes talt med som ét svar.

Behandling af indkomne høringssvar

Det er kun de to foreninger, som har bemærkninger til planens strategi og retningslinjer, mens langt hovedparten af høringssvarene omhandler vindmølleområdet mellem Ilbro og Høgsted. Derudover har Miljøstyrelsen og borgergruppen bemærkninger til miljøvurderingen.

Behandling og kommentering på indkomne høringssvar fremgår af den sammenfattende redegørelse, der skal udarbejdes som en del af miljøvurderingen i forbindelse med vedtagelsen af planen, se Bilag 8 – Sammenfattende redegørelse (bilag A).

Miljøstyrelsen har bemærket, at det er deres vurdering, at kommuneplantillægget og miljørapporten ikke indeholder tilstrækkelige vurderinger af den potentielle påvirkning på bilag IV arter og fugle. Der skal laves en vurdering af påvirkningerne på bilag IV-arter og fugle på et overordnet niveau, naturligvis set i lyset af, at der endnu ikke foreligger et konkret vindmølleprojekt.

Administrationen har været i en opfølgende dialog med Miljøstyrelsen og har udarbejdet supplerende vurdering af påvirkning af Natura 2000-områder, fugle og bilag IV-arter. Det supplerende materiale er indarbejdet i den sammenfattende redegørelse til miljøvurderingen af planen, se Bilag 8 – Sammenfattende redegørelse (bilag B). Miljøstyrelsen har på baggrund af det supplerende materiale ingen yderligere bemærkninger til kommuneplantillægget og fremsætter dermed ikke indsigelse.

Opsamling på ændringer

Administrationen anbefaler på baggrund af indkomne høringssvar og den supplerende miljøvurdering, at planområdet for møller mellem Ilbro og Høgsted reduceres, så områder, som rummer beskyttet natur og/eller er udpeget som "større sammenhængende landskab" i kommuneplanen, udtages af planområdet, se Bilag 9 – Planrådets afgrænsning før og efter reduktion.

Det er administrationens vurdering, at når arealer registreret med beskyttet natur og arealer udpeget som "større sammenhængende landskab" udgår af planområdet, så er det fortsat muligt at stille møller op i området. Denne vurdering er vendt med ansøgers rådgiver, der har samme vurdering.

Fastlæggelse af antal af møller, totalhøjde og harmoniforhold

I planforslaget fremgår, at antal møller, totalhøjde og harmoniforhold i vindmølleområdet mellem Høgsted og Ilbro fastlægges ved vedtagelsen af kommuneplantillægget på baggrund af de to alternativer, der indgik i

forslaget, se Bilag 10 – Forslag til retningslinje 26.4 om udpegning af vindmølleområder (høringsversionen).

I miljøvurderingen indgik en række visualiseringer, som viser, at når fotostandpunktet er tæt på møllerne, og de er fuldt synlige, så er møllernes visuelle påvirkning af landskabet markant, da de på grund af deres højde i skala overgår andre landskabs-elementer. Når afstanden til møllerne øges, så er møllernes visuelle påvirkning moderat eller ubetydelig, da møllerne indgår i en sammenhæng med andre elementer i landskabet og eventuelt dækkes helt eller delvist af f.eks. bebyggelse eller beplantning. Visualiseringerne viser ligeledes, at der ikke er væsentlig forskel på den landskabelige påvirkning, om nye møller har en totalhøjde på 150 m eller 173 m, og herunder at de nye møller har en større rotordiameter end de gamle møller, se Bilag 11 – Miljørapportens visualiseringer vist i stort format (del 1) og Bilag 12 – Miljørapportens visualiseringer vist i stort format (del 2).

På den baggrund anbefaler administrationen, at kommuneplantillægget skal give mulighed for de højeste møller, fordi disse møller producerer væsentligt mere strøm end de nuværende møller og dermed bidrager mest til den grønne omstilling.

Retningslinje 26.4 og tilhørende kommuneplanramme 800-R11 anbefales på den baggrund tilrettet, så der i vindmølleområdet mellem Ilbro og Høgsted gives mulighed for opstilling af max 6 møller med omtrentlig samme navhøjde som de eksisterende fem møller, totalhøjde på max 173 m og et harmoniforhold på max 1:1,7. Det bemærkes, at større møller forudsætter en lidt større intern afstand mellem møllerne, hvorfor der kun er plads til 6 møller.

Den videre planlægningsproces

Hjørring Kommune godkendte den 25. august 2021 forslag til kommuneplantillæg om vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune med tilhørende miljørapport. Imidlertid påklages miljøvurderingen til Planklagenævnet i høringsperioden. Planklagenævnet afviser at behandle klagen, idet miljøvurderingen først kan påklages efter den endelige vedtagelse af planen. Dette skyldes, at der som følge af offentlighedsprocessen (eller klagen i nærværende sag) vil kunne ske tilpasninger af planen og dermed de forhold, der er omfattet af miljøvurderingen. Det følger også af miljøvurderingslovens § 13, at myndigheden ved den endelige vedtagelse af planen skal inddrage bl.a. miljørapporten og udtalelser fra andre myndigheder og offentligheden. Der skal desuden udarbejdes en sammenfattende redegørelse, herunder for hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning. På denne baggrund afviser Planklagenævnet at behandle klagen, se Bilag 13 - Klagenævnets afgørelse.

Med vedtagelse af kommuneplantillægget udpeges vindmølleområdet mellem Ilbro og Høgsted, og de overordnede bestemmelser for området er fastlagt i kommuneplanrammen. Herefter skal ansøger fremsende et konkret mølleprojekt, som danner grundlag for udarbejdelse af lokalplan med tilhørende miljøvurdering planen og miljøkonsekvensvurdering af det konkrete projekt. Byrådet skal godkende lokalplanforslaget, inden det sendes i offentlig høring, og det er ligeledes Byrådet, som vedtager lokalplanen endeligt, se Bilag 14 - Proces og sagsgang, hvor sagens hidtidige proces og den fremtidige proces er sammenfattet.

Byrådet vedtog i juni 2020 en proces for planlægning for solcelle- og vindmølle-anlæg, hvor der først i hver byrådsperiode åbnes et ansøgningsvindue og herefter sker en politisk udvælgelse og prioritering af indkomne ansøgninger. Det er aftalt, at næste ansøgningsvindue åbner i begyndelsen af 2023. Dette vil ske gennem en fornyet byrådsbeslutning, hvor der tages stilling til indhold og evt. kriterier. Byrådet kan samtidig beslutte, hvornår et efterfølgende ansøgningsvindue skal være.

Lovgrundlag

Planloven § 27

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Denne plan er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Der er derfor blevet udarbejdet en miljøvurdering af planen.

De kommentarer, der er indkommet til planforslaget og den tilhørende miljørapport, er sammenfattet i en sammenfattende redegørelse, se Bilag 8 – Sammenfattende redegørelse.

Den sammenfattende redegørelse beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Bilag

Bilag 1 - Kommuneplantillæg nr. 6 for vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune

Bilag 2 - Høringssvar fra myndigheder

Bilag 3 - Høringssvar fra foreninger (lukket del af dagsordenen)

Bilag 4 - Høringssvar fra borgere (lukket del af dagsordenen)

Bilag 5 - To underskriftsindsamlinger (lukket del af dagsordenen)

Bilag 6 - Kort med underskriftindsamling nr. 1

Bilag 7 - Sammentælling af underskriftsindsamling nr. 2

Bilag 8 - Sammenfattende redegørelse

Bilag 9 - Planområdets afgrænsning før og efter reduktion

Bilag 10 - Forslag til retningslinje 26.4 om udpegning af vindmølleområder (høringsversionen)

Bilag 11 - Miljørapportens visualiseringer vist i stort format (del 1)

Bilag 12 - Miljørapportens visualiseringer vist i stort format (del 2)

Bilag 13 - Klagenævnets afgørelse

Bilag 14 - Proces og sagsgang

Direktionen indstiller,

- at planområdet for møller mellem Ilbro og Høgsted reduceres, så områder, som rummer beskyttet natur og/eller er udpeget som "større sammenhængende landskab" i kommuneplanen, udgår,
- at retningslinje 26.4 og kommuneplanramme 800-R11 tilrettes, så der i vindmølleområdet mellem Ilbro og Høgsted gives mulighed for opstilling af max 6 møller med omtrentlig samme navhøjde som de eksisterende fem møller, totalhøjde på max 173 m og et harmoniforhold på max 1:1,7, og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 6 for vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune til Byrådet med anbefaling af vedtagelse.

Historik

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at indstillingerne godkendes og at kommuneplantillæg nr. 6 dermed godkendes.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Kommuneplantillæg nr. 6 for vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune

Bilag 2 - Høringssvar fra myndigheder

Bilag 6 - Kort med underskriftindsamling nr. 1

Bilag 7 - Sammentælling af underskriftindsamling nr. 2

Bilag 8 - Sammenfattende redegørelse

Bilag 9 - Planområdets afgrænsning før og efter reduktion

Bilag 10 - Forslag til retningslinje 26.4 om udpegning af vindmølleområder (høringsversionen)

Bilag 11 - Miljørapportens visualiseringer i større format del 1

Bilag 12 - Miljørapportens visualiseringer i større format del 2

Bilag 13 - Klagenævnets afgørelse

Bilag 14 - Proces og sagsgang

Punkt 10: Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoftens, Hjørring. Forslag til kommuneplantillæg og bevarende lokalplan for et centerområde

01.02.05-P16-26-19

Resume

I forbindelse med fredningen af Amtmandsboligen i 2010 gav Hjørring Kommune tilsagn om at udarbejde en bevarende lokalplan for Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoftens. Planarbejdet blev igangsat 11. december 2019 og der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 11 og lokalplan nr. 101-L11. Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger.

Sagsfremstilling

Baggrunden for udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplanforslag

I forbindelse med fredningen af Amtmandstoftens 1 i 2010 anbefalede Det Særlige Bygningssyn, at sammenhængen mellem Amtmandstoftens 1 og det lille anlæg med Tyrebrønden foran ejendommen langs Brinck Seidelins Gade blev sikret gennem en bevarende lokalplan for anlægget.

Hovedparten af ejendommene langs Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoftens er udpeget som bevaringsværdige i Kommuneplan 2021. Flere af bygningerne har en høj bevaringsværdi på grund af arkitekturen og originaliteten. De fremstår i væsentligt omfang, som da de blev opført omkring 1910. Derudover er Brinck Seidelins Gade 10 og Amtmandstoftens 1 begge fredede. Se bilag 1 – Oversigtskort og bilag 2 – Bevaringsværdige og fredede bygninger. Hovedparten af bygningerne udgør et unikt, samlet bymiljø, der er knyttet til byudviklingen i Hjørring først i 1900-tallet.

Efter midten af 1800-tallet var presset på byudviklingen så stor i Hjørring, at byen voksede mod syd omkring Jernbanegade og Østergade. Området ved Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoftens blev etableret først i 1900-tallet som en udvidelse af området ved Østergade med henblik på at etablere et nyt bindeled mellem handelsområdet og Hjørring Station.

Arealerne omkring Amtmandstoftens og Brinck Seidelins Gade er på grund af den historiske udvikling udpeget som kulturmiljø i kommuneplanen. Udpegningen i kommuneplanen af en bevaringsværdig bygning har ingen umiddelbar retsvirkning for ejeren. Det er bl.a. muligt at udføre udvendig bygningsarbejder, der ændrer arkitekturen væsentligt. Derfor er der udarbejdet en ny lokalplan, for at sikre områdets arkitektoniske og bygningsmæssige værdier for fremtiden, og dermed medvirke til at fastholde området som en attraktiv del af Hjørring by.

Ændring af lokalplanafgrænsning

Lokalplanen blev oprindeligt igangsat med en afgrænsning, der også omfattede en strækning langs Østergade, hvor der også er en del bevaringsværdige bygninger. Lokalplanen har ligget stille i en længere periode fordi bestemmelser omhandlende anvendelsesmuligheder og butiksfacader langs Østergade afventer et større arbejde med bymidten.

Derfor er lokalplanen nu udarbejdet med en afgrænsning der kun omfatter Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoftens for at sikre de bevaringsværdige der er i området ift. ombygninger og ændringer af facader. Der har de seneste år været henvendelser i forhold til ændringer på de bevaringsværdige bygninger, men uden en bevarende lokalplan er det svært at sikre bevaringsværdierne. Indsnævringen af afgrænsningen kan ske uden en ny fordebat.

Det foreslås at strækningen langs Østergade indgår i potentiel kommende ny planlægning for gågademiljøerne i Hjørring.

Beskrivelse af lokalplanforslag

Lokalplanens formål er at fastholde og bevare området særlige bebyggelsesstruktur og bygningstyper, der arkitektonisk og kulturhistorisk har stor betydning for området og gademiljøet. Foruden at sikre bevaringsværdierne i området - i forhold til bevaringsværdig bebyggelse - er det også lokalplanens formål at sikre bevaringsværdige anlæg og beplantning.

Lokalplanen indeholder derfor bestemmelse om at bevaringsværdig bebyggelse ikke må nedrives. Derudover indeholder lokalplanen en række bestemmelser ift. om- og tilbygning til bevaringsværdige bygninger for at sikre at eventuelle ændringer af arkitekturen sker i overensstemmelse med den oprindelige arkitektoniske stilart.

I lokalplanforslaget indeholder bestemmelserne kompetencenormer, som betyder, at projektet, foruden at følge bestemmelserne i lokalplanen, skal godkendes af kommunen og formelt gives som en dispensation.

Dette vil sikre, at eventuelle ændringer på de bevaringsværdige bygninger ikke forringer bevaringsværdien, og at de er tilpasset det enkelte hus.

Lokalplanen udpeger bevaringsværdig beplantning i form af store gamle træer, der er karaktergivende for området. Det betyder, at de udpegede træer ikke må fældes eller beskadiges, medmindre træet er sygt eller lignende. Derudover udpeger lokalplanen Amtmandshaven og anlægget med Tyrebrønden foran Amtmandsboligen som bevaringsværdige anlæg.

Til sidst sikrer lokalplanen, at nyopført bebyggelse indpasses i det eksisterende gademiljø. Dette skal bl.a. sikres gennem bestemmelser om bebyggelsens placering, så ny bebyggelse placeres og følger de eksisterende strukturer i området. Kun to af områdets 16 hovedhuse er ikke udpeget som bevaringsværdige.

Se bilag 4 - Forslag til lokalplan nr. 101-L11 – Bevarende lokalplan for Brinck Seidelins Gade og Amtmandstøften, Hjørring

Bestemmelserne i en bevarende lokalplan kan umiddelbart virke meget restriktive. Men foruden at sikre bevaringsværdierne for eftertiden til glæde for kommunens borgere, viser en række undersøgelser, at en sikring af bevaringsværdierne gør det enkelte område mere attraktivt, da gademiljøet og bevaringskvaliteterne omkring de enkelte ejendomme fastholdes.

Beskrivelse af kommuneplantillæg

Området er omfattet af tre forskellige kommuneplanrammer, der bl.a. indeholder byggefeltet med randbebyggelse, der ikke stemmer overens med den eksisterende bebyggelse i området. For at tilpasse rammerne i forhold til de faktiske forhold og tilrette udpegningen af bevaringsværdige bygninger er der udarbejdet et tillæg til kommuneplanen. Se bilag 3 - Forslag til kommuneplantillæg nr. 11 – Centerområde ved Brinck Seidelins Gade, Hjørring.

Der er gennemført en fordebat til tillæg nr. 11 forud for udarbejdelsen af kommuneplantillægget.

I fordebatten har kommunen modtaget 1 høringssvar fra FBL Hjørring (Foreningen for bygnings- og landskabskultur) der har relation til områderne ved Brinck Seidelins Gade og Amtmandstøften. Se bilag 5 – indkommet høringssvar. Derudover er der indkommet 5 bemærkninger der omhandler bygninger og detailhandelen generelt i Østergade. Disse er ikke medtaget til denne planlægning, da afgrænsningen af planlægningen foreslås indsnævret.

I bemærkningen nævner FBL vigtigheden af at genregistrere alle bygninger og vurderer deres bevaringsværdig samt et ønske om at udpege bevaringsværdige træer, som de mener er karaktergivende for området. Begge elementer er indeholdt som en del af den nye lokalplan.

Lovgrundlag

Planlovens §§ 13, 23c, 15 og 24 om udarbejdelse af lokalplaner og kommuneplantillæg, rammerne for en lokalplans indhold samt offentlig fremlæggelse af planforslag.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter foretaget screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.

Bilag

Bilag 1 - Oversigtskort.

Bilag 2 - Bevaringsværdige og fredede bygninger.

Bilag 3 - Forslag til kommuneplantillæg nr. 11 - Centerområde ved Brinck Seidelins Gade, Hjørring.

Bilag 4 - Forslag til lokalplan nr. 101-L11 - Bevarende lokalplan for Brinck Seidelins Gade og Amtmandstøften, Hjørring.

Bilag 5 - Indkommet høringssvar.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 11 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplanforslag nr. 101-L11 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger.

Historik

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Byrådet, at forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan offentliggøres til otte ugers høring.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Oversigtskort

Bilag 2 - Bevaringsværdige og fredede bygninger

Bilag 3 - Forslag til kommuneplantillæg nr. 11 - Centerområde ved Brinck Seidelins Gade, Hjørring

Bilag 4 - Forslag til lokalplan 101-L11 - Bevarende lokalplan for Brinck Seidelins Gade og Amtmandstoft, Hjørring

Bilag 5 - Indkommet høringssvar

Punkt 11: Købstedvej, Tornby. Anmodning om udarbejdelse af nyt plangrundlag for et friplejehjem

01.02.05-P16-2-22

Resume

Projektet omhandler etablering af et friplejehjem med 30 boligenheder placeret i den sydlige del af Tornby. Realisering af projektet forudsætter udarbejdelse af lokalplan og kommuneplantillæg. Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om de vil anbefale til Byrådet at planarbejdet skal igangsættes.

Sagsfremstilling

Projektet omhandler etablering af et friplejehjem i den sydlige del af Tornby med 30 boligenheder og fællesareal med fælles stue, køkkener og opholdsarealer. Se Bilag 1 – Oversigtskort for placeringen i Tornby.

Byggeriet ønskes opført i 1 etage med et samlet areal på ca. 2800 m². Foruden selve bygningen indeholder projektet etablering af parkering til besøgende og ansatte og et stort have-areal med diverse funktioner og aktiviteter. Se illustrationer af projektet i Bilag 2 – Projektfolder for Tornby Friplejehjem.

Ansøger og projektudvikler er en bestyrelse for det fremtidige plejehjem og en støtteforening med ca. 340 medlemmer. Se bilag 3 – Anmodning om nyt plangrundlag. Bestyrelsen og medlemmerne i støtteforeningen er primært fra Tornby og omegn.

Ansøger er ikke ejer af arealet, men der er sikret en fuldmagt fra ejer til at påbegynde planlægning for området. Arealet ligger i landzone og har ikke tidligere været planlagt.

Baggrund og historik

I 2019 ansøgte den selvejende institution Tornby Friplejehjem om ny planlægning for et friplejehjem ved Bjergbyvej i Tornby. Teknik- og Miljøudvalget besluttede ikke at sætte planlægningen i gang. Sagen blev fremsendt til Byrådet gennem standsningsretten. Se den tidligere sagsfremstilling og beslutning fra 2019 i Bilag 4 – Beslutning vedr. igangsættelse af planlægning for et friplejehjem fra 2019. Se tidligere beslutning fra et ekstraordinært byrådsmøde d. 4. september 2019 i Bilag 5 - Beslutning fra ekstraordinært byrådsmøde hvor der blev taget stilling til om kommuneplanen skulle fastholdes eller der skulle udarbejdes et kommuneplantillæg i forbindelse med et friplejehjem i Tornby.

Fordebat

Det ansøgte er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen. Der skal derfor gennemføres en fordebat og efterfølgende udarbejdes et tillæg til kommuneplanen.

Se Bilag 6 - Den primære gældende planlægning for Tornby for en oversigt over de gældende kommuneplanrammer og retningslinje 1.1 Bymønster.

Planlovens §47A

I henhold til Planlovens §47A kan en ejer af en fast ejendom, der benyttes til f.eks. landbrug, hvis ejendommen helt eller delvis overføres fra landzone til byzone eller sommerhusområde, inden 4 år efter overførslen forlange

ejendommen – henholdsvis den overførte del af denne – overtaget af kommunen, under forudsætning af, at arealerne på det tidspunkt, de forlanges overtaget, stadig anvendes til landbrug.

Der er sikret en §47a-erklæring fra ejer af arealet, der fraskriver sig retten til at forlange arealet overtaget af kommunen.

Lovgrundlag

Planloven §§ 13 og 23c

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Der skal foretages en screening iht. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter med henblik på at vurdere, om der skal laves en miljøvurdering af planerne. Der vil i den forbindelse foretages en høring af berørte myndigheder vedrørende resultatet af screeningen.

Bilag

Bilag 1 - Oversigtskort.

Bilag 2 - Projektfolder for Tornby friplejehjem.

Bilag 3 - Anmodning om nyt plangrundlag.

Bilag 4 - Beslutning vedr. igangsættelse af planlægning for et friplejehjem fra 2019.

Bilag 5 - Beslutning fra ekstraordinært byrådsmøde.

Bilag 6 - Den primære gældende planlægning for Tornby.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til om de vil anbefale Byrådet, at der skal udarbejdes lokalplan og kommuneplantillæg for et friplejehjem ved Købstedvej i Tornby.

Historik

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Søren Homann, Michael Engbjerg, Lars-Peter Boel og Kim Bach anbefaler, at der gennemføres fordebat og udarbejdes forslag til lokalplan om kommuneplantillæg, der giver mulighed for etablering af friplejehjem ved Købstedvej i Tornby.

Tim Jensen, Chelina Bagger og Børge Bech anbefaler, at der ikke igangsættes ny planlægning og at den nuværende kommuneplan dermed fastholdes.

Beslutning

Søren Smalbro, Per Møller, Mette Jensen, Jørgen Christensen og Lene Bjørn Sørensen anbefaler, at der gennemføres forbedret og udarbejdes forslag til lokalplan om kommuneplantillæg, der giver mulighed for etablering af friplejehjem ved Købstedvej i Tornby.

Thomas Klimek, Mai-Britt Beith og Jørgen Bing anbefaler, at der ikke igangsættes ny planlægning og at den nuværende kommuneplan dermed fastholdes.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Bilag 1 - Oversigtskort

Bilag 2 - Projektfolder for Tornby friplejehjem

Bilag 3 - Anmodning om nyt plangrundlag

Bilag 4 - Beslutning vedr. igangsættelse af planlægning for et friplejehjem fra 2019

Bilag 5 - Byrådsbeslutning fra ekstraordinært byrådsmøde

Bilag 6 - Primære gældende planlægning for Tornby

Punkt 12: Etablering af nyt regionalt botilbud for børn og unge med svært selvskadende adfærd

27.03.26-G01-1-22

Resume

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget og Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget forelægges finansieringsmodel til etablering af regionalt botilbud for børn og unge med selvskadende adfærd til godkendelse.

Sagsfremstilling

Direktørkredsene for Børne- og Ungeområdet og Voksensocialområdet (DAS Social) anbefaler, at der etableres et nyt tilbud i Nordjylland, som er målrettet børn og unge i aldersgruppen 14-23 år med bl.a. svær selvskadende adfærd.

Tilbuddet er et udtryk for et stigende behov for specialiserede døgntilbud til denne målgruppe samt et manglende udbud af den nødvendige type tilbud i Nordjylland.

Tilbuddet skal drives af Region Nordjylland. For at sikre økonomisk grundlag for etableringen skal kommunerne og regionen indgå i en aftale om dækning af etableringsomkostninger og underskudsdekning i de første tre år. Herefter er tilbuddet takstfinansieret.

KKR Nordjylland drøftede sagen på møde den 25. marts 2022 og besluttede at sende sagen videre til den enkelte kommunalbestyrelses godkendelse.

Sagen behandles sideløbende i Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget d. 10. maj 2022 og Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget d. 9. maj 2022.

Problemstilling

Kommunerne i Nordjylland oplever en stigning i målgruppen af unge med svære socialpsykiatriske problemstillinger og oplever samtidig, at det er svært at finde tilbud, som kan håndtere de komplekse problemstillinger og sikre progression, fordi det kræver en særlig specialisering samt en kobling til behandlingspsykiatrien. Der er på nuværende tidspunkt ikke et sådant tilbud i Region Nordjylland.

Der blev i 2020 nedsat en arbejdsgruppe på tværs af de nordjyske kommuner og regionen, som skulle kigge på behovet for et højt specialiseret tilbud til svært selvskadende unge. Arbejdsgruppen vurderede, at der er borgergrundlag for at drive et sådant tilbud i Nordjylland. For at sikre driftsgrundlaget yderligere er målgruppen gjort bredere efter aftale med behandlingspsykiatrien.

Der er foretaget en stikprøveundersøgelse, hvor man følger udgifterne til 14 borgere i målgruppen, som er anbragt på private opholdssteder. Analysen tydeliggør, at der er et højt udgiftsniveau til målgruppen, og man ønsker at sikre den nødvendige kvalitet i ydelserne for det høje udgiftsniveau. Her vurderes det, at det er væsentligt, at der etableres et tilbud i de unges nærmiljø, samt at det er nødvendigt at socialområdet og behandlingspsykiatrien rykker endnu tættere sammen i behandlingen. Dette er der gode erfaringer med fra andre regioner, eksempelvis Region Midtjyllands behandlingstilbud Holmstrupgaard.

De nordjyske kommuner har i perioden 2017-2020 anvendt mellem 5 og 8,7 mio. kr. om året på døgnanbringelser på Holmstrupgaard.

Hvis man kigger på de 14 borgere, der indgik i stikprøveundersøgelserne, så har kommunerne foreløbigt anvendt i alt 69,3 mio. kr. på opholdssteder til de 14 borgere. Udgiftsniveauet peger i retning af, at der er potentiale i at kigge på muligheden for at lave en kvalitativt bedre indsats.

Etablering af et nordjysk tilbud

DAS Social samt Børne- og Ungedirektørerne vurderer, at der er behov for et tilbud med 10 pladser til unge med svær selvskadende adfærd som primær målgruppe og unge med alvorlige psykiatriske problemstillinger som sekundær målgruppe (se bilag 1 for nærmere beskrivelse af tilbuddet). Det vurderes, at det er nødvendigt med politisk godkendelse af etableringen i hver kommune.

Et nyopstartet tilbud af denne karakter vil ikke kunne varetage fuld belægning fra opstartstidspunktet, da målgruppen er for kompleks, og det vil kræve tid at sikre den nødvendige specialisering. Der er derfor øgede udgifter ift. etablering og underskudsdekning de første år efter tilbuddet er etableret. Tilbuddet er 100% takstfinansieret og har flere takstniveauer, så det kan rumme unge med varierende støtte- og behandlingsbehov. Kommunerne forpligter sig således til en finansiering af tilbuddet, mens Region Nordjylland forpligter sig som leverandør af indsatsen. Der forventes etablerings- og opstartsomkostninger grundet udgifter til eksempelvis bygninger, personale og kompetenceudvikling, og der må ligeledes forventes et driftsunderskud i opstarten. Størrelsen af driftsunderskuddet afhænger af, hvor hurtigt der forventes fuld belægning.

Det er en forudsætning for etablering af tilbuddet, at kommunerne er parate til at bidrage til etableringsomkostningerne og underskudsdekning de første 3 år. Børne- og Ungedirektørerne og DAS Social har aftalt med Region Nordjylland, at kommunerne finansierer 75 % af etableringsomkostningerne og underskud de første 3 år, og at Region Nordjylland dækker de resterende 25 %. Det er uvist præcis hvor store omkostningerne bliver, og regionen og kommunerne vil indgå i en målrettet visiteringsstrategi, som skal bidrage til at minimere omkostningerne mest muligt.

Etablering af tilbuddet estimeres at kunne realiseres mellem 2½ - 3 år efter politisk beslutning. Estimatet forudsætter, at der kan gives umiddelbar byggetilladelse uden udarbejdelse af kommune- eller lokalplan.

Lovgrundlag

Tilbuddet drives og etableres af specialektoren, Region Nordjylland og defineres indenfor Servicelovens §§ 66 og 107.

Økonomi

Region Nordjylland har udregnet tre realistiske scenarier for underskuddet afhængig af belægning på tilbuddet. Første scenarie arbejder med fuld belægning efter første driftsår, andet scenarie arbejder med fuld belægning efter andet driftsår, og tredje scenarie arbejder med fuld belægning efter tredje driftsår. Såfremt kommunerne har en målrettet visiteringsstrategi, således der hurtigt kommer fuld belægning på tilbuddet, vil omkostningerne blive mindre. Den fælles underskudsdekning gælder i de tre første år af tilbuddets drift, herefter vil det indgå i den nordjyske tilbudsvifte under almindelige vilkår.

Etableringsomkostningerne varierer således mellem 4,27 mio. kr. i første scenarie, 5,37 mio. kr. i andet scenarie og 5,59 mio. kr. i tredje scenarie. Etableringsomkostningerne skal fordeles mellem kommunerne over en treårig periode, hvor kommunernes andel først skal betales i andet og tredje driftsår.

Udgiften til etablering og opstart fordeles via en objektiv finansieringsmodel ud fra indbyggertal i kommunerne, jf. KKR Nordjyllands beslutning af 25. marts 2022.

For Hjørring Kommune vil udgifterne fordeles således, at de varierer mellem 464.193 kr. i første scenarie, 583.091 kr. i andet scenarie og 606.980 kr. i tredje scenarie. Denne udgift skal afholdes i år 2 eller 3 efter tilbuddet er kommet i drift. Efter etableringsperioden vil tilbuddet være takstfinansieret.

Udgifterne fordeles ligeligt mellem Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget og Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget, således at hvert udvalgs andel af udgifterne vil være mellem 233.000 kr. og 303.000 kr. Det bemærkes, at med den forventede tidshorizont for etablering af tilbuddet og med fordelingen af udgifterne mellem regionen og kommunerne, vil udgifterne tidligst skulle budgetteres fra Budget 2026.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Beskrivelse af nyt botilbud til unge med svær selvskadende adfærd.

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget og Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at etablering af det foreslåede tilbud og finansieringsmodel, der sikrer at Region Nordjylland og kommunerne sammen dækker etableringsomkostninger og underskudsdækning de første tre år, godkendes
- at udgifterne på Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalgets område finansieres indenfor eksisterende budgetramme på Voksenhandicap
- at udgifterne på Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets område finansieres indenfor eksisterende budgetramme på Børne- og Familieområdet

Historik

Beslutning fra Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2022-2025, 9. maj 2022:

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen.

Thomas Klimek (A) var fraværende.

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefaler, at der etableres et tilbud for målgruppen i Nordjylland. Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget tager til efterretning, at underskudsgarantien i etableringsårene forventes at kunne afholdes indenfor budgetrammen til specialiserede tilbud.

Birgit Amtoft og Mette Jensen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at SÆH-udvalgets indstilling følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Beskrivelse af nyt botilbud til unge med svær selvskadende adfærd

Punkt 13: Anmeldte tilsyn med hjemmeplejeleverandører 2021

27.36.00-K09-1-21

Resume

Byrådet forelægges resultaterne af anmeldte tilsyn med hjemmeplejeleverandører i Hjørring Kommune for 2021 til orientering.

Sagsfremstilling

I henhold til Servicelovens bestemmelser skal kommunen årligt gennemføre tilsyn med levering af hjemmeplejeydelser og rehabilitering efter Servicelovens § 83 og § 83a. Tilsynet omfatter ydelser leveret af såvel kommunale som private hjemmeplejeleverandører. Tilsynet har til formål at påse, at borgerne modtager den hjælp, som de er visiteret til, og at hjælpen leveres i overensstemmelse med kommunens gældende kvalitetsstandarder for området. Formålet er ligeledes at vurdere de enkelte leverandørers faglige indsatser, herunder at sikre kommunalbestyrelse, borgere og pårørende indsigt i den faglighed, der anvendes ved levering af pleje, omsorg og rehabilitering fra den enkelte hjemmeplejeleverandør.

Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet har indgået aftale med BDO om at føre anmeldte tilsyn med kommunens syv hjemmeplejeleverandører, heraf seks kommunale og en privat leverandør. BDO har efterfølgende udarbejdet en tilsynsrapport for hver hjemmeplejeleverandør samt en årsrapport, der sammenfatter de overordnede indtryk fra tilsynene og giver anbefalinger til fremadrettede indsatsområder. Den samlede årsrapport fremgår af bilag 1, og de enkelte tilsynsrapporter fremgår af bilag 2 til 8.

Tilsynets formål og metode

Det overordnede formål med tilsynene er at afdække i hvilken grad, der er sammenhæng mellem de beskrevne og vedtagne rammer og den praksis, der udføres på stedet. Tilsynet arbejder ud fra tre datakilder - gennemgang af dokumentation, observation samt semistrukturerede kvalitative interviews med ledelse, medarbejdere og borger.

Forud for tilsyn ved leverandørerne foretager BDO en udvælgelse af et forudbestemt antal borgere, som BDO ønsker at interviewe. BDO sikrer, at de udvalgte borgere udgør et repræsentativt udsnit af den samlede målgruppe. Borgerne er på selve tilsynsdagen blevet ringet op for at give deres tilladelse til, at der foretages tilsyn i hjemmet i forhold til den visiterede hjælp og pleje.

På tilsynsdagen møder tilsynsførende ind på hjemmeplejens indmødested. Den tilsynsførende gennemgår med udgangspunkt i en spørgeguide dokumentationen om de udvalgte borgere. Interview med borger foretages i dennes hjem. Dialogen tager udgangspunkt i en interviewguide. Tilstedeværende pårørende kan inddrages. Tilsynsførende foretager observationer af borgerens sundhedsfaglige tilstand, medarbejdernes fremtræden og udførsel af hjælpen samt rengøring. Der foretages endvidere gruppeinterviews med medarbejdere, og ved tilsynets afslutning får lederen en kort orientering om tilsynets forløb.

Efter hvert tilsyn udarbejdes tilsynsrapport efter fast skabelon. Leverandørens leder modtager denne til høring med henblik på at rette eventuelle faktuelle fejl. BDO korrigerer hvis nødvendigt og fremsender den endelige rapport til leder og kontaktperson i forvaltningen.

Tilsynets samlede vurdering

Det er tilsynets vurdering, at leverandørerne af hjemmepleje generelt lever op til Hjørring Kommunes vedtagne kvalitetsstandarder og serviceniveau. Kerneydelsen leveres med en god faglighed og et rehabiliterende sigte.

BDO vurderer hver hjemmeplejeleverandør i relation til følgende temaer:

- Dokumentation
- Personlig pleje
- Praktisk hjælp
- Tværfaglige rehabiliteringsforløb
- Medarbejderkompetencer

Der er derudover vedtaget et fokusområde for tilsynet, som i 2021 er "Uddelegeret sygepleje", som vedtaget af SÆH-udvalget den 17. februar 2021.

BDO har med udgangspunkt i en femtrinsvurderingsskala, hvor 5 er bedst, vurderet og bedømt hver leverandør i relation til de seks ovenstående temaer.

Fire hjemmeplejeleverandører har modtaget en gennemsnitlig score på 4 eller derover, og tre leverandører har modtaget en gennemsnitlig score på 3 eller derover.

Tilsynsrapporterne ansues som en mulighed for at sikre kontinuerlig udvikling, hvorfor lederne er bedt om at forelægge skriftlige handleplaner for, hvordan temaer, som modtager score på 3 eller derunder, kan forbedres. Derudover har de forholdt sig til, hvordan de vil arbejde med at bevare de gode resultater for de temaer, hvor der er scoret 4 eller derover.

Tilsynet har givet 47 anbefalinger, hvoraf 18 relaterer sig til mangler i dokumentationen, mens øvrige anbefalinger er fordelt over de fem øvrige temaer. Til sammenligning gav tilsynet i 2020 39 anbefalinger. BDO har i 2021 ændret lidt i deres koncept for tilsyn og lægger i højere grad end tidligere vægt på læringsaspektet i tilsynet. Dette er bl.a. en overvejende årsag til det øgede antal anbefalinger til hjemmeplejeleverandørerne.

BDO har på baggrund af tilsynet nogle anbefalinger til tværgående udviklingspunkter med udgangspunkt i de temaer, der har udløst flest anbefalinger - dokumentation og medarbejderkompetencer.

Nedenfor præsenteres tilsynets samlede vurdering af hjemmeplejeleverandørernes arbejde med temaerne. For de temaer, hvor det er relevant, er der endvidere angivet eksempler fra handleplanerne, der afspejler leverandørernes videre kvalitetsarbejde.

Tema 1: Dokumentation

Tilsynets overordnede vurdering er, at leverandørerne i middel grad lever op til indikatorerne for temaet. Hos alle leverandører kan medarbejderne redegøre for, hvordan de arbejder med dokumentationen, så den understøtter de faglige indsatser i den daglige praksis.

To leverandører opnår scoren 4 og fem leverandører opnår scoren 3.

Tilsynets fund giver anledning til, at BDO inden for temaet Dokumentation har en række anbefalinger til tværgående indsatser for Hjørring Kommunes hjemmeplejeleverandører.

Leverandørerne beskriver, at der generelt er et stort fokus på dokumentationen i det daglige arbejde. Kompetenceudviklingen har dog været udfordret af COVID-19, idet restriktionerne har besværliggjort flere indsatsområder. Af handleplanerne fremgår det, at der bl.a. planlægges større inddragelse af superbrugere samt sidemandsoplæring, som har vist sig effektiv i hjemmeplejen. Ligeledes opstartes undervisning samt implementering af actioncard til besøgsplan.

Dokumentationen er et emne, der arbejdes kontinuerlig med på hele SÆH-området. Udfordringerne med dokumentationen relaterer sig til Fælles Sprog III-metoden, som stadig udfordrer mange medarbejdere. BDO oplever, at det er problematisk og svært at implementere i alle kommuner, som de fører tilsyn med. Hjørring skiller sig således ikke ud i denne henseende.

Tema 2: Personlig pleje

Tilsynets overordnede vurdering er, at leverandørerne i høj grad lever op til indikatorerne for temaet. Medarbejderne kan redegøre for en rehabiliterende tilgang i den hjælp, der ydes. For alle leverandørerne gør det sig gældende, at borgerne er soignerede.

To leverandører opnår scoren 5 og fire leverandører opnår scoren 4. For leverandørerne med scoren 4 gælder det, at borgerne udtrykker, at de mangler kontinuitet i plejen, hvilket leverandørerne arbejder kontinuerligt på at sikre.

En leverandør opnår scoren 3. Også her ligger den manglende kontinuitet til grund for scoren. En borger beskriver utryghed ved afløsere, og hvorvidt de er tilstrækkeligt klædt på til opgaven hos borgeren.

I den relevante handleplan beskrives, hvordan leverandøren arbejder aktivt på at skabe kontinuitet ved borgerne. Oplevelsen af at møde mange forskellige medarbejdere er en særlig udfordring hos borgere, der modtager mange besøg i døgnet. Leverandøren oplever rekrutteringsudfordringer i forhold til faglært personale, men faglært personale prioriteres til plejeopgaverne.

Tema 3: Praktisk hjælp

Tilsynet vurderer, at leverandørerne i meget høj grad lever op til indikatorerne for temaet. Medarbejderne kan redegøre for særlige indsatser vedr. hygiejniske risikofaktorer, samt hvordan de inddrager borgernes ressourcer. Tilsynet observerer generelt en tilfredsstillende hygiejnisk standard i de besøgte borgers hjem.

Seks leverandører opnår scoren 5, og en leverandør opnår scoren 4.

Tema 4: Tværfaglige rehabiliteringsforløb

Det er tilsynets overordnede vurdering, at leverandørerne i forskellig grad lever op til de gældende rammer og krav til indsatsen.

Fire leverandører opnår scoren 5 og en leverandør opnår scoren 4. To leverandører opnår scoren 3. Rekrutteringsudfordringer og manglende klarhed om ansvarsfordeling har medført, at enkelte borgere har

oplevet uklarhed vedrørende deres forløb. Grundet COVID-19 oplever ledere og medarbejdere udfordringer relateret til de manglende fysiske konferencer, hvilket påvirker kvaliteten af rehabiliteringsforløbene.

Begge leverandører har udviklet handleplaner for løsningen af problematikkerne, herunder bl.a. øget fokus på ansvarsfordelingen mellem hhv. forløbsansvarlig og kontaktperson.

Tema 5: Medarbejderkompetencer

Det er tilsynets vurdering, at leverandørerne i middel grad lever op til indikatorerne for temaet.

En leverandør opnår scoren 5 og to leverandører opnår scoren 4. Fire leverandører opnår scoren 3. Her er leverandørerne særligt udfordret af højt fravær og vakante stillinger, som har betydning for, hvilke kompetencer, der er til rådighed samt mulighederne for kompetenceudvikling. Både leder og medarbejdere peger på, at arbejdsbyrden og kvaliteten presses af manglen på faglærte medarbejdere.

Tilsynet ser sammenfald, som giver anledning til en række anbefalinger på tværs af leverandørerne.

Tilsynet noterer, at der for tre leverandører gives anbefalinger på baggrund af rekrutteringsudfordringer, og det tilrådes, at der arbejdes samlet omkring denne udfordring på alle ledelsesniveauer.

SÆH-området arbejder aktivt med den generelle rekrutteringsudfordring. Der er fokus på udvikling af medarbejderkompetencerne og afholdelsen af faglige sparringsmøder.

Fokusområde: Uddelegerede sygeplejeydelser

Det er tilsynets overordnede vurdering, at leverandørerne lever op til indikatorerne for temaet i forskellig grad.

En leverandør opnår scoren 5, og to leverandører opnår scoren 4. Fire leverandører opnår scoren 3. Generelt bemærker tilsynet manglende opdateringer i dokumentationen på sundhedslovsydelser, hvilket påvirker den samlede vurdering.

Handleplanerne for temaet hænger uløseligt sammen med handleplanerne for forbedring af dokumentationen. Aftaleark for uddelegerede ydelser genbesøges med henblik på at sikre den korrekte arbejdsgang, herunder tydelig afklaring af ansvar og roller i forbindelse med opdatering af sundhedslovsydelserne i journalerne.

Høring

Ældrerådet blev på møde den 6. maj 2022 forelagt resultaterne af de anmeldte tilsyn med hjemmeplejeleverandører i Hjørring Kommune 2021 med henblik på at udarbejde høringssvar. Ældrerådets høringssvar fremgår af bilag 9.

Lovgrundlag

Serviceoven:

- § 151: Kommunen har pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter §§ 83, 83a og 86 løses i overensstemmelse med de afgørelser, kommunalbestyrelsen har truffet efter disse bestemmelser og i henhold til kommunalbestyrelsens vedtagne kvalitetsstandarder.
- § 83: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde: 1) personlig hjælp og pleje, 2) hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet og 3) madservice.
- § 83a: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et korterevarende og tidsafgrænset rehabiliteringsforløb til personer med nedsat funktionsevne, hvis rehabiliteringsforløbet vurderes at kunne forbedre personens funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjælp.
- § 86: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse.

Økonomi

Udgift til anmeldte tilsyn hos 7 hjemmeplejeleverandører udgør ca. 227.000 kroner årligt.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Tilsyn i kommunen og de efterfølgende handleplaner er med til at sikre, at kommunens borgere får de bedste vilkår til at øge egenmestring i deres liv, samt at de modtager hjælp og støtte i overensstemmelse med de visiterede ydelser og kommunens kvalitetsstandarder for området. Ligeledes sikres der med tilsynsfunktionen et fokus på, at kommunens plejepersonale kontinuerligt møder faglig udvikling, hvilket er med til at bedre arbejdsmiljøet.

Bilag

1. Årsrapport for Hjørring Kommunes hjemmeplejeleverandører 2021
2. Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Nord 2021
3. Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Syd 2021
4. Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Vest 2021
5. Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Løkken 2021
6. Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Hirtshals 2021
7. Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Sindal 2021
8. Tilsynsrapport for privat hjemmeplejeleverandør Blæksprutten 2021
9. Ældrerådets høringssvar

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget over for Økonomiudvalg og Byråd anbefaler:

- at resultatet af tilsynet med kommunens hjemmeplejeleverandører i 2021 tages til efterretning

Historik

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingen.

Birgit Amtoft og Mette Jensen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Årsrapport for Hjørring Kommunes hjemmeplejeleverandører 2021

Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Nord 2021

Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Syd 2021

Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Vest 2021

Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Løkken 2021

Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Hirtshals 2021

Tilsynsrapport for Hjemmeplejen Sindal 2021

Tilsynsrapport for privat hjemmeplejeleverandør Blæksprutten 2021

Ældreråd - Høringssvar tilsyn hjemmeplejen 2022 05 06

Punkt 14: Uanmeldte tilsyn med ældrecentre 2021

27.42.04-K09-2-21

Resume

Byrådet forelægges resultaterne af uanmeldte tilsyn med ældrecentre i Hjørring Kommune i 2021 til orientering.

Sagsfremstilling

I henhold til Serviceloven skal der årligt gennemføres uanmeldte tilsyn med kommunale plejehjem og friplejehjem. Tilsynet har til formål at vurdere kvaliteten af de kommunale serviceydelser, som borgerne modtager på ældrecentre samt vurdere de enkelte centres faglige indsatser. Herunder at sikre kommunalbestyrelse, borgere og pårørende indsigt i den faglighed, pædagogik og omsorg, der leveres på det enkelte ældrecenter.

Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet har indgået aftale med BDO om at føre uanmeldte tilsyn med kommunens egne 13 ældrecentre samt friplejehjemmet Havglimt. Grundet flere udbrud af COVID-19-smitte er der ikke udført tilsyn med friplejehjemmet Havglimt i 2021, idet det ikke har været muligt for BDO at foretage tilsynet de tre gange, som de har forsøgt. Efter aftale med forvaltningen blev tilsyn for 2021 aflyst, bl.a. begrundet i de seneste års meget fine tilsynsresultater for Havglimt.

BDO har udarbejdet tilsynsrapport for hvert ældrecenter samt en samlet årsrapport for de kommunale ældrecentre, der sammenfatter de overordnede indtryk fra tilsynene og giver anbefalinger til fremadrettede indsatsområder. Årsrapporten fremgår af bilag 1, mens de enkelte tilsynsrapporter fremgår af bilag 2 til 17.

Tilsynets formål og metode

Det overordnede formål med tilsynene er at afdække i hvilken grad, der er sammenhæng mellem de beskrevne og vedtagne rammer og serviceniveau, samt den praksis, der udføres på stedet. Tilsynet arbejder ud fra tre datakilder - gennemgang af dokumentation, observation samt semistrukturerede kvalitative interviews med ledelse, medarbejdere og borgere.

På tilsynsdagen møder tilsynsførende uanmeldt ind hos leder af ældrecentret, hvor tilsynsforløbet beskrives. Herefter foretages indledende interview med leder. Der gennemgås dokumentation for udvalgte borgere, som forinden har givet samtykke hertil. Borgerne besøges herefter i deres boliger, og der foretages et interview. Tilsynsførende foretager observationer af aktiviteter og interaktion mellem medarbejdere og borgere samt observerer en konkret aktivitet, fx. et måltid. Der foretages gruppeinterview med medarbejdere. Ved tilsynets afslutning får lederen en kort orientering om tilsynets forløb.

Efter hvert tilsyn udarbejdes en tilsynsrapport efter en fast skabelon. Ældrecentrets leder modtager denne med henblik på korrigerende af eventuelle faktuelle fejl. BDO korrigerer hvis nødvendigt den endelige rapport og fremsender denne til leder og kontaktperson i forvaltningen.

Tilsynets samlede vurdering

Tilsynene er afviklet i perioden juli til december 2021.

BDO vurderer, at ældrecentre i Hjørring Kommune generelt lever op til kvalitetsstandarder og det vedtagne serviceniveau på området. Kerneydelsen leveres overvejende med en høj faglig kvalitet.

BDO har med udgangspunkt i en femtrins vurderingsskala fra 1 til 5 - hvor 5 er bedst - vurderet og bedømt hvert ældrecenter i relation til de seks faste temaer:

- Dokumentation
- Pleje og omsorg
- Hverdagsliv
- Medarbejderkompetencer
- Fysiske rammer
- Samarbejde med pårørende

Tilsynet har ligeledes vurderet årets udvalgte fokusområder. SÆH-udvalget vedtog den 17. februar 2021 årets fokusområder for hhv. de permanente pladser og de midlertidige pladser på ældrecentre. Fokusområdet for ældrecentrenes permanente pladser er i 2021 "Livshistorien". Fokusområdet for de midlertidige pladser er "Tværfagligt samarbejde".

Ældrecentre har med to undtagelser opnået en samlet gennemsnitlig score på 4 eller derover, heraf har et ældrecenter opnået den højeste mulige gennemsnitlige score på 5. To ældrecentre har opnået en gennemsnitlig score mellem 3 og 4.

Tilsynet har i alt givet 65 anbefalinger, hvoraf de 34 vedrører mangler i forhold til dokumentationen. Anbefalingerne fordeler sig på 12 af kommunens 13 ældrecentre. Til sammenligning blev der i 2020 givet 34 anbefalinger. BDO har i 2021 ændret lidt i deres koncept for tilsyn og lægger i højere grad end tidligere vægt på læringsaspektet i tilsynet. Dette er bl.a. en overvejende årsag til det øgede antal anbefalinger til ældrecentre.

Observationsstudier

Tilsynet har udført observationsstudie på alle 13 ældrecentre og vurderer, at plejen og de øvrige indsatser generelt foretages med meget høj faglig tilgang. Medarbejderne viser generelt stor indsigt i borgernes kommunikation, vaner og hverdagsliv, ligesom borgernes selvbestemmelse respekteres.

Tilsynsresultaterne vurderes at være meget tilfredsstillende, ikke mindst set i lyset af de udfordringer, som udbrud af COVID-19 har givet med sygemeldinger samt de aktuelle rekrutteringsudfordringer generelt, som betyder brug af vikarer samt ufaglærte på ældrecentre i højere grad end vanligt.

Tilsynsrapporterne ses som en mulighed for at sikre læring og kontinuerlig udvikling, hvorfor alle afdelingsledere er bedt om at udarbejde skriftlige redegørelser, hvor de forholder sig til det generelle resultat af tilsynet, udarbejder en handleplan for, hvordan man vil forbedre sig på temaer med scoren 3 eller derunder, samt hvordan man vil arbejde med at bevare de gode resultater for temaer med scoren 4 eller derover.

Nedenfor præsenteres tilsynets samlede vurdering af ældrecentrenes arbejde med disse temaer. Under de temaer, hvor der er givet anbefalinger, er der endvidere angivet eksempler fra førnævnte handleplaner, der afspejler centrenes videre kvalitetsarbejde.

Tema 1: Dokumentation

Dokumentation er det tema, hvor tilsynet har givet flest anbefalinger. Der er stor spredning i scorene, som er mellem 5 og 2. Tilsynet bemærker, at over halvdelen af ældrecentre har modtaget en score på 3 eller derunder, og at dette indikerer, at der er behov for en målrettet indsats i forhold til dokumentationsarbejdet på disse ældrecentre.

Generelt arbejdes der målrettet med dokumentationen. Dokumentationen fremstår imidlertid på de ni ældrecentre delvist opdateret og med mangler inden for forskellige områder. Dette vedrører bl.a. beskrivelser af borgernes ressourcer og plejebehov, som er mangelfuldt udfyldt. Endvidere mangler der flere steder beskrivelse af medarbejdernes faglige og pædagogiske tilgange.

Tilsynet er i enkelte tilfælde stødt på ulåste, personaletomme kontorer med mulighed for at tilgå personhenførbare informationer. Dette er et opmærksomhedspunkt hos alle ledere.

Tilsynets fund giver anledning til, at BDO inden for temaet Dokumentation har en række anbefalinger til tværgående indsatser på Hjørring Kommunes ældrecentre.

Dokumentation er et emne, der arbejdes aktivt med på hele SÆH-området.

Alle ældrecentre arbejder målrettet med at forbedre dokumentationen, herunder gennem oprettelsen af ugentlige CURA-caféer, uddannelse af superbrugere samt kontinuerligt fokus på området.

Udfordringerne med dokumentationen relaterer sig til Fælles Sprog III-metoden, som stadig udfordrer mange medarbejdere. BDO oplever, at det er problematisk og svært at implementere i alle kommuner, som de fører tilsyn med. Hjørring Kommune skiller sig således ikke ud i denne henseende.

Tema 2: Pleje, omsorg og praktisk støtte

Tilsynet vurderer, at ældrecentre arbejder med at skabe kontinuitet i den daglige planlægning af plejen. Borgerne er generelt meget tilfredse med den hjælp, de modtager. Borgerne er velsoignerede, og der ses generelt en tilfredsstillende hygiejnemæssig standard.

Fire ældrecentre opnår scoren 5. Syv ældrecentre har fået scoren 4. Det skyldes primært problemstillinger relateret til travlhed og triagering (aktuel vurdering af borgers tilstand og behov for hjælp).

To ældrecentre har fået scoren 3. Som følge af organisatoriske problemer er ældrecentre udfordret af travlhed, som fører til manglende triagering og prioritering af opgaver.

Begge ældrecentre har udviklet handleplaner for løsningen af problematikkerne.

Tema 3: Hverdagsliv

Tilsynets overordnede vurdering er, at ældrecentre i høj til meget høj grad lever op til indikatorerne for temaet Hverdagsliv.

Otte ældrecentre opnår scoren 5, og borgerne oplever generelt gode muligheder for at leve et alsidigt og individuelt tilrettelagt hverdagsliv. Borgerne oplever at have selvbestemmelse og indflydelse, ligesom de generelt giver udtryk for stor tilfredshed med maden og måltiderne.

Fem ældrecentre opnår scoren 4. Nogle borgere savner indhold i deres hverdag eller flere ligesindede at tale med. Derudover oplever to borgere på samme ældrecenter, at madens variation og indflydelsen herpå er begrænset. Generelt er borgerne dog tilfredse med maden og måltiderne.

Tema 4: Medarbejderkompetencer

Ledere og medarbejdere på tværs af ældrecentrene vurderer generelt, at medarbejdernes kompetencer er dækkende.

Fem ældrecentre opnår scoren 5. Leder og medarbejder vurderer, at medarbejderne har relevante faglige kompetencer og den fornødne viden om bl.a. magtanvendelser, kommunikation og pårørendesamarbejde. Seks ældrecentre opnår scoren 4 og to opnår scoren 3. Det er særligt rekrutteringsproblemer samt sygefravær, der skaber udfordringer i forhold til at sikre de rette ressourcer på ældrecentrene. Der er på ét ældrecenter et særligt behov for kompetenceløft.

Tema 5: Fysiske rammer

Tilsynets overordnede vurdering er, at ældrecentrene i høj og meget høj grad lever op til indikatorerne for temaet. Tilsynet vurderer, at der er en hygiejnemæssig forsvarlig standard i boliger, på fællesarealer og vedrørende hjælpemidler på ældrecentrene.

Syv ældrecentre opnår scoren 5. Tilsynet observerer, at der er en god stemning og atmosfære samt et aktivt miljø på fællesarealerne. Flere ældrecentre har enten fået foretaget renovering eller nyetableringer til stor glæde for borgerne.

Seks ældrecentre opnår scoren 4. For de seks centre gælder det bl.a., at der skal arbejdes med en opdatering af indretningen, pladsproblemer på fællesareal og i enkelte lejligheder samt et enkelt tilfælde af snavset hjælpemiddel i fællesareal. Det er problemstillinger, som centrene er opmærksomme på.

Tema 6: Samarbejde med pårørende

Alle 13 ældrecentre har opnået scoren 5. Tilsynet vurderer, at der er et velorganiseret samarbejde med de pårørende. Der er rammer for samarbejdet med de pårørende, ligesom der arbejdes med, at de pårørende skal føle sig velkomne på ældrecentrene og være velinformerede.

På et ældrecenter har der været store udfordringer i samarbejdet med pårørende, som har affødt tilbud om psykologsamtaler til medarbejderne, hvilket ifølge medarbejderne har været særdeles værdifuldt.

De pårørende, som tilsynet møder, oplever at blive mødt med venlighed og omsorg, og de føler sig velkomne på ældrecentrene.

Fokusområde: Livshistorie

Tilsynet vurderer, at borgernes livshistorier generelt er dokumenteret, men at omfanget af beskrivelserne er meget varierede og for enkelte ret sparsomme.

Medarbejderne kan redegøre relevant for arbejdet med borgernes livshistorier. En række medarbejdere, der har modtaget undervisning i neuropædagogik, reflekterer over redskaberne fra dette forløb, hvor forskellige oplevelser, hændelser eller udfordringer kan have afsæt i borgernes livshistorie. Livshistorien kan derfor være en afgørende faktor, når der skal findes individuelle løsninger for en kvalificeret pleje og omsorg til borgerne.

Fokusområde: Tværfagligt samarbejde

Generelt beskrives et velfungerende samarbejde med Myndighed og ressourcepersoner. Flere ældrecentre beskriver udfordringer i forbindelse med overlevering i sektorovergange. Særligt opleves problemstillinger på ældrecentre med midlertidige pladser ifm. at borger kan udskrives fra sygehuset med kort tidsfrist og uden de nødvendige og relevante oplysninger.

Der arbejdes kontinuerligt på tværs af centrene på at forbedre det tværsektorielle og tværfaglige samarbejde, så sektorovergange forløber så smidigt som muligt.

Bruger-pårørenderåd

Vanligvis afholdes efter endt tilsyn et møde med bruger-pårørenderåd på hvert ældrecenter, hvor BDO gennemgår tilsynsrapporten. Grundet COVID-19 restriktioner samt manglende nedsættelse af bruger-pårørenderåd på enkelte ældrecentre, har det ikke i 2021 været muligt at afholde alle møder forud for denne politiske orientering. Der arbejdes på at få nedsat de manglende bruger-pårørenderåd. Det er aftalt med BDO og områdeledelsen for ældrecentre, at de resterende møder afholdes efter endt tilsyn for 2022. Rapporter for 2021 og 2022 vil således blive gennemgået på samme møde for enkelte ældrecentre.

Ældrerådets høringssvar

Ældrerådet blev på møde den 6. maj forelagt resultaterne af de uanmeldte tilsyn med ældrecentre i Hjørring Kommune 2021 med henblik på at udarbejde høringssvar. Ældrerådets høringssvar fremgår af bilag 18.

Lovgrundlag

Serviceoven:

- § 151: Den stedlige kommune har pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver løses i overensstemmelse med de afgørelser, kommunalbestyrelsen har truffet og i henhold til kommunalbestyrelsens vedtagne kvalitetsstandarder.
- § 151, stk. 2: Kommunalbestyrelsen skal hvert år foretage mindst ét uanmeldt tilsynsbesøg på plejehjem.
- § 151a: Pligten til at føre tilsyn i friplejeboliger påhviler kommunalbestyrelsen.
- § 151a, stk. 2: Kommunalbestyrelsen skal hvert år foretage mindst ét uanmeldt tilsynsbesøg i friplejeboligerne.

Økonomi

Udgift til uanmeldt tilsyn hos 13 ældrecentre udgør ca. 273.000 kr. årligt.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Tilsyn i kommunen og de efterfølgende handleplaner er med til at sikre, at kommunens borgere møder de bedste vilkår til at øge egenmestring i deres liv. Ligeledes sikres der med tilsynsfunktionen, at kommunens

plejepersonale kontinuerligt møder faglig udvikling og dermed forbedres arbejdsmiljøet og muligheden for at give borgerne de bedst mulige rammer.

Bilag

1. Årsrapport for Hjørring Kommunes Ældrecentre 2021
2. Tilsynsrapport for Ældrecenter Bålhøj 2021
3. Tilsynsrapport for Ældrecenter Fynsgade 2021
4. Tilsynsrapport for Ældrecenter Havgården 2021
5. Tilsynsrapport for Ældrecenter Lundgården 2021
6. Tilsynsrapport for Ældrecenter Lynggården 2021
7. Tilsynsrapport for Ældrecenter Lynggården, rehabiliteringspladser 2021
8. Tilsynsrapport for Ældrecenter Mariebo 2021
9. Tilsynsrapport for Ældrecenter Skovgården 2021
10. Tilsynsrapport for Ældrecenter Skovgården, midlertidige pladser 2021
11. Tilsynsrapport for Ældrecenter Smedegården 2021
12. Tilsynsrapport for Ældrecenter Svelundsbakken 2021
13. Tilsynsrapport for Ældrecenter Vellingshøj 2021
14. Tilsynsrapport for Ældrecenter Vendelbocentret 2021
15. Tilsynsrapport for Ældrecenter Vendelbocentret, midlertidige pladser 2021
16. Tilsynsrapport for Ældrecenter Vesterlund 2021
17. Tilsynsrapport for Ældrecenter Vikingebanke 2021
18. Ældrerådets høringssvar

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget over for Økonomiudvalg og Byråd anbefaler:

- at resultatet af tilsynet med kommunens ældrecentre i 2021 tages til efterretning.

Historik

Beslutning fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2022-2025, 10. maj 2022:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefalede indstillingen.

Birgit Amtoft og Mette Jensen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Bilag

Årsrapport for Hjørring Kommunes Ældrecentre 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Bålhøj 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Fynsgade 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Havgården 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Lundgården 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Lynggården 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Lynggården, midlertidige pladser 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Mariebo 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Skovgården 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Skovgården, midlertidige pladser 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Smedegården 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Svelundsbakken 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Vellingshøj 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Vendelbocentret 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Vendelbocentret, midlertidige pladser 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Vesterlund 2021

Tilsynsrapport for Ældrecenter Vikingebanke 2021

Ældreråd - Høringssvar tilsyn ældrecentre 2022 05 06

Punkt 15: Eventuelt

00.01.00-A26-35-21

Sagsfremstilling

Drøftes.

Beslutning

Søren Smalbro orienterede om et møde med repræsentanter fra Frysehuset, som blev afholdt d. 11/5.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Punkt 16: Oversigt over lukkede punkter til Økonomiudvalgets møde 18. maj 2022

00.01.00-A26-36-21

Sagsfremstilling

Lukkede punkter til Økonomiudvalgets møde 18. maj 2022

1. Køb og salg.
2. Eventuelt.